

# 用好国内国外两个市场 早日建成开放型经济强市

和世界经济关系的深刻变化,要更高水平、全方位的对外开放,在整个国际规则制定中有更大的话语权。

## 【部门声音】 双向开放锻造宁波商务新优势

“十二五”期间,宁波成为浙江省首个、全国第八个年度外贸总额超千亿美元的城市,是我国境外设立企业和机构最多的城市之一,实际利用外资质量齐增,跨境电商、外贸综合服务平台等新业态、新模式不断涌现,社零消费增长居全省前列。

市商务委主任陈秀忠说,结合宁波的实际情况,需要以更高水平、更大力度的开放,来落实五大发展理念。“十三五”期间,我们将积极推行双向开放,利用好国内国外两个市场,充分发挥市场配置资源的决定性作用,为把我市建成开放型经济强市和商贸中心城市奠定坚实基础。具体来说,围绕“强主体、稳增长、调结构、提质量、优保障、促融合”主线,加快双向开放进程。

——强主体。继续提升宁波外贸“千军万马”优势,培育进出口、走出去和服务贸易的龙头企业、行业龙头企业,提升流通企业的信息化、标准化和集约化水平,增强宁波商务经济的发展韧劲。

——稳增长。推进区域市场一体化和城乡流通网络一体化,实现开放型经济新旧增长动力切换,推动高速增长向中高速增长平稳过渡。继续保持消费在全省的领先地位,发挥宁波外贸大市的地位作用,利用外资金力保持较快增长,“走出去”和服务贸易努力实现两位数的增长。



日前,由宁波承办的中国—中东欧工业园区合作论坛,吸引了不少中东欧国家客商的眼球。(周维强 摄)

## 【企业心声】 构筑发展新格局 带来新红利

“党的十八届五中全会将‘开放发展’列入五大发展理念,这对开放大市宁波而言无疑是重大利好,今后宁波的开放力度会越来越大,层次也会越来越高。”刚从国外回来的欧琳集团副总裁徐光表示。

“未来五年,我们将迎来双向开放的新时代,跨境电商的又一个春天正在来临。”一位跨境电商企业负责人说。不仅如此,国际贸易将从传统的货物贸易为主向货物、服务贸易双翼发展转变,养老、医疗等民生事业开放力度将逐步加码。

“依托中东欧(宁波)工业园平台,我们与中东欧国家在贸易、投资、人文交流等众多领域有合作、共赢的机会。”慈溪滨海经济开发区管委会常务副主任毛孟军说,今年6月,该园区和保加利亚欧中经济开发区签约成立了中东欧(宁波)工业园。

众多外贸企业负责人表示,期待“十三五”期间宁波政府加快自身改革,为企业创造更优的发展环境和更便捷的办事服务。

# 农村保险互助社 织就三农保障网



聚焦宁波保险创新综合示范区⑧

□本报记者 仇九鼎 杨绪忠

“想不到一份保单能发挥这么大的作用,今年我还会继续投保!”昨天,提起保险互助社,慈溪龙山镇龙头场村农户胡水岳连声称赞。

今年4月份,胡水岳的三间三层楼房因发生火灾被不同程度烧损,木结构的屋顶完全坍塌,经查勘造成经济损失达16万元。由于去年参加了慈溪农村保险互助社的家庭财产保险,按照该社规定,他可以获得最高10万元的保险理赔。

慈溪农村保险互助社成立于2013年7月,是在全国首家农村保险互助社——伏龙农村保险互助社的探索基础上扩大成立的。目前,该社由龙山镇金岙村等地成立的8家村级互助社组成。

相对于一般保险模式,互助保险在农村地区具有明显优势。“农村保险互助社的社员既是投保人,也是该社的股东,这也使其区别于商业保险。”慈溪龙山镇农村保险互助社社长孙海良告诉记者,农村保险互助社是由农村集体经济组织投入营运资金,地方政府提供财政补贴,农民通过自主投保成为社员,以农民互助共济、共同抵御风险为目的的非营利性农村保险组织。

农村保险互助社较好地兼顾了保

险的经济效益和社会效益,有效填补了社会保险与商业保险的空白,实现了多方共赢,为保险如何更好地服务广大农村居民探索出了一条新路。

据统计,截至今年9月份,各家农村保险互助社累计实现保费收入160.7万元,开设的险种涵盖家庭财产保险、意外伤害保险、补充医疗保险等,累计已赔付保险185笔,赔付金额32.2万元。

