

# 改革要向全面建成小康社会目标聚焦 扭住关键精准发力严明责任狠抓落实

**【紧接第1版①】**加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系。要把约束和规范权力、服务人民作为试点工作的出发点，把社会关注度高、群众反映强烈、能够很快显示效果的重点领域或权责事项摆在优先位置，着力解决权力运行中的突出问题。

会议强调，教育对外开放是我国改革开放事业的重要组成部分，要服务党和国家工作大局，统筹国内国际两个大局，提升教育对外开放质量和水平。要增强服务中心工作能力，自觉服务“一带一路”建设等重大战略，推动实施创新驱动发展战略、科教兴国战略、人才强国战略。要充分考虑不同地区教育水平和区域发展需要，有所侧重、因地制宜。要加强党对教育对外开放工作的领导，发挥各级党组织在教育对外开放战略目标、人才培养、干部管理等各项工作中的领导作用。

会议指出，整合城镇居民基本医疗

保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，是推进医疗卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。要按照统一制度、整合政策、均衡水平、完善机制、提升服务的总体思路，从统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理等方面进行整合，积极构建保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效的城乡居民医保制度。要推动实现医疗、医保、医药“三医联动”，推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合，努力构建多层次的医疗保障体系。

会议强调，依法登记户口是法律赋予公民的一项基本权利，是公民参与社会事务、行使各项权利义务的前提。要完善户口登记政策，把计划生育等政策与户口登记脱钩，加强户口登记管理，

全面解决无户口人员登记户口问题。要摸清无户口人员数量、分布及产生原因等，分类实施无户口人员登记政策。要坚持依法办理，维护每个公民依法登记常住户口的权益。要将解决无户口人员登记户口问题与健全完善计划生育、收养登记、流浪救助、国籍管理等相关领域政策统筹考虑、协同推进。

会议指出，在青海三江源地区选择典型和代表区域开展国家公园体制试点，实现三江源地区重要自然资源国家所有、全民共享、世代传承，促进自然资源的持久保育和永续利用，具有十分重要的意义。要坚持保护优先、自然修复为主，突出保护修复生态，创新生态保护管理体制机制，建立资金保障长效机制，有序扩大社会参与。要着力对自然保护区进行优化重组，增强连通性、协调性、完整性，坚持生态保护与民生改善相协调，将国家公园建成青藏高原生态保护修复示范区、三江源共建共享、人与自然和谐共生的先行区，青藏

高高原大自然保护展示和生态文化传承区。

会议强调，完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理，是司法体制改革的基础性措施。根据中央统一部署，2014年以来，先后18个省市区启动两批改革试点。试点地方改革取得明显成效，在全国推开司法体制改革试点的条件时机已经成熟。会议同意于2016年在北京、天津等13个省市区和新疆生产建设兵团适时推开司法体制改革试点。试点地方要加强组织领导，科学组织实施。中央有关部门要加强统筹协调。

会议指出，开展公安机关执法勤务警员职务序列和警务技术职务序列改革试点，是推进人民警察管理制度改革的重要内容。要根据人民警察武装性、实战性、高强度、高风险等职业特点，以及公安队伍规模大、层级多、主要集中在基层一线等实际情况，完善执法勤务

警员职务序列，建立警务技术职务序列，拓展执法勤务警员和警务技术人民警察职业发展通道，完善激励保障机制，激发队伍活力。要注重向基层一线倾斜，突出对实绩的考核。

会议强调，明年改革工作的总体思路是，协调推进三中、四中、五中全会部署的改革举措，坚持“四个全面”战略布局，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，突出问题导向，突出精准发力，突出完善制度，突出督察落实，把具有标志性、引领性的重点改革任务抓在手上，主动出击，贴身紧逼。不管是落实已出台的改革的，还是推出新的改革举措，都更加需要披荆斩棘的勇气，更加需要勇往直前的毅力，更加需要雷厉风行的作风。

会议指出，改革工作能不能落实到位，落实责任是关键。要抓好部门和地方两个责任主体，把改革责任理解到位、落实到位，以贵促行、以贵问效，抓紧抓实改革方案制定、评估、督察、

落实等各个环节，做到全程跟进、全程负责、一抓到底。要形成上下贯通、层层负责的主体责任链条，健全能定责、可追责考核机制，条条线都要拉直绷紧。地方各级党委对本地区改革任务承担主体责任，党委书记既要亲自抓改革部署，又要亲自抓改革督办，一级抓一级，层层传导压力，确保改革方案落地生根。

会议强调，要强化督察职能，健全督察机制，更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。对已经出台的改革方案要排队督察，重点督促检查方案落实、工作落实、责任落实情况，发现问题要及时列出清单、明确责任、挂账整改。要加强对各级干部推进改革情况的了解，加大改革实绩考核权重，形成鼓励改革、支持改革正确用人导向。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

