

# 以新发展理念谋划发展新篇章

## ——市社科理论界学习贯彻十八届五中全会精神座谈会发言摘登

编者按

十八届五中全会立足“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，顺应我国经济发展新常态的内在要求，鲜明提出了“十三五”时期我国发展的指导思想、目标要求、基本理念、重大举措。为深入学习贯彻十八届五中全会精神，日前，市委宣传部、市社科院（市社科联）联合举办了“市社科理论界学习宣传贯彻党的十八届五中全会精神座谈会”。与会专家学者就学习贯彻落实全会精神进行了交流座谈，尤其是围绕全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，就如何以新发展理念谋划发展新篇章展开热议。本报今摘要刊登部分与会者的发言。

### 创新发展理念 破解发展难题

柴高坤

新发展，关键在于能否在转型升级、创新发展上实现新突破。如何更好地发挥科技支撑引领作用，增强协同创新能力；如何以创新推动产业结构迈向中高端，重塑产业竞争新优势；如何以深化改革为动力，构筑有利于创新发展环境和体制机制，成为“十三五”时期面临的重要而紧迫的任务。

二是如何加快提升城市功能优势。城市竞争的核心是城市服务功能的竞争。从宁波城市化发展基础看，通过“十二五”以来的发展，现代都市面貌不断改善，在城市经济发展、基础设施建设等方面取得了长足进步。但从总体上看，城市服务功能还不完善，对外影响力、辐射力、带动力还不够强。比如中心城区集聚辐射功能较弱，港城融合程度不够紧密，港口作为区域发展龙头的作用尚未充分发挥，尤其是高端航运服务业发展滞后，航运金融、航运经纪、海事法律等方面体系不健全，国际化发展水平亟待提升。加快提升城市功能优势，关键在于抓住国家“一带一路”和长江经济带建设的重大战略机遇，整合放大港口、城市联动效应，做好港口经济圈、宁波都市区和国际化“三篇大文章”。如何以港口经济圈为引领，围绕海港一体化，强化产业支撑，加快培育核心功能；如何以都市区为支撑，着力在推进与周边城市同城化、提升全市域城乡品质上取得突破，增强核心带动能力；如何以国际化为导向，全

面推进经济、科技、文化、教育、城市功能国际化，加快形成全方位对外开放新格局，是“十三五”时期必须着力解决的重要问题。

三是如何把握增进人民福祉这一根本目的。不断改善人民群众生产生活环境、打造更加宜居宜业环境，是增进人民群众福祉的关键所在。联系宁波实际，经过这些年的发展，社会建设和民生改善取得明显成效，特别是在医疗改革、城市治安、养老服务等方面处在同类城市前列，连续多年被评为中国最具幸福感城市。但是，在民生领域仍存在一些问题突出和明显短板，离“宜居宜业”还有一定差距。从宜居环境看，受产业结构重型化特征制约，生态环保任务依然很重。从宜业环境看，经济结构调整和淘汰落后产能力度不断加大，就业总量压力和结构性矛盾凸显，将面临“招工难”与劳动者“就业难”的两难并存局面。社会公共服务供给总量不足、城乡配置不均的局面尚未根本改观，“上学难”、“看病难”等问题依然存在，而且随着户籍和外来人口的增加，人口老龄化程度加速，将对城市公共服务供给形成巨大的挑战。如何按照以人为本的要求，提升城市宜居宜业水平，让人民群众拥有更多美好生活的获得感和幸福感，是“十三五”时期必须破解的重大问题。

（作者为市委政策研究室副主任）

### “十三五”时期加快宁波社会发展

史斌

与以往几个“五年”相比，“十三五”时期将会是经济发展迈入新常态后各种特征深化显现的阶段。原先在经济高速增长时期被暂时吸纳和遮蔽的一些社会矛盾和问题，在经济增速放缓、结构调整、动力转化和财政压力增大的新形势下，将会在各个领域进一步凸显。同时，社会转型发展中出现的一些新常态也需要引起我们的高度关注，如城镇化发展的新常态、就业和劳动力供求关系的新态势、收入分配变化的新常态、职业结构变动的新常态、老龄化的新常态等等。

