

# 国务院办公厅印发《意见》保障金融消费者八大权利

据新华社北京11月13日电 国务院办公厅日前印发《关于加强金融消费者权益保护工作的指导意见》。《意见》对我国进一步加强金融消费者权益保护、提升金融消费者信心、促进金融市场健康运行、维护国家金融稳定、实现全面建成小康社会战略目标具有重要意义。

《意见》明确，金融管理部门要按照职责分工，切实做好各自职责范围内金融消费者权益保护工作；各类金融机构负有保护金融消费者基本权利，依法、合规开展经营活动的义务；金融领域相关社会组织应协助金融消费者依法维权，发挥其在金融消费者权益保护中的重要作用。

《意见》提出，要健全金融消费者权益保护机制，明确金融机构在金融消费者权益保护方面的行为规范，保障金融消

费者财产安全权、知情权、自主选择权、公平交易权、依法求偿权、受教育权、受尊重权、信息安全权，金融机构应当将保护金融消费者权益纳入公司治理、企业文化建设和经营发展战略中统筹规划，建立金融消费者适当性制度。

《意见》明确，要完善监督管理机制，从完善金融管理部门工作机制和落实监督管理职责的角度出发，提出完善金融消费者权益保护法律法规和规章制度；加强金融消费者权益保护监督管理；健全金融消费者权益保护工作机制；促进金融市场公平竞争。

《意见》提出了建立金融知识普及长效机制、纠纷多元化解机制等六项金融消费者权益保障机制，通过完善配套措施和各种手段，实现对金融消费者基本权利的全面保障。

# 我国瞄准10大领域促消费升级 四方面扶持生活性服务业发展

据新华社北京11月13日电 (记者陈炜伟 赵超) 国家发展改革委副主任林念修13日说，11日召开的国务院常务会议审议通过了《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》，选择了居民和家庭服务、健康、养老、旅游、体育、文化、法律、批发零售、住宿餐饮、教育培训等10个领域作为重点。

据新华社北京11月13日电 (记者陈炜伟 赵超) 国家发展改革委副主任林念修13日介绍，推动生活性服务业发展既要激发市场活力，也需政府在发展环境上有所作为，要加强财税、金融、土地、价格等政策支持。

在财税政策方面，要推进营改增改革，生活性服务行业全部实行营改增，并发挥财政资金引导作用，创新财政资

金使用方式，运用股权投资、产业基金等市场化融资手段支持生活性服务业发展。

在金融政策方面，支持符合条件的生活性服务企业上市融资，鼓励商业银行专业化开展多种方式的金融服务，鼓励保险机构开展产品创新和服务创新。

在土地政策方面，各地要将生活性服务业建设用地纳入当地土地利用总体规划 and 年度用地计划，予以优先安排，并继续加大养老、健康、家庭等生活服务业用地政策的落实力度。

在价格政策方面，要进一步健全生活性服务价格机制，尽快研究实行商业平均电价，由服务企业自行选择执行，同时尽快研究完善银行卡刷卡手续费定价机制，进一步从总体上降低餐饮等行业刷卡手续费支出。

# 国家卫计委负责人：符合条件的医养结合费用可纳入医保

新华社北京11月13日电 (记者胡浩) 没有医保报销资质，是目前不少医疗养老机构面临的问题。对此，国家卫生计生委副主任王培安13日在国务院常务会议审议通过的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》中，符合条件的医养结合费用可纳入医保范畴。

王培安说，对于养老机构设置的医疗机构，符合条件的可按规定纳入基本医疗保险定点范围。对于居家养老的老人，《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》也明确要提高基层医疗卫生机构为居家养老的老人提供服务

的能力。

他介绍，提高基层医疗卫生机构的服务能力，一是要推动医疗卫生服务延伸至社区家庭，充分依托社区各类服务和信息网络平台，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务的无缝对接。二是要提供定期的体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务。三是基层医疗卫生机构和医护人员与老年人家庭建立签约服务关系，为居家老年人提供连续性的健康管理服务。四是要规范为居家老年人提供的医疗服务项目，符合规定的医疗费用纳入医保支付的范围。

# 外交部发言人：东亚峰会及有关会议不是讨论南海问题的适当场合 日本在南沙群岛主权问题上无权说三道四

新华社北京11月13日电 (记者靳若城) 外交部发言人洪磊13日在例行记者会上表示，东亚峰会及有关会议不是讨论南海问题的适当场合。

当日有记者问，美国总统国家安全事务助理赖斯12日称，奥巴马总统下周出席东亚峰会、美国-东盟峰会并开展双边活动期间，南海问题将成为核心议题。中方对此有何评论？

洪磊表示，东亚峰会及有关会议是聚焦区域合作与发展的重要平台，不是讨论南海问题的适当场合。

洪磊说，有关国家应尊重中国与东盟国家维护南海地区和平稳定的努

力，恪守自己在有关领土争议问题上不持立场的承诺，谨言慎行，不炒作南海问题，不渲染局势紧张，不采取导致局势紧张和进一步复杂化的举动，避免释放错误信号，刺激个别国家采取更多的挑衅举动，危害地区和平稳定。

