

# 生活美容院 频打“擦边球”谁来管？



□本报记者 蒋炜宁

近日，奉化通报一例典型的微整形致人左眼失明案，日前执法人员又在鄞州查处一起擅自注射玻尿酸和肉毒素事件。甬城数量不少的生活美容院频频打“擦边球”，违规开展医学美容业务，使许多市民上当受骗，像这样的问题由谁监管，监管的难度又在哪里，生活美容（生活美容简单地讲，是指使用护肤化妆品等，对人体的肌肤进行护理和保养。医学美容主要指的是外科手术类整形。）市场怎样才能向好的方向发展，为此记者展开了调查。

## 出租房里注射玻尿酸

近期执法人员在一次执法中，发现在鄞州区一街道内的出租房里有玻尿酸20盒，还有一次性无菌注射器和医用纱布。美容院业主小王并未取得医疗机构执业许可。在今年的3月至7月间，给两位顾客注射了玻尿酸、A型肉毒素。同时小王也没有医师资格证书和相关的行医资格证书，执法人员认定她违法，没收了违法所得，罚款3000元。

奉化一位女性朋友说，她曾在一家租房里接受玻尿酸隆鼻手术。给她打针的“专家”姓葛，自称来自上海。结果，一针下去，她的左眼视物不清。后来到医院诊断为视网膜中央动脉阻塞。由于耽误过久，她的左眼失明了。双方闹到医疗事故鉴定委员会，她才发觉葛医生根本没有医学背景，更谈不上是专家，只在上海一家微整形培训学校上过4天课。

## 缘何频打“擦边球”？

昨天，记者从有关部门获悉，目前宁波有2326家合法的生活美容院。



执法人员一家生活美容院检查。

去年一项专项检查，全市查处了无证开展医学美容的生活美容院23起。记者昨天走访一个社区。去年该社区查处了8起“擦边球”案例，今年前10个月立案21起，被查处的打“擦边球”案例越来越多。除了注射玻尿酸、肉毒素外，还有穴位放血、用针刺破挑痘、针灸、激光脱毛等等。还有割双眼皮的，丰胸的，卵巢保养的。

以昨天记者走访的这个社区为例，该区有6家医学美容机构，同时有250余家生活美容院。往往是一幢大楼里有10家来，一条街逛下来有七八家，傍着一个高档小区就有五六家。在一个商业体内的三楼开了8家生活美容馆。“现在组团到日韩做微整形，效果立竿见影。自家店因为服务人群特定，相对客源稳定。客源少了，光做生活美容，难养活一家店！”一家生活美容院业主说，这是不少生活美容院打“擦边球”的深层次原因。

一位业内人士称，很多生活美容院开展的项目是在生活美容和医学美容之间游走，比如文眉、绣眉和种睫毛等；还有更为复杂的按摩推拿、艾灸和刮痧等。

## 生活美容院监管难在哪？

一位基层卫生监督分所长说，若是常规检查，基本难查出违规的项目。大多数案件来源于举报，那是顾客在消费后没达到预期效果，要美容院退款而不成时的不得已之举。今年5月他们查处的激光脱毛案，就来自这样的举报。突击检查中发现，这家美容院一年多里做激光脱毛的就有500多人次。用类似B超润滑剂一样的东西涂抹在皮肤上，再用激光过一遍，做数次以后毛发就下来了。一个疗程要十几次，有的顾客一买就是三四个疗程，有的登记妈妈的名字，再带女儿来做，一个个核实很困难。最后确认80名顾客。

此外，投生活美容院所好，一些仪器经销商也打起了“擦边球”。仪器上不写治疗两字，执法人员就很难查处。打“擦边球”也越来越隐蔽了。银针在穴位四周刺破皮肤，用负压吸出血，说是挤出瘀血排毒。这样的营生以前还能在店堂内的广告上找到，现在“光说不说”；或者在微信、朋友圈里

发，由熟人介绍而来。有的生活美容院还做起了中介，割双眼皮、开眼角这些业务转包出去做。一些经营户采取上门服务，或在宾馆、出租房内开展违规美容项目。有时打一枪换一个地方，与监管人员玩起“捉迷藏”。

## 怎样管好生活美容院？

生活美容院的进入门槛低，租个店面，招人就可开张。按摩师、美甲师、健康管理师……大量非医学背景的从业人员在经过短期培训后，涌入美容市场。各类微整形速成班、包会班层出不穷，发放自制证书。从业者以为经营单位出具这些证书，就可正大光明地开展非生活美容活动。所以，生活美容院越来越多，但整体市场小、散、乱，大型连锁的极少，以快速营利成为普遍目的。

法规较为陈旧。《医疗美容服务管理办法》从2002年颁布以来一直没有修改，而其依据处罚的法律法规《医疗机构管理条例》和《执业医师法》也分别颁布于1994年和1998年，这些年来没有修改，对违法行为的处罚明显偏轻，违法成本太低。