面对愈加复杂多变的国际国内发展环境，在“十三五”时期，宁波的经济社会发展要以新发展理念为指引，以适应“新常态”特点为主要思路来构建社会发展新战略，以加快社会发展为契机为全面深化改革赢得时机。

一、重视社会事业与结构调整的有效联动，以体制改革作为适应新常态的重要抓手。“十三五”时期，宏观经济走势将进一步复杂化，在新常态下寻找经济增长的新动力和新优势，加快经济结构的调整和转型升级将成为经济工作的重中之重。因此，

宁波的社会事业要从拉动经济增长的全局高度和改善民生的紧迫要求出发，充分把握和利用好经济结构调整升级的有利时机，把为社会提供更完善、更均衡的公共服务作为促进社会发展的重要基础。尤其要以构建公益服务新格局为重点，加快社会事业的体制改革和创新。

二、重视社会保障与转型升级的有效联动，以促进消费作为适应新常态的重要举措。要实施积极的就业拉动消费政策，继续深化推进“大众创业、万众创新”，多方面多渠道拓展就业增长空间。通过完善各类就业政策、创新创业服务模式，推动建设一批创业创新平台，扶持高校毕业生就业创业。要着力完善收入分配制度拉动消费，建立健全更加科学合理、更加人性化的收入分配制度，完善工资动态增长机制，健全困难群众生活补贴与物价水平联动机制。要着力完善社保制度拉动消费，努力解决社保、就医、上学等关系群众切身利益的问题，继续提高各项社会保障的参保覆盖面和保障水平，不断推动社会保障由制度全覆盖向人群全覆盖转变，形成积极、公平、可持续的社会保障福利制

度，促进社会保障水平的整体协调提升。

三、重视社会治理与和谐稳定的有效联动，以精细治理作为适应新常态的重要突破。社会治理精细化是新时期新阶段应对复杂社会问题的有效手段，经过近年来的努力，宁波已经在基层治理网格化、标准化等方面探索出了许多成功经验，很多实践都走在全国前列。“十三五”时期要以精细治理为重点，在社会治理标准化上求突破，重点包括治理流程的规范化、治理资源的统筹化、信息支撑的现代化、绩效管理的动态化等。

四、重视社会服务与政府转型的有效联动，以共建共享作为适应新常态的重要保障。切实转变政府职能，推进简政放权，建设法治政府和服务型政府，是全面深化改革的重要内容。要使发展成果惠及全体人民，实现共建共享的社会发展格局，就必须加快形成分工合理、可持续的基本公共服务体系，加快转变政府职能，优化公共资源配置格局，加强社会服务机构及人才队伍建设，从公共资源分配的角度来解决权利、机会和规则不公问题。

（作者为市社科院社会发展研究所所长）

### 以新理念谋划区域战略平台和未来产业

陆静波

十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结，是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升，也是指导“十三五”规划编制和“十三五”发展的思想灵魂。对一个区域而言，譬如鄞州区，要学人学习贯彻五中全会精神，以新发展理念谋划出具有鲜明区域特色的“十三五”发展路径，为宁波跻身全国大城市第一方阵作贡献。

鄞州作为沿海发达地区，目前正面临着经济下行的压力，因此保持战略定力，谋划好战略平台和未来产业，直接关系到今后一个区域是否可保持经济中高速增长及民生福祉的物质经济基础，也只有平台和产业，才能集聚人才、资本、技术等生产要素，才能吸引90后、00后这批新生代创造需求、创造供给以及创业创新的新生力量。

根据鄞州的发展基础和趋势，我

认为鄞州的战略平台主要有四个：一是南部新城，这是鄞州城市经济的主要载体，也是发展现代服务业的主要载体；二是制造业载体即“三区两基地”（鄞州工业园区、望春工业园区、鄞州经济开发区、南车产业基地、创业创新基地），尤其是鄞州工业园区的战略地位，这是宁波的产业南大门；三是特色区域载体，即鄞西“两城”（空港城、卫星城）和以鄞江为中心的四明山区域；四是沿规划建设七条宁波轨道交通经过的一个个特色小镇。

