

10万人被追责 八项规定之下谁在“顶风作案”？

“车”超“房”超“招待”超，“公车邪气”难除；奖金、补贴“任性”给，“福利”饱私囊……八项规定实施3年来，加强作风建设向“特权开刀”，反四风成效显著，但一些顽疾仍待破除。

中纪委通报的数据显示，截至今年10月31日，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题10万余起，处理人数138867人，其中55289人受到党纪政纪处分。专家表示，党风党纪关系人心向背，期待反腐进一步走向纵深，营造风清气正的社会政治氛围。

“公车邪气”：“车”超“房”超“招待”超

今年以来，违规配备使用公务用车问题被查处最多，高达7153起。仅此一项问题，8891人被处理，4250人被给予党纪政纪处分。

“全天候”反腐的高压态势，让违规公款吃喝、违规发放津贴福利、违规收受礼品礼金等顽疾有所退步。而公务用车使用超标、办公用房超标、公务接待超标等三类“公车邪气”仍不容忽视。

11月24日，中国传媒大学被查出违纪“窝案”，书记被通报、正副校长被免职。涉案的8名校领导中，长期违规超标使用公务用车，办公用房严重超标的不在少数。

特权思想根深蒂固，将配备的公车当成组织上给的福利，是职级、待遇的象征，办公用房有多大就占多大。违纪红线之下，仍有干部对违规配置使用公车、办公用房心存侥幸，享受超标接待这样的“灰色福利”乐此不疲。

2013年12月，中央已印发了《党政机关国内公务接待管理规定》，在规范公务接待、厉行勤俭节约、反对铺张浪费等方面都有细致规定。去年5月，

江苏省委扬州市委副书记、市长朱民阳在下属单位食堂接受超标准接待，被江苏省委给予党内警告处分。

“接待也是生产力”“高规格接待体现诚意”等看法折射了不良的风气，说明个别领导干部官本位思想严重、法制意识淡薄。”国家行政学院公共管理教研部教授竹立家表示，治理公务接待超标问题是一个系统工程，仍需狠抓落实。

会所“歪风”：7名省部级官员“栽倒”，“舌尖腐败”连着“权力寻租”

2013年底，中央下发通知，要求遏制“会所中的歪风”。两年来，一大批会所被关闭、转作他用，会所“歪风”也有所收敛，但在看到成绩同时，反腐的长期性和艰巨性不可忽视，个别干部频繁出入此类高端场所，其中不乏高级别官员。

记者查询中纪委网站发现，仅不完全统计，就有7名省部级以上官员出入私人会所。分别为：吉林省原副省长谷春立、国家行政学院原副院长何家成、河北省委原书记周本顺、国家体育总局原副局长肖天、江苏省委原常委赵少麟、南京市委原书记杨卫泽和广州市委原书记万庆良。其中，周本顺被指“频繁出入”，且“生活奢侈、挥霍浪费”。赵少麟更是纵容其子开设私人会所，并多次在私人会所宴请有关领导干部。

高压之下，一些官员仍在“顶风作案”，将公款吃喝从“地上”转到“地下”，看中的恰恰是权力寻租带来的“高收益、高回报”。

例如，十八大以来，山东省委常委、济南市委书记王敏借到北京参加中央全会、两会等机会多次出入会所。2014年6月，还借在中央党校学习之

机，潜入北京的高档会所吃喝玩乐，并在会所收受他人贿赂，最终落马。

“一些领导干部享受高端会所代表的身份地位，‘方便’地满足寻求经济利益、社会利益的需求。”中国纪检监察学院原副院长李永忠说。部分党员干部出入私人会所，吃喝玩乐，甚至搞权钱交易、权色交易等，严重影响党风政风，带坏了社会风气。要加大对会所等隐蔽场所的监管，不能让其沦为“真空区”，管好官员的“8小时之外”。

“笔尖”任性：购物卡“说发就发”，津补贴“随意给”

在不少机关干部和国企职工眼里，用公款购买赠送年货节礼，以过节名义违规发放奖金、购物卡、津补贴等已有所减少，但是领导“任性”发福利远未禁绝。

承德市住建局朱凤惠任局长期间，要求当地公交集团为住建局职工及部分家属办理免费乘车证；唐山市开平区物价局违规发放补贴及实物；贵州铜仁碧江区新型农村合作医疗管理局违反财经纪律套取资金，账外列支发放干部职工福利……各地纪委通报中，此类案例月月“上榜”。