随着时代的发展，生活美容院所使用的器械、化妆品、精油、保健食品品种越来越多。这靠卫生监督部门一家监管，根本无力承担。比如：生活美容仪器、按摩膏，品种繁多，不乏假冒伪劣，有时无法鉴定。网上各种名目的仪器有很多，有些没有任何标识标签，不易区别生活美容仪器还是医疗美容仪器，鱼龙混杂、五花八门，成了监管薄弱点与空白处。

医疗产业作为一个朝阳产业，飞速发展，而医疗美容消费更是以每年20%的速度增长。为此，业内人士建议：宁波作为较大的市有地方立法权，可否修订相关条例。同时，多部门联合执法，扶持行业协会，提升行业自律，促进美容市场整体的规范化。

要特别提醒的是，还得引导市民树立理性消费观。医学美容，哪怕再小也得走上正规医院做，安全有保障。

# 盲道要真帮“盲”

□江海



盲道，是盲人专用通道，也是城市的无障碍通道。然而，本该指引盲人安全行走的盲道，不仅不帮“盲”，还让盲人行走时多了分危险（12月2日《宁波日报》）。

两年前，笔者曾在“甬城晨笔”发过一篇短评，呼吁社会各界关注盲道被乱占问题。遗憾的是，两年过去，经记者调查证实，在城市文明总体水平不断提升的大背景下，这一问题不仅没有改观，反而变得更为普遍。因此，笔者以为，在“国际残疾人日”到来之际，有必要再谈谈这个话题。

盲道被侵占，表象在街头巷尾的乱摆乱放，症结却在一些人思想观念的偏差。比如，有的人认为，给盲人的人文关怀是应该的，但当下城市空

间、道路资源日益趋紧，盲道建设还是要适度；有的城市管理者认为，城市那么大，盲道那么多，哪能管得过来；有的商家则认为，盲道用者寡，用时多，短时间占占又何妨……正是这些似是而非的观念，成了盲道上最大的“拦路虎”。

窄窄的盲道，其意义不仅在于为盲人出行提供一个顺畅的通道，更是衡量城市文明与市民素质的重要标尺。盲道被侵占由来已久，事实证明，要解决这个问题，光靠呼吁是不行的，需拿出更实在的举措。职能部门应参照属地管理原则，尽快开展一次全面普查，分片包干，落实整改。同时，须结合城市管理部门（执法检查、卫生保洁、信息采集等），建立针对性的日常巡查机制。毋庸讳言，一些地方的盲道被侵占，还有电动车、自行车无处停放的客观原因，因此，应通过加强规划和续建，消除盲道“盲点”，优化城市道路设置，以形成更完善的盲道体系，让盲道真帮“盲”。

## “心中有责不懈怠，发挥中坚作用，冲锋在前，严实作为”

# 我市第21期中青班结业

本报讯（记者黄合 通讯员勇祖轩）昨日下午，宁波第21期中青班结业，8组学员围绕“接地气、强宗旨”主题，就经济、社会、党建等具体课题进行了调研成果分享。市委副书记、组织部部长杨立平作集体谈话，并勉励学员“心中有责不懈怠，发挥中坚作用，冲锋在前，严实作为”。

据悉，蹲点调研是每一次中青班教学的重头戏。与以往相比，这次在选题上，改变了以往“命题”“点题”方式，同时，调研范围也不再局限于某个村或某个特定行业，在农村调研中，通过片区调研、多村比较，帮助蹲点村理清思路、提供帮扶；赴企业调研的，针对我市新业态发展现状，通过跨区域、跨行业比较，进行深度分析，提出合理建议。

集体谈话环节，针对中青班学

员是宁波建设发展中坚力量这一特点，提出了四方面期望。要“心中有责不懈怠”，敢于担当、努力作为，在“十三五”跻身“第一方阵”的冲刺阶段，抓住稍纵即逝的机遇，冲一冲、拼一拼，自觉担任改革攻坚的急先锋；要“心中有民不忘本”，牢记宗旨、深接地气，面对普通群众、企业人才、创客青年等不同群体，都能说得上话，做得了事，要多走基层亲，多办惠民事，做到为民服务的常态化；要“心中有党不忘恩”，踏实干事、知恩图报，要感恩组织、同志和家庭，少说提拔晋升，多讲业绩贡献；要“心中有戒不妄为”，防微杜渐、警钟长鸣，做到思想上戒贪，用权上戒私，生活上戒奢，交友上戒滥，真正成为“三有”干部，在服务改革、服务发展、服务群众中进步成长。

# 天冷了 请注意保暖

昨天下午，海曙区鼓楼街道联合宁波大学科学技术学院开展给环卫工人送温暖志愿服务活动，有30余名大学生志愿者参加这一活动，他们帮环卫工人清扫垃圾，并为他们送上御寒口罩和热姜茶。（徐文杰 张黎升 摄）