在未来产业谋划方面，首先是根据区域产业优势和特色的强基因经济，宁波或鄞州的强基因经济是什么？是民营经济、是制造业、是面广量大的中小微企业，不可否认在相当长的一段时期宁波或鄞州在强调经济“高大上”的同时却丢掉了“小轻新”，而在信息经济、互联网经济时代，在新产业、新工艺、新业态、新模式层出不穷的时代，在“大众创

业、万众创新”成为潮流的时代，更需要的是“小轻新”。

鄞州区工业经济总量超过或接近两百亿的共有六大产业：纺织服装、电气机械、电子信息、设备制造、交通运输制造、文化用品等，这六大产业2014年占全区规模以上工业总产值的69%，充分体现了鄞州制造业结构的现状和经过30多年累积的产业底蕴。因此，怎么引导这些产业根据消费升级的趋势和产业互联网时期的特征做精做细做极致，并向时尚化、信息化、智能化发展是产业发展生生不息的方向。在传统产业升级的同时，培育和发展已有一定基础和萌芽的新一代信息技术、工业机器人、航空航天装备、海洋工程装备、轨道交通装备、新能源汽车、新材料和生物医药等新兴产业，同时形成、培育和发展战略平台和未来产业所需的人才、金融、商务等生态系统。

（作者为鄞州区社科联主席、社科院院长）

### 准确把握全面建成小康社会决胜阶段的形势

郑曙光

党的十八届五中全会明确提出，到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的首个百年奋斗目标。这意味着今后五年，即“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，因此，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。今后五年的总体发展形势如何评估、发展规划如何谋划，是一个需要认真思考的问题。

我们对当前和今后一个时期整体形势的判断，可以概括为，从世界环境分析，今后较长时间内，世界经济环境仍然比较复杂，机遇和挑战相互交织，但我国发展的重要战略机遇期仍然存在。就国内发展因素分析，我国经济社会发展前景广阔，同时面临不少困难和挑战，调结构、转方式、促创新任务仍然艰巨。谋划今后五年发展，要清醒认识面临的风险和挑战。

结合国内外形势，我国未来经济社会发展将会面临三个“拐点”。第一个“拐点”是由过去的数量型向未来的质量型的转变；第二个“拐点”是从引进型朝对外扩张型的转变；第三个“拐点”是从学习模仿型到自主创新型的转变。在今后五年实现全面建成小康社会的目标过程中，这三个“拐点”很关键，需要付出极大努力。

基于对当前与今后形势的科学判断，十八届五中全会制定了“十三五”规划的10个目标任务，提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。五大理念相互联系，是一个有机统一的整体，相互支撑。到2020年能不能全面建成小康社会，除了期待上述三个“拐点”早点实现之外，还应关注两大问题。

一是发展增速对实现小康的支撑能力的实现情况。前段时间，涉及GDP增长问题，中央曾谈到每年增速只要不低于6.5%，实现全面小康目标就没有问题。李克强总理在中央党校讲话中也指出，当前要瞄准2020年全面建成小康社会，为此，未来5年每年GDP增长应为6.53%。没有这样的速度，就难以实现小康目标。那么，如何保持这一增速，在当前经济下行压力增大形势下，是需要认真谋划的一个问题。

二是共同富裕对小康目标的指标实现问题。到2020年全部的贫困县都要摘帽，按照现行标准现在贫困人口基本脱贫。这两个量化指标能够实现非常简单，我国有14个连片特困地区，还有592个贫困县，这两部分有交叉，合起来是832个县。按照2010年确定的年人均收入2300元的农村扶贫标准，低于这个就是贫困家庭，目前还有7000多万人，需要采取一系列重大举措兑现这两个目标。

（作者为宁波大学教授）

### 为全面建成小康社会提供政治保证

刘彦昌

的揭示。以习近平同志为总书记的党中央全面从严治党的最大特点，就是把依法治国和依规治党相结合，反复强调共产党人的革命理想高于天，同时也重视制定党内法规，把党内法规纳入国家的法律体系，让两者相互支持。目前，在依法治国成为主流话语和社会共识的情况下，还要重视理想信念的增强，用信仰塑魂，始终保持共产党人奋发向上、积极作为的精气神。