此外,农村保险互助社共为试点地区4730户农户2.5万人次提供风险保额10.9亿元,对农户的保险覆盖面超过了55%。其中,首家试点的伏龙农村保险互助社对户籍村民保险覆盖面达到100%,其余8家村级互助社对农户的保险覆盖面达到50%。

“慈溪农村保险互助社仅是我市保险服务‘三农’的一个缩影。此外,我市在新农合及其附加险、政策性农业和小额保险等方面积极探索,加大创新力度,并取得了丰硕成果,目前正向织就‘全市三农保障网’的目标大步迈进。”宁波保监局相关负责人表示。

## 点评

受发展水平和保险技术的双重制约,目前农村地区风险保障中“商业保险保不起”“农民买不起”的现象还较为普遍。针对这一“痛点”,慈溪农村保险互助社应运而生,为全国保险服务“三农”开创了“慈溪模式”。地方政府借助互助保险这一平台,实现了公共资金的精准投放,放大了财政资金的使用效果;同时借助于农民自我管理的方式,缓解和消除了农村各种社会矛盾和冲突,减轻了农村社会管理压力。

(慈溪市副市长 王娟刚)

# 海关精准服务助力慈溪外贸

近日,宁波海关驻慈溪办事处向慈溪进出口控股有限公司颁发了高级认证企业证书,意味着企业可以享受更便捷的通关服务。据悉,慈溪进出口公司是浙江省首家获得海关高级认证的贸易型企业。

受国际市场需求减少的影响,慈溪不少外向型中小企业出现经营困难。为帮助企业破解难题,今年10

月,宁波海关驻慈溪办事处开展了“优化服务进百企”集中调研月活动。活动期间,海关走访重点乡镇(街道)11个,实地调研企业51家,帮助企业解决实际问题14个。

在海关的精准帮扶下,慈溪市新增加工贸易企业12家,慈溪进出口等企业提出了高级和一般认证申报。

(俞永均 罗漪)

# “顺其自然”对慈善总会的信任让人感佩

□王学进

17年来,好人“顺其自然”每年会在11月末或12月初献出爱心,今年也不例外,善款如期而至。市慈善总会27日上午收到了署名“然顺”的挂号信,里面有85万元的汇款单。从1999年至今,“顺其自然”已累计捐款17次,总额760余万元(11月28日《宁波日报》)。

确实够神秘,长达17年的捐款,除了“顺其自然”以及将这个词条来倒去作为汇款单上的署名,其余信息一概不知,故称其为“神秘好人”非常恰当。不过,在我看来,他(或她)真正“神秘”之处还不在此,而是17年间始终将善款捐给宁波市慈善总会,真的不离不弃。

众所周知,自从出了“郭美美事件”,以红十字会为代表的官办慈善机构遭遇前所未有的信任危机,即便郭美美的身份被

查实,其本人因聚众赌博被判刑,仍有人表示,宁愿将善款捐赠给民间慈善组织或定向捐赠给救助对象,也不愿捐给官办慈善机构。

浏览上述新闻后面的跟帖,我发现有好多网友对“顺其自然”的捐款方式不以为然,“几百万白给了国家事业单位,你有病啊!”“你专项救助因病致贫的孤苦人家不好吗?”“慈善总会把善款用来改善办公环境了吧?”如此这般,自以为是的、此观点很有代表性,而且,无论我们指责它如何偏颇,在未来很长一段时间,它都难以绝迹。

而“顺其自然”之可贵,在于长达17年里,从未动摇对宁波市慈善总会的信任,即便出了“郭美美事件”,也始终不渝地支持宁波市慈善总会的工作,用自己标杆式的行善方式正面影响和引导公众对官办慈善机构的信任。难道他(或她)没怀疑过自己的善款会被慈善总会私用吗?没怀疑过自己的善款没慈善用

于需要帮助的贫困学生和困难职工吗?从“每年增加善款”的报道事实中可知,他(或她)的信任始终如一,就像“顺其自然”的化名所显示的那样,始终遵循行善的本意和初心,顺其自然地将大笔善款通过慈善总会送到需要帮助的穷人手中。

就宁波市慈善总会而言,面对这样一位信任自己工作的大好人,一定会有所感佩,用好每一笔善款,来回报“顺其自然”的信任。可喜的是,宁波市慈善总会做到了这点;人们最关心的方式即公开透明赢得了包括“顺其自然”在内的好人们的信任。今年1月31日,《东南商报》晒出了2014年宁波市慈善总会的成绩单,除了公布当年募集到的善款总额3536.1万元和善款来源外,还详细公开了善款的去向和数额,“患先天性心脏病、患有先天性心脏病患儿免费实施手术治疗,支出31.4万元;重大病救助92人,支出134.4万元;‘彩虹助学’项目