据新华社北京11月13日电 (记者靳若城) 外交部发言人洪磊13日在例行记者会上表示，中国在南沙群岛部分岛礁上的建设活动，完全是中方主权范围内的事情，不针对、不影响任何国家，无可非议。日本在南沙群岛主权问题上无权说三道四。

# 沪深证券交易所宣布 融资保证金比例提高至100%

据新华社上海11月13日电 (记者潘清) 上海证券交易所、深圳证券交易所13日宣布，经中国证监会批准，对融资融券交易实施细则进行修改，将投资者融资买入证券时的融资保证金最低比例由50%提高至100%。此调整将自2015年11月23日起实施。

融资保证金比例是指投资者融资买入时交付的保证金与融资交易金额的比例。融资保证金比例决定了客户融资买入交易的杠杆率。例如，当融资保证金比例为50%时，客户用100万元的保证金最多可以向证券公司融资200万元买入证券，该笔融资交易的杠杆率为2倍。而当融资保证金比例提高至100%时，客户用100万元的保证金最多只能向证券公司融资100万元买入证券，此

时融资交易的杠杆率为1倍。

上交所相关负责人在当日举行的网上新闻发布会上表示，近期伴随A股市场回暖，融资规模和交易额再次快速上升，部分客户追涨行为明显，融资买入涨幅高、市盈率高等高风险股票金额较大。为切实保护投资者合法权益，防范系统性风险，有必要实施逆周期调节，提高融资保证金比例，适当降低杠杆水平，促进市场持续健康发展。

据了解，此次调整仅限于新开融资融券，调整后的《实施细则》实施前已存续的融资融券合约仍按照调整前的相关规定执行。投资者不需要因此次调整追加保证金或平仓。已存续的融资融券合约可以按照相关规定以及合同约定办理展期。

# 上亿吨农村垃圾何处去 ——破解“垃圾围村”三问

新华社北京11月13日电 (记者韩洁 何雨欣 仲蓓) “垃圾靠风刮，污水靠蒸发”。农村垃圾治理是我国乡村建设的老大难，也是世界性难题，尤其近年来大量出现的废旧塑料包、农膜、秸秆等因处理不当污染环境，甚至威胁到“菜篮子”和“米袋子”的安全。

13日，住房城乡建设部等十部门首次联合发文向农村垃圾“宣战”，目前，农村垃圾中最大头的生活垃圾一年便有1.1亿吨，“垃圾围村”能否突围，新华社记者深入采访追踪。

## 谁来清理：“保洁员”上岗能否改变乡村陋习？

广西南宁市那陈镇那坛坡村农民李加礼如今有了新头衔——村里首位保洁员。村民把自家垃圾简单分类归集后，他负责二次分类，将有害有毒垃圾分开堆放，累积一定量后转运至乡、县垃圾回收站统一处理。

对江苏省东海县石湖乡村民徐力来说，村里请来城里专业的物业公司，垃圾有保洁员随时收集清理，前几年到处乱飞的塑料袋不见了，环境美了，生活质量高了。

原先城里常见的保洁员，如今逐渐出现在各地农村，这正是十部门开出的治理农村垃圾首剂药方——建立村庄保洁制度，尽快建立稳定的村庄保洁队伍，并通过村规民约、与村民签订门前三包责任书等方式，明确村民保洁义务。

“农村垃圾清理难，一个重要原因是‘政府不重视，农民不关心’。村民公共环境意识和责任意识淡薄，参与垃圾治理的积极性不高。”住建部环境卫

生工程技术研究中心副主任刘晶昊说。“垃圾倒街口、污水随手泼、秸秆满地堆”——在一些农村，不文明的生活陋习仍随处可见，沟洼角落粪便淤积，垃圾围村堵河，成为乡村建设的一大痛点。

“农村垃圾治理是当前改善农村人居环境的重点，也是全面建成小康社会必须补上的生态文明短板。”住建部村镇司副司长王旭东说，垃圾清理是一项村级公益性事业，必须发动村民广泛参与，既要做好村民“各扫门前雪”，也要建立制度把原先随处扔的垃圾管起来。