把坚持高线和守住底线结合起来，营造勤政廉洁的氛围。人是有差异的，共产党人、党员领导干部也是有区别的。毛泽东说，没有区别，就没有政策。全面从严治党，必须考虑这种差异和区别。党员干部，总体上都要处于“严治”的覆盖之下。但具体实践中，还要考虑严的境界区别，这样效果才能更好。最近出台的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，贯彻的就是这种精神主旨。明确高标准，引导奋发向上的党员干部不断提高；划出党员不能逾越的底线，让那些

有平庸倾向的党员干部知道到什么地方必须止步，不至于触碰法律、走向犯罪。

把重视少数和兼顾多数结合起来，营造良性互动的环境。全面从严治党，既突出抓好党员领导干部这个“关键少数”，又重视管住普通党员这个大多数。只有每一棵树木都健康成长，整个森林才会生机盎然。只有把严明纪律的要求，覆盖到各级党组织和全体党员，夯实基础，才能涵养良好政治生态，实现风气从软、松、散向硬、紧、严的根本好转。所以，对领导干部的要求要高一些，以便他们发挥表率作用。也不能忽视对广大党员的要求，“三严三实”的教育和要求要适时跟进，以营造和保持广大干部良好精神气的党内生态环境。

（作者为市委党校党史党建部主任、教授）

### 坚守理论阵地平台 发挥县域智库作用

徐耀华

十八届五中全会是在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议。作为县级社科联，要认真学习贯彻五中全会提出的新思想、新观点、新论断，切实把创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念贯彻到当前和今后社科事业的发展战略和发展实践中，进一步推进社科咨政育人、服务现实，提升社科界服务地方党委政府的影响力。

一是坚定信念，坚守理论阵地平台。首先，要加强学习。认真学习、深入研究五中全会精神，做好五中全会精神阐释和宣传，进一步把思想和行动统一到五中全会精神上来。组织好社科理论界专家、学者，更多地从微观层面对五中全会进行解读。其次，要结合实际。自觉做五中全会精神宣传的宣讲员，宣讲新思想，解决

新问题，让五中全会精神成为社会及公众共同的方向和行动，凝聚强大的精神力量。第三，要扎实践行。充分发挥社科理论界力量，结合余姚改革开放以来发生的巨大发展，特别是区域经济、县域经济、城乡发展、生态文明建设的辉煌成果研究，进行理论阐述和提炼，为宣传宣讲五中全会精神和咨政研究提供有血肉的生动事例。

二是坚定信念，坚守理论阵地平台。要守好阵地，做好五中全会精神的宣讲和宣传。要树立阵地意识。社科理论阵地是意识形态的重要窗口，要建好管好利用好社科理论阵地，把理论建好、讲坛、公众理论网站、科普理论讲堂和基层各类社科类民间组织的学会讲座，办成弘扬正气，推进五中全会精神宣传的主渠道、集聚正能量的重要阵地。

三是坚定目标，坚守“双服务”

平台。面对五中全会精神学习宣传的新形势、新任务、新要求，当前和今后一个时期，基层社科界要围绕服务中心和全局、服务社会及公众，做到两有、两为；一是有目标，为社科发展制订新规划。以认真贯彻五中全会精神为主线，组织专家和会员单位编制《余姚市哲学社会科学十三五发展规划》为抓手，坚持围绕中心、服务大局、面向基层、服务群众，积极推动理论创新，为建设美丽富裕幸福余姚提供精神动力和智力支持；充分发挥社科界的“思想库”、“智囊团”作用，组织社科理论界专家、学者和讲师队伍，学习好、编写好五中全会精神宣讲材料和宣讲课件。二是有所作为，为社科咨政服务出新成果。深入研究改革发展实践中的重大理论和现实问题，以实施重点课题为方向，努力推出一批有价值、有深度的科研理论成果，为市委、市政府决策提供有益的决策参考。

（作者为余姚市社科联主席、社科院院长）

### 学习贯彻十八届五中全会精神