# 明年起杭州湾新区独立行使环境执法权

本报讯（记者黄程 杭州湾报道组虞昌胜）记者从杭州湾新区经发局获悉，自2016年1月1日起，新区将开始独立行使环境执法权。

环境执法权，是国家环保行政主管部门或其他依法行使环境监管权的部门依照法定的职权与程序对环境行政相对人所实施的具有法律约束力的具体行政行为。由于种种原因，新区环境执法的

独立行使权长期处于缺位状态。随着新区职能机构行政主体资格的确立，原由宁波市环保局代管的环境执法权逐渐移交至新区。

如何确保环境执法工作顺利开展是独立行使环境执法权之后即将面临的首要问题。为全面做好新区环境执法工作，新区环保部门将联合宁波市环保局开展联动执法，围绕提升执法人员素质、理

现场勘查等十大环节展开全面合作。

在新区经发局环保科负责人看来，环境执法权的收回，为新区的环境保护、环保违法打击等工作提供了刚性政策保障，意义重大。“从长远来看，环境执法权的独立行使，能够及时发现和处置相关有害环境的违法行为，对一些环保意识不强的企业形成威慑，从而最大限度减少环境污染事件。”该

负责人表示，拥有独立的环境执法权限也能倒逼环境执法人员的工作效率，提升其专业素养。

今年以来，新区环保工作进程顺利，相关权力权限已逐渐归位。除独立行使环境执法权外，目前新区已收回排污许可核发、环境影响评价文件审批、建设项目环境保护设施竣工验收等十余项环保工作权限。

## 去，感受一下“西藏风情” 白沙码头“藏风情食尚节”明天开幕

本报讯（记者王珏 徐欣 江北记者站吴红波）明天，江北区白沙码头“藏风情食尚节”将盛大开幕。吃美味烤全羊、品尝牦牛肉、喝青稞酒、围着篝火载歌载舞……明天起，市民朋友可在家门口感受热烈的藏族风情。

走进白沙码头海鲜广场，一幅藏族风情画卷展现在游客面前，令人仿佛置身于青海湖。广场大平台上已搭起十多顶藏包，拉起经幡，点燃篝火，还可以看到身着民族服饰的藏族姑娘。活宰碳烤的烤全羊是此次“食尚节”的主打佳肴。活动合作方为青海果洛州甘德县昆仑农牧业发展有限公司，采用活杀羊腌制后再焗炉烤制，以保证肉汁鲜美。同时还从甘德县当地请来两位小卓玛，现场进行藏族歌舞表演，给客人献哈达、敬青稞酒。吃过烤

羊，喝过酒，大家可以围着篝火跳舞。

除烤全羊外，游客还可以品尝到大厨烹制的白切牦牛肉、牦牛萝卜煲、小炒山羊肉、青稞酒等原汁原味的藏族食品，买到佛珠、藏饰等精美的西藏手工艺品。美食与文化交融的大餐，即将掀起甬城一场冬夜狂欢，带动月光经济消费浪潮。“相信在社会各界的帮助下，白沙将打造宁波月光经济新品牌，白沙码头有望实现从‘半年红’到‘全年红’的华丽蜕变。”活动主办方负责人介绍。

本次“藏风情白沙码头食尚节”历时3个多月，到2016年3月10日结束。活动期间，白沙码头分别推出不同优惠方案，邀全体市民、游客同享冬日饕餮盛宴。再派客户端、乡下两微信公众号今日起同步推出试吃烤全羊等体验“藏风情食尚”相关优惠活动。

## 慈溪两名党员

# 违反“三改一拆”工作纪律被通报

本报讯（记者董小芳）昨天，宁波纪检监察网发布消息，慈溪市两名在职机关企事业单位工作人员因违反“三改一拆”相关工作纪律，影响工作正常推进，被予以通报批评。

通报指出，这两人对亲属搭建违章建筑的错误行为事先没有主动劝阻，事

后未能督促拆除，违反了党员干部率先垂范、带头拆违的工作纪律要求，依照慈溪市《关于严明党员干部在“三改一拆”专项行动中有关纪律要求的规定》，给予两项通报批评的处理决定。

通报强调，“三改一拆”专项行动是省委省政府统一部署的重要任务，事

关全省发展大局、关系群众切身利益，贯彻执行党委政府的决策部署、支持“三改一拆”工作既是发挥党员干部先锋模范作用体现，更是党员干部严格遵守政治纪律的体现。

通报指出，各地各部门纪检监察组织要对党员干部在“三改一拆”专项行

动中的有关纪律要求执行情况抓好监督检查，确保该项工作顺利完成。同时，要求经常性检查各级党委决策决议的执行情况，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，严肃追究各类违规违纪行为，确保上级党委政府、市委市政府中心工作顺利推进。