中国城市建设研究院总工程师徐海云说，农村设保洁员，有钱的村庄可以聘请专业保洁公司“入村”，没钱的村庄可以付费给村民当保洁员，更穷的村子也可以设公益岗位村民轮流值日。最关键的还是要倡导改变乡村生活陋习，充分尊重村民主体地位，只有村民从中感受到实惠，才能形成良性循环。

## 如何治理：上亿吨农村垃圾能否消化掉？

与城市垃圾处理相比，农村垃圾处理状况堪忧。

据住建部统计，截至2013年末，全国58.8万个行政村中，对生活垃圾进行无害化和非无害化处理的仅占37%，全国村庄生活垃圾无害化处理率只有11%。同期城市生活垃圾处理率为95%，其中无害化处理率达89%。

记者调查发现，由于相关设施严重不足，垃圾治理方法简单粗放，成为农村垃圾堆积的重要原因。一些低质塑料、废旧农膜等进行简易填埋后产生严重渗漏，简单焚烧的则导致二噁英等污染物大量排放。

要因地制宜建立“村收集、镇转运、县处理”的模式——十部门提出了就地减量、就近处理的模式。

王旭东说，各地可结合自身特点探索分类减量方法，如可回收垃圾由农户自行变卖，建筑垃圾单独清运，厨余垃圾可用于喂牲畜等等。“关键要简便易行，村民能接受，不宜照搬照抄城市垃圾的分类方法，搞得太复杂。”

徐海云建议，中国农村千差万别，不能“一刀切”推行一个模式，特别是一些县域面积大、经济欠发达的县市，不能超越经济发展阶段，盲目推行全收集全运集中处理。如四川、广西等地，适合推行源头分类减量、适度集中处理模式。通过分类，可实现垃圾减量70%左右，剩余的垃圾则就近处理。

而山东、江苏等经济发达、县域面积不大的平原地区，则适合城乡一体化模式，可将城市环卫服务，包括环卫设施、技术和管理模式延伸到镇和村，对农村生活垃圾实行统收统运，集中到县进行最终处理。

刘晶昊测算，目前我国全部人口按一天产生100万吨垃圾计算，其中50万吨出自城市，20万吨出自县城，剩下30万吨出自农村。“在很多城市垃圾处理设施已超负荷运行的情况下，农村垃圾的涌入是对我国垃圾处理能力新的挑战，因此需要结合指导意见统筹施策，并坚决禁止城市向农村转移堆砌垃圾，造成新的污染。”

谁来买单：如何防止治理“一阵风”？

农村垃圾治理绕不开“钱”的话题。村里的保洁队伍、垃圾收集站，镇上的垃

圾转运站，县里的垃圾转运车、处理场……哪一样在农村都是从零起步，费用巨大。

“经费严重匮乏是很多地方治理农村垃圾迟迟不见行动的重要原因，同样钱的问题也关系着这场行动能否长久下去，会不会成为‘一阵风’？”徐海云说。

十部门意见中，最受关注的就是明确了治理费用从哪里来。

王旭东介绍，主要渠道是各级政府投资，保障设施设备建设和运行费用，并担负兜底职责。中央财政会加大支持力度，省、市两级财政给予积极支持，治理费用将纳入财政预算。

另一个渠道是鼓励村集体出资和村民缴费，主要解决村庄保洁费用，包括垃圾分类减量、收集以及运输至本村集中堆放点的费用。

徐海云测算，平均一吨农村垃圾从清理收集到送至处理场处理，大约花费55元。从各地实践看，农民缴费主要用于支付保洁员费用，一般每人每月1元-2元，但能覆盖运行成本的20%-40%。

还有一个渠道是鼓励引入社会资本。刘晶昊说，农村垃圾治理市场空间巨大，十部门支持地方积极探索引入市场机制，鼓励探索PPP(公私合营)模式，无疑将为社会资金参与农村生活垃圾收运设施的建设和运营敞开大门。

“引导村民和村集体出资出力，不得强制或变相摊派，增加农民负担。”王旭东说，今后各级人民政府将对本地区农村垃圾治理负总责，农村生活垃圾治理也纳入生态文明建设示范村镇考核内容，要破解“垃圾围村”顽疾关键要从政府各部门到全社会形成合力，切实改善农村人居环境，还农村一片青山绿水。

# 黑龙江延寿县暴动越狱案宣判 三名被告两人死刑一人无期徒刑

王某家进行打、砸、恐吓，致一人轻伤、二人轻伤。后王大民潜逃期间，实施盗窃、抢劫6起，盗窃物品价值人民币157239元。2013年12月6日，被告人高玉伦在黑龙江省延寿县延河镇万宝村北安屯村，因琐事持尖刀将被告人李某某杀害。2014年3月2日，被告人李海伟因怀疑前妻张某与被害人崔某某存在两性关系，持菜刀崔某某某数刀，致崔某某重伤。