福利虽小，反映的是权力的任性和领导意志“跑偏”。一些领导在“为职工考虑、班子集体研究”的借口下，暗地里发放福利，顶风违纪；还有一些领导混淆“正常福利”与“越界福利”的边界，超发、多发福利，同时满足“中饱私囊”的欲望。

而据中纪委通报和记者调查发现，逢年过节是违规发放福利、津贴的重要节点。近三年四个节假日所曝光的案例相加，违规发放津贴、福利、补贴的案例数量最多，其中端午节违规发补贴的

情况最严重，占比达27.9%。

专家指出，礼尚往来是中华民族的传统美德，但不能利用礼尚往来行贿受贿之实，同时传统节日也要走向节俭，不能让“福利”变成“腐利”。部门权力的利益化，看上去很美，但却是无疑变通地踩了纪律红线。

私事“吸金”：婚嫁嫁娶“不马虎”，费尽心机谋私利

不易被重视、不易被察觉、不易被监管，“婚嫁嫁娶”的“优点”，让其一跃成为违规者的“宠儿”。

2014年8月，中纪委发布对外通报全国各地查处的153起案件，“大操大办婚丧喜庆”首居违规“榜首”。今年12月1日，教育部通报了4起违反中央八项规定精神问题等典型案例。其中，中央音乐学院党委常委、院长王次焯由于为其女违规操办婚事，被给予党内严重警告处分，并免去其中央音乐学院党委常委、委员、院长职务。

山东省菏泽市一村党支部原书记李爱星为儿子大办婚礼，费尽心机：跟组织报备办8桌酒席，私下里安排55桌，自以为能瞒天过海，最终在群众举报下现了原形。有的利用“人情网络”，接受与自己单位有利益关系的单位“赞助”，以优惠的价格取得婚嫁礼仪服务。在经济较不发达的地区，披着风俗人情外衣借机收取礼金的问题相对较多。

“如果说反腐给官场带来的‘刀刀见血’的震慑效果的话，那么八项规定注重的‘小事小节’，就着眼于以往官员‘不是事儿’的细节。这对于官场行为方式和思维习惯的改变，对中国政治运转、管理方式的转变也有重要意义。”国家行政学院教授杨伟东说。

(新华社记者)

李克强在主持召开经济工作专家座谈会时强调 供需两端发力推进结构性改革 促进经济长期平稳健康发展

据新华社北京12月3日电 12月2日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开经济工作专家座谈会，并作重要讲话。

李克强说，明年要实现“十三五”良好开局，必须继续从供需两端加大结构性改革力度，以创新供给带动需求扩展，以扩大有效需求倒逼供给升级，实现稳增长和调结构互为支撑、互促共进。在供给方面，继续运用好结构性减税等手段，推动“双创”和“中国制造2025”“互联网+”行动计划，促进服务业、先进制造业发展，扶持小微企业成长，发挥制度创新和技术进步对供给升级的倍增作用，扩大有效供给。在需求方面，要以更优质的产品、更加丰富的新业态、更便利的服务，引领和创造消费需求，支持信息、绿色、旅游等领域新消费发展，在消费升级中释放需求潜力。积极增加有效投资，更

好发挥政府资金对社会资本的带动作用，加大投资的乘数效应，加快补短板项目建设，支持新型城镇化、产业升级、重大民生工程等，立足长远实现投资综合效益递增。

李克强强调，提高发展质量和效益，厚植发展优势，必须着力培育壮大新动能，下定决心提升改造传统动能，要两促进，不能一头痛。一方面，要持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，实施创新驱动发展战略，更大程度激发大众创业、万众创新的潜力和活力，在全社会大力培育创新创业精神和企业家精神，打破行业垄断，保护公平竞争，促进新兴产业成长和就业扩大。另一方面，要更大力度加快传统行业改造升级，选择部分重点行业，用好技术、安全、环保、能耗等标准，加大政府引导和金融支持，尊重市场规律，推动兼并重组，加快落后产能淘汰和“僵尸企业”退出，促进企业效益和资源配置效率回升。

北京明年将研究试点征收拥堵费



上海明年将实施“老年综合津贴制度” 33亿“礼包”惠及270万老人

新华社上海12月3日电 (记者周蕊) 记者3日从上海市新闻办获悉，上海将在2016年推出统一的“老年综合津贴制度”，这项地方性社会福利政策预计惠及270万65岁以上的户籍老人。