共投入资金439.5万元,资助贫困大学生1106名;‘关爱近视儿童’项目为1785名患近视的贫困学生免费配近视眼镜,支出35.7万元……事无巨细,凡是支出的都进行了公示。毫无疑问,这些支出中就包含了“顺其自然”的善款,他(或她)没理由不信任慈善总会。

至此,我们可以发现,“顺其自然”对官办慈善始终如一的信任,与后者用好每一笔善款并及时公之于众的运作方式形成了良性互动,相互促进。如此说来,“顺其自然”的善举就具有了另一重积极意义,就当下的官办慈善机构来说,太需要得到“顺其自然”这样的大好人不改初衷的信任和支撑;对广大民众而言,也应在“顺其自然”的善举中得到启发,中国要办好慈善事业,离不开官办慈善,我们的使命是像“顺其自然”那样用自己永远不变的信任和积极负责的态度推动和支持其改革和进步。

# 通过“淘宝”淘“老赖”是个好办法

□郭敬波

近日,浙江省高级人民法院与阿里巴巴集团签订战略合作框架协议:“法院可以通过淘宝平台数据锁定当事人的送达地址送达法律文书。”该消息一出,立即在网上炸开了锅,有人叫好,有人吐槽,褒贬不一,有人甚至称“智慧法院”此项措施是“犯傻之举”。

笔者在看欧美电影时,经常感慨他们对人、对于钱的管理手段之先进,当事人犯罪之后住宾馆、刷卡马上就会被司法机关查到,当事人想用现金消费更是没门,因为非但大额消费必须刷卡,并且公众家中也不允许私放大额现金。而在我国,“老赖”横行,不能不说与社会对人、钱的管理漏洞密切相关,“跑路”更是老赖们惯用的伎俩,三十六计走为上策,欠钱的、肇事、犯罪的、等等你找他时往往“人去楼空”。

这些“下落不明”的当事人真的就流浪街头、或借宿友人过着穷困潦倒的生活吗?非也,他们或许正在五星级宾馆里戴着手机在淘宝上疯狂购物呢!经常有原告对法官说:“我要是能找到被告,我还找你们干嘛?”诚然,去原告去被告无疑于让其到大海里去捞针,但是对于享有“公权力”的法院来说,找被告也并非易事,因为法院的这种“公权力”经常碰壁其他“公权力”和公民的“隐私权”。

对故意隐匿经常居住地的当事人,如果还以“隐私权”为其遮挡,无疑是虎作倀的助恶行为,凭什么故意隐匿经常居住地的当事人淘宝购物收得,法院的法律文书就收不得?作为居中裁判的法院,其任何一项“公权力”都是与当事人的“私权利”息息相关,如果法院对于法院的“公权力”处处设限,其结果无非是让受害人逍遥法外,却让受害人寸步难行,最终受损的并不是法院,而是当事人利益,是社会公平正义。

“穷尽一切手段”是法院落实司法为民的必然要求,搭“互联网+”的快车更是信息时代“智慧法院”的改革方向。因此,通过“大数据”查询被告下落,送达法律文书,是个好办法。

# 检查两分钟 等待两小时

□一鸣

近日,去本市某医院参加机关安排的一年一度体检,遇到一件闹心事,不吐不快。

体检地点在这家医院门诊楼的七楼,体检者为三个局级机关的离退休老同志。许多老同志不到7时就到了医院,签到、抽血、量血压、内外科、B超、心电图……9时过后,常规检查基本结束。医务人员告知还要做胸部CT检查,发现老同志排在在了最后,若要等还要等一个多小时,引起老同志的不满。直到上午11时半,才陆续做CT检查。从进去到出来,检查只需要2分钟,而大家等了2个多小时。

有位老同志说,凡事总有先来后到,到到医院看病挂号者先看门诊是常识。为什么体检先到者不能先做CT,而是安排在最后?就算不照顾老人,最起码也不能歧视。据了解,这家

医院的体检有两处,一处是普通、廉价的体检,位于门诊楼的七楼,另一处是特殊、高档的体检,位于新大楼的二楼。两者的软硬件设施不同,价格相差很大。院方规定,CT首先要保障付高价来体检的人群需要,只有他们做完后,才能轮到门诊七楼体检的人员做。