被告人高玉伦、王大民、李海伟因

上述犯罪先后被羁押于黑龙江省延寿县看守所101监室。高玉伦、王大民因面临临刑，遂预谋将看守所值班民警制服后越狱，并准备了作案工具，还纠集李海伟参与。

2014年9月2日4时30分许，值班民警段宝仁将高玉伦从101监室提至看守所值班室内。王大民、李海伟趁机逃出监室至值班室外伺机作案。高玉伦先用胳膊勒住段宝仁的颈部，王大民、李海伟见状冲进值班室内共同将段宝仁

按倒，因段宝仁反抗，王大民、李海伟用拳头多次击打段宝仁面部，高玉伦、王大民用毛巾用力挤压段宝仁嘴部，致段宝仁机械性窒息死亡。

高玉伦、王大民、李海伟按事先计划，在民警衣柜内找出警服换上后逃看守所。李海伟、王大民、高玉伦分别于2014年9月3日、4日和11日被抓获归案。

一审宣判后，被告人高玉伦被判，不上诉。被告人王大民、李海伟提出上诉。

# 贝鲁特南郊爆炸袭击致200多人伤亡

新华社贝鲁特11月12日电 (记者刘顺) 黎巴嫩首都贝鲁特南郊12日晚发生两起自杀式爆炸袭击事件。黎巴嫩红十字会秘书长乔治·卡塔纳证实，两起袭击已造成至少37人死亡、180多人受伤。

黎巴嫩官方通讯社报道说，当晚，两名自杀式袭击者在贝鲁特南郊布拉杰·巴拉杰纳居民区相距150米的地方，前后相差5分钟时间引爆炸药。爆炸除造成大量人员伤亡外，还造成多辆汽车被毁和许多建筑受损。

爆炸发生后，黎巴嫩军警立即封锁爆炸现场，救护车和消防车迅速赶往现场救护伤员并灭火，伤者已被送往医院救治。

目前尚无任何组织宣称制造了这两起自杀式爆炸袭击事件。

受叙利亚危机外溢影响，黎巴嫩安全局势不断恶化。极端组织的武装分子时常从叙利亚潜入黎巴嫩，向黎巴嫩军事和民用目标发动袭击，造成众多人员伤亡。

贝鲁特南郊是黎巴嫩真主党的大本营，大多数居民支持真主党。由于真主党派武装人员前往叙利亚同叙政府军一



道与极端组织作战，极端组织曾扬言要对真主党进行报复。

上图：11月12日晚，在黎巴嫩首都贝鲁特南郊，黎巴嫩士兵在爆炸现场展开救援。(新华社/法新)



# 公告

自下周一(11月16日)8时起，鄞江镇澄浪潭路(环镇东路)将进行临时交通管制，所有车辆分别从澄浪潭路(环镇东路)两旁非机动车道通行，届时现场有交警对通行车辆进行指挥。道路将在11月23日8时起恢复正常通行，请各位市民朋友配合谅解！

另外，11月21-22日两日，鄞江中学西大门站暂时移至鄞江镇中心小学门口附近，23日起公交车站使用恢复正常。

鄞江镇人民政府  
2015年11月14日

# 房屋征收补偿决定方案送达公告

曹幼奇、张银君、俞雷玉、戚宝鸿、陆科、朱建华：

本机关于2014年8月20日作出关于中山路综合整治工程项目的房屋征收决定书(东政房征决[2014]第3号)，你们名下的坐落于宁波市江东区中山路390号房屋列入征收范围。因在签约期限内未与征收部门达成补偿协议，本机关于2015年10月16日依法作出宁波市江东区人民政府房屋征收补偿决定方案(东征补[2015]44号)，对中山东路390号房屋实施征收补偿，并提供货币补偿或房屋产权调换两种补偿方式供你们选择。选择货币补偿可得补偿资金37630009元，初步分摊的设施设备补偿资金约580420元；选择房屋产权调换提供江东区世纪大道北段333号办公用房，并按规定结算差价，另可得一次性经济补偿1669600元，初步分摊的设施设备补偿资金约580420元。现向你们公告送达宁波市江东区人民政府房屋征收补偿决定方案(东征补[2015]44号)。自本公告发出之日起60日内来本机关(南大书巷33-35号)领取房屋征收补偿决定方案(东征补[2015]44号)，逾期则视为送达。你们可以自公告期满之日起15日内向本机关提出书面意见并选择补偿方式，逾期视为自动放弃权利，补偿方式由补偿决定确定。

宁波市江东区人民政府  
2015年11月14日