此次福利政策改革计划将现行的“高龄老人营养补贴”和“70岁以上老年人免费乘车”等单项补贴，统筹调整为统一的老年综合津贴，受益范围扩大至65岁以上的户籍老年人，旨在提高老年人福利水平、促进老年人福利均等化。

依据初步方案，“老年综合津贴制度”将根据年龄实行梯度标准，通过敬老卡发放津贴。具体标准初步定为：65岁-69岁，每月50元；70岁-89岁，每月120元；90岁-99岁，每月300元；100岁及以上，每月500元。

相关部门的统计表明，目前“高龄老人营养补贴”和“70岁以上老年人免费乘车”两项政策的覆盖人群

约170万人，每年财政补贴为8.5亿元；实行“老年综合津贴制度”后，受益人群将扩大至270万人，每年所需的财政补贴将超过33亿元。全市统一实施该制度，把货币化补贴直接补给老人，既有利于解决高龄老人营养补贴因各区县财力不同、免费乘车制度因出行状况不同产生的不平衡问题，也有利于使获得津贴的老年人拥有更多自主支配权。

初步方案在听取市人大代表、市政协委员意见时，上海市政府有关部门负责人表示，“老年综合津贴制度”的补贴标准将与上海的经济社会发展水平相适应，将根据财政收入、物价、老年福利等综合因素统筹考虑、适时调整。该制度推行后，目前各区县、街镇实行的对老年人的一次性节日慰问与实物补贴可以保留，其他老年优待政策，如公园和公共文化设施免费开放或优惠等，均保持不变。低保、低收入老年人享受“老年综合津贴”后，不会影响所享受的社会救助水平。

《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》发布——破解“企业污染、政府买单”困局

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》，对今后一个时期我国生态环境损害赔偿制度改革做出全面规划和部署。为什么要建立这项制度？巨额赔偿是否考虑企业承受能力？我国生态环境损害赔偿评估能力如何？针对这些问题，记者采访了环保部有关负责人。

让损害者担责

问：为什么要建立生态环境损害赔偿制度？

答：建立生态环境损害赔偿制度一是实现损害赔偿的需要。环境保护法确立了损害赔偿原则。建立健全生态环境损害赔偿制度，由造成生态环境损害的责任者承担赔偿费用，修复受损生态环境，有助于破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局；二是弥补制度缺失的需要。宪法、物权法等相关法律规定，国家所有的财产即国有财产，由国务院代表国家行使所有权，但是在矿产、水流、城市土地、国家所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源受到损害后，现有制度中缺乏具体索赔主体的规定；三是履行法定职责的需要。通过实施生态环境损害赔偿制度，修复受损的生态环境，保护和改善人民群众生产生活环境，是政府履行环境保护职责的需要。

方案规定了生态环境损害赔偿的索

赔权利人、解决途径、相关技术、资金管理等内容，并要求试点省级人民政府制定实施意见。其中，确定经国务院授权的省级人民政府为赔偿权利人；创设磋商赔偿机制，促使责任人及时开展修复和赔偿；实行多样化责任承担方式，兼顾生态环境保护和企业经营发展。

建立生态环境损害赔偿制度，需要从立法上明确规定生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、索赔途径、损害赔偿评估机构和管理规范、损害赔偿资金等基本问题，但目前立法条件尚不成熟，需要在部分地区开展试点，为下一步立法积累经验。

问：根据现行民事诉讼法和环保法规定，符合条件的社会组织可以提起生态环境公益诉讼，为什么还要由政府提起生态环境损害赔偿，两者是什么关系？

答：社会组织提起的生态环境公益诉讼和政府提起的生态环境损害赔偿均为生态环境损害赔偿制度的重要内容，并不冲突，政府侧重于对国有自然资源的损害提起索赔。两者的关系和衔接还需要在试点过程中逐步探索和完善。

设磋商机制避免诉讼“费时耗力”

问：方案为什么设立磋商机制，要达到什么效果？

答：方案创设了磋商赔偿机制，可

以及时启动与责任人的协商，防止损害发生后单一采用诉讼途径而产生的“费时耗力”问题。赔偿权利人在调查发现生态环境损害需要修复或者赔偿后，根据生态环境损害鉴定评估报告，就损害事实与程度、修复启动时间与期限、赔偿的责任承担方式与期限等具体问题与赔偿义务人进行磋商，统筹考虑修复方案的技术可行性、成本效益最优化、赔偿义务人赔偿能力、第三方治理可行性等情况，达成赔偿协议，及时督促赔偿义务人修复受损的生态环境。