**【上接第1版②】**庆幸的是，公司提前在布伦特原油市场与国内交易所相关产品合约上进行了套期保值操作，预先锁定了加工利润。“在大宗商品价格大幅波动的新常态下，外贸公司必须善用金融工具，借助掉期、套保等途径规避市场风险。”中基集团一位分析师笑称，现在他们不怕跌价，反而是越跌越赚钱，以上述原油业务为例，公司最终盈利超过2500万元。

如今，“现货贸易+金融衍生品”已成为中基集团的核心竞争力。公司建立了一个灵敏、高效的风险控制团队，在期货市场开展的大宗商品套期保值业务拥有较高的知名度。

## 裂变效应：“大象”引巨鳄

世界第一大铁矿石生产和出口商巴西淡水河谷公司，最近向中基集团伸出橄榄枝，双方将签订铁矿石长期采购合同。世界第一大石油公司壳牌公司，指定中基集团为我国境内开展油品加工贸易的合作伙伴，其加工产出的6.5万吨稀沥青全部由壳牌负责回购。

吸引这些跨国巨鳄纷至沓来的，是中基集团历时20多年打造的国内销售网络。“我们在长江流域及南方各省建立了自有销售网络和分销团队，又有银行授信支持，可将跨国公司的优势资源与国内的终端用户整合起来，这是中基正在打造的新优势。”周巨乐说。

依托这张覆盖全球的上下游网络，中基实现了进口、出口与内贸的联动发展。今年，公司船舶和钢材等大宗商品出口增长态势喜人，其中船舶出口1.37亿美元，钢材出口近1亿美元。

在一般贸易领域，公司组建了第三方外贸服务平台“中基惠通”。目前，中基惠通在订单管理、在线投保、财务结算、金融服务、物流管理等方面，率先实现了“互联网+外贸+物流”的新型外贸模式，赢来5200多家中小企业的入驻。前11个月，公司出口总额突破10亿美元，居全市首位，其中通过中基惠通平台实现一般商品出口7.91亿美元，同比增长5.6%。

## 【上接第1版③】 拆不拆，群众说了算

在孔浦棚改初战告捷的背后，记者了解到，该街道也曾碰过壁。今年1月10日，辖区内的文汇小区意愿征求试点工作先行实施。由60余名工作人员组成的工作组分片入户领任务，启动文汇小区居民意愿征求正式投票。3月17日，经公证处鉴证并开票统计，同意征收票数为总票数的78%，未达到90%的启动项目要求。

经过这一番波折，街道积极调整工作方式方法，结合危旧房屋连片集中度以及群众改造意愿等综合因素，在居民自我选择的基础上，将街道剩余改造区域划分为7个区块。街道成立旧改领导小组，社区成立旧改委（成片旧住宅改造委员会）。该组织以家庭为单位，由涉及危旧房改造工作的社区发起成立，成员通过选举、投票产生。7个片区再相应成立旧改小组，开展“竞争性”危改意愿投票和项目签约，促进危改政策优先保障改造意愿最强烈的居民。在街道启动三个区块正式意愿征求后，最终同意改造率均在90%以上，全部达到成片危旧房屋征收改造启动的标准。

## “党建特派员”助力旧改

“现在已经到了签约的关键期，在此，我倡议，党员同志以身作责，积极宣传带头签约，帮助有困难的拆迁户算好账、助好力。”11月第一次寒潮来袭，孔浦一村党委在社区广场召开了一次特殊的党员会议。一支书记董世珠在党旗下面进行了“党员助改”倡议，参会的近百名党员在倡议板上签名。

这其实是孔浦街道在危旧房改造过程中，积极发挥党组织及党员的战斗堡垒作用的一个缩影。“党建特派员”发挥引领作用，“党建议事厅”协商旧改有关事项，积极助力街道的危旧房改造工作。

老党员郭衍祥就是“党建特派员”中的一员，自街道5月22日成立拆迁小组以来，郭师傅就积极活跃在一线，宣传棚改政策，做群众的思想工作。“居住在这块的大部分是60岁以上的老年人，老年人更加关心就医、买菜、交通不方便，孔浦虽然基础设施落后了点，但好在齐全。”郭师傅告诉记者，得知一部分不愿意搬迁的老年人真实想法后，他从自身出发，动之以情晓之以理地做思想工作。

“这一切，真是多亏了‘党建特派员’。”孔浦街道党工委委员王轶芳说，当下街道正面临甬江北岸开发建设和旧城改造拆迁双重压力，来自群众身边的

“党员特派员”发挥了上传下达的“纽带”作用。难能可贵的是，这不是一支年轻的队伍，首批26名银发“党建特派员”平均年龄超过60岁，分布在社区各个社会组织之中。每月18日，“党建特派员”会定期参与街道层面的共理理事会，将平日搜集到的意见建议进行集中反馈，由街道科室及社区党组织逐一制订对策。