如何解决“检查两分钟,等待两小时”的问题,笔者的建议有三:其一,医院改规矩,以到院体检时间为准确定做CT的顺序。这样做的合理性相信付出高价来体检的人也能接受,因为体检价格的高低主要在项目的多寡及软件服务的区别上,CT检查的价格应该是一样的。其二,取消该医院从事机关离退休干部体检的资格。本地的医疗及体检资源相当丰富,没有必要一定要依赖某家医院来做这项工作。其三,直接将体检费用发放给离退休干部,由本人决定何时去哪家医院体检,或由本人体检后向单位或对口部门报销,由此可省却很多不必要的麻烦。

# 学校体育场馆第三方托管值得推广

□徐川

江东区大力推进学校体育场馆向社会开放工作,把它列入政府十大实事工程之一。在推进过程中,该区通过政府购买服务,经公开招标引入第三方管理运营公司,由专人负责学校体育场地(场馆)的管理与运营,目前,已入驻江东中心小学、江东第二实验小学等4所试点学校(11月28日《东南商报》)。

学校体育场馆向社会开放,是解决当前体育设施不足,方便居民群众就近健身的迫切需要和重要途径。自2006年开始试点以来,各地积极探索创新,取得了较为明显的成效。到目前为止,我市城区符合条件的公办学校(寄宿制学校除外)的开放率已达100%,其中不乏好的经验和做法。

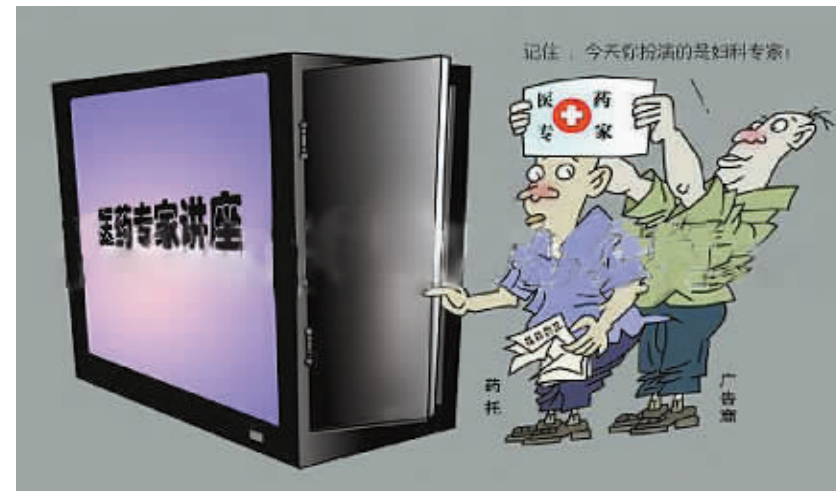
对学校体育场馆向社会开放,不少学校一度顾虑重重。如何保证体育场馆开放后正常的教育教学秩序不受影响?设施安全如何保障?出现意外伤害该谁怎么办?由于这些问题没有很好地得到解决,相应配套措施跟不上,使得一些学校一开始对这项工作消极对待,满足于应付和表面上过得去。一些学校迫于上级行政部门压力,尽管名义上开放了,但实际成效并不好,以种种理由或设置各种障碍阻止居民群众进入校园健身的现象并不鲜见。因此,如何解决校方的后顾之忧,使之不为开放所累,而是积极主动、心甘情愿向社会开放,是推进

学校体育场馆开放的关键所在。

在我市,最先破题的是慈溪市。从2013年起,该市投入数百万元对学校体育设施进行了全面升级改造,使之符合向社会开放的条件。在此基础上,委托第三方专业公司进行统一管理运营,由公司负责日常开放管理、器材设施维护、人身安全意外伤害保险及理赔等,实行统一托管后,居民凭“全民健身卡”可进入任何一所学校锻炼健身。与此同时,市政府还根据接纳健身人次,给予第三方管理公司一定额度的经费补助,为此每年增加财政支出200余万元。

实行第三方委托管理,使得学校的压力骤然减轻,众多困扰学校的难题迎刃而解,避免了学校“既出场地设施又担风险责任”的不合理现象。同时由于实行专业化的管理,不仅管理力量得到了加强,而且管理水平大为提升,居民群众健身的安全性和便利性得到了更好的保证。事实证明,采取第三方托管,使学校、公司、居民实现了“三赢”,从中受益最多的自然是居民群众。

采用第三方委托管理,不失为推进学校体育场馆向社会开放的有益尝试,其本质是政府购买服务,即政府通过一定的资金投入,按照一定的程序,引进专业企业或社会组织参与提供公共服务。这是解决当前包括体育在内的公共服务不足的一条行之有效的途径。我市慈溪市、江东区的探索具有很强的示范意义,其经验值得各地借鉴推广。



临场导演

王征 绘