当磋商未达成一致时，赔偿权利人就应及时提起生态环境损害赔偿民事诉讼。当然，磋商也不是必经程序，赔偿权利人可以根据实际情况，直接提起生态环境损害赔偿诉讼。

试行“分期赔付”确保企业可承受

问：生态环境损害赔偿数额往往比较大，方案是否考虑到企业的承受能力？

答：我们在方案的制定过程中充分考虑了生态环境损害赔偿与经济发展相协调，特别是企业的承受能力问题。方案设计多样化责任承担方式，要求试点地方根据责任人主观过错、经营状况等因素试行分期赔付等多样化责任承担方式。既使受损的生态环境得到修复和赔

偿，又督促企业转型升级，强化生态环境保护措施。

提高环境损害鉴定评估能力

问：环境损害鉴定评估是损害赔偿制度的技术保障，目前，我国环境损害鉴定评估能力如何？能否为损害赔偿提供足够的支撑？

答：我国环境鉴定评估能力初步形成。一是有相应的技术方法。环保部相继发布了《环境污染损害数额计算推荐方法（第I版）》《环境损害鉴定评估推荐方法（第II版）》《突发环境事件应急处置阶段环境损害评估推荐方法》等技术方法。二是有了一定的实践基础。环保部从2011年起，相继在山东、江苏、重庆等10个地方开展了环境损害鉴定评估试点工作。三是有为了可为行政和司法提供鉴定评估报告的机构。2014年，环保部向社会公开推荐了第一批12家具备为环境管理和司法提供技术支持的环境损害鉴定评估机构。

下一步，环保部将联合最高人民法院、科技部、司法部等有关部门，通过加强能力建设、完善技术体系、规范鉴定评估程序、推进纳入统一司法鉴定管理等工作，提高环境损害鉴定评估能力水平，为行政、司法提供更好的技术支持。

(新华社记者 崔静)

信息广场

接待时间：周一至周五 8:30-17:30 双休日 9:00-11:30 14:30-17:30
接待处：宁波市灵桥路768号宁波日报发行部 联系电话：87682193 87682192

下列日报发行站均可受理分类

永源发行站	永源2-8号	87279362	镇海发行站	镇海257号	86259179
白鹤发行站	白鹤2-11号	87146844	北仑发行站	恒山路321号	86881647
林林发行站	林林2-10号	87037910	慈溪发行站	三北大街4-23号	63027902
东钱湖发行站	东钱湖2-48号	87372365	象山发行站	象山山路252号	63611859
鄞州发行站	鄞州2-7号	87529465	奉化发行站	东门路42号	84974586
镇海发行站	镇海2-33号	87891475	宁波发行站	正学路49号	86593481

遗失启事

遗失正本提单，提单编号 NBA1510644AA，船名及航次 COSCO GENOA V.018E，装货港 NINGBO, CHINA, 卸货港 NEW YORK, NY, 货主/托 运人 HOLIDAY TIMES UNLIMITED INC. 收货人 COSTUME SUPERCENTER WAREHOUSE, 货品 (描述) CHRISTMAS COSTUMES/GLOVE (CHRISTMAS TOYS), 件数 621 CARTONS 集装箱编号 TRHU2718444, 声明作废。

浙江亚德工贸有限公司 遗失社会保险登记证副本，证号 33020444005005，声明作废。 宁波世荣国际货运有限公司

注销公告

经股东会决议，本公司决定注销，同时成立清算小组，并按有关规定办理工商注销手续，特此公告。

宁波市江东华建废旧塑料回收有限公司

分立公告

根据宁波百安弘金属设备制造有限公司股东会决议，公司拟分立为宁波百安弘金属设备制造有限公司和宁波利锦机械工贸有限公司三家子公司。原宁波百安弘金属设备制造有限公司继续存续，分立前百安弘金属设备制造有限公司注册资本100万元、宁波利锦机械工贸有限公司注册资本100万元、宁波利锦机械工贸有限公司注册资本100万元；分立后原公司的债务由分立后的各子公司共同承担。特此公告。

宁波市鄞州年盛电器有限公司 (镇海区儿童福利院)