危旧房改造是个利益纠结的烫手山芋，为了做好这项工作，“党建特派员”对宁波几个同类危旧房改造小区，一个一个去了解去比较优劣，然后一家一户去讲解政策、收集民意。

“他们是老党员，做事没有私心，办事比较公道，我们都很相信他们。”在孔浦一村住了将近30年的王阿姨告诉记者。

## 让旧改矛盾化解进入快车道

“7号区块加油，早点达到百分之八十，早点领钱，早点买新房。”“61弄18号鱼米”在QQ群“新孔浦”喊着。据了解，她不是拆迁办的工作人员，而是本次危改项目中的拆迁户，现在俨然成了拆迁办的编外人员，义务宣传旧改工作。

孔浦在街道主任褚有为的指导下参与下，建立了一个针对棚改工作的“新孔浦”的QQ群，目前已有120位拆迁户入群。群上有问必答、有疑必解。

80后拆迁办工作人员秦亦斌平时少言

稳重，在答复网上时却显得“话唠”了。而就因为这些“话唠”让不少矛盾得以解决，让旧改工作逐渐以“融合”的姿态开展。街道副主任李东泉深有感触：随着工作的深入，街道工作人员变以前拆迁“操盘手”为当前危改“促进员”，广泛引导发动居民参与，调动融合各方力量促成政策落地，在干群融合的新模式下不仅提高了被喻为“天下第一难”的拆迁工作开展，还有力保障了居民切实享受到危旧房改造政策的实惠，最终实现“党员干部带头拆、危改小组帮助拆、民意代表促进拆”的良好态势。

“真是谢谢你们这么为我们老百姓考虑。”签约率过80%的那一刻，家住孔浦一村14幢的楼阿姨紧握着社区陈书记的手，连声感谢。

针对居民反映的看房难、贷款业务不熟等困难，街道还积极回应居民现实需求，协调10家银行、12家金融机构，组织了危旧房改造便民房产、金融咨询洽谈会，为辖区居民提供集中、金融房产服务。

“孔浦成片危旧住宅区改造项目（3号区块）是宁波市新征收政策出台后，江北第一个成功的实施项目，对全区其他成片危旧房改造征收项目具有推动和借鉴意义。”江北区旧城改造办负责人表示，孔浦区域随后启动的4号、7号两个区块在两周内已分别达到47.8%和63.6%的签约率。

# 宁波日报 宁波晚报 东南商报 新侨报

手机扫一扫 地址更方便



## 请您尽快办理报纸订阅手续

关注宁报发行 更多资讯共享

### 宁报集团网上自助订报系统进一步完善

您可登录www.nbrbfx.com, 根据网页提示, 轻点鼠标, 即可轻松完成报纸订阅。

各订报卡具体订阅区域: 《宁波日报》、《宁波晚报》详见报卡提示; 《东南商报》和《新侨报》全大市均可订阅。

宁波日报全年订价: 336元

宁波晚报全年订价: 252元

东南商报全年订价: 240元

新侨报全年订价: 126元

网上淘报卡 预订更方便



宁波日报报业集团发行中心 灵桥路768号

发行热线: 87685656 87685669

中心发行站 永寿街8-1号	灵桥路768号新闻文化中心1楼南侧	87682137	87682136	鄞东发行站 鄞西发行站	四明中路93号(华泰剑桥一期)	88117398	88117061
青林湾发行站 白杨街28-1号	永寿街8-1号	87279392	87685674	镇海发行站 北仑发行站	鄞县大道西段834号	88254798	
丽园发行站 民安发行站	青林湾街1号	87037910	87037295	余姚发行站 慈溪发行站	慈园路257号	86269179	
宋诏桥发行站 春晓发行站	白杨街28-1号	87146844	87147075	金山发行站 奉化发行站	恒山路321号(中河路左转角)	86881647	
高新发行站 江北发行站	薛家南路88弄20号	88185893	88185973	宁海发行站 象山发行站	钱行弄188号	86272150	
慈城发行站(庄桥、洪塘)	民安路248号	87373235	87741929		三北大街443号	62727992	
	宋诏桥路5号	87842289	87395595		乌山路262号	63100992	
	育兴街27号	87929465	87932189		东门路42号	88974586	
	海梁路94号	87912229	87376302		厥东街道正学路49号	65593451	
	生宝路70号	87676005	87385920		东谷湖路262号	65725902	
	慈城镇竺巷东路33号	87591475	87595366				