

政协论坛

广泛听取民意 深入调查研究 提出真知灼见

——市政协重点提案助推我市经济社会科学发展

□本报记者 吴向正 通讯员 姚翠峰

核心提示

□政协提案是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的一种重要形式和载体。
□2015年度市政协重点提案，涉及经济社会转型发展、民生改善等问题，得到市政府及有关部门的高度重视，在助推我市经济社会科学发展中发挥了重要作用。

今年共有10件提案被确定为2015年度市政协重点提案，分别是：九三学社市委提出的《关于加强我市油气管道安全管理的建议》、市政协人资环和城建委提出的《关于完善城市生态系统的建议》、民进市委提出的《关于积极打造全国现代职业教育示范基地的建议》、市工商联提出的《关于加快我市信息经济发展的建议》、薛旭初委员提出的《关于加快发展我市信息经济的建议》、民盟市委提出的《关于进一步推进我市农村生活污水治理的对策建议》、杨元杰委员提出的《关于提升农村生活污水治理水平的建议》、农工党市委提出的《关于加强我市农村电子商务发展的建议》、王伟霞委员提出的《关于加快推进我市农村电子商务发展的对策建议》、市政协社法和民宗委提出的《关于促进我市残疾人按比例就业的建议》。

市政协积极探索提案办理协商机制建设，扎实开展重点提案“回头看”督办和民主评议等工作，有力地推动了重点提案的办理。市政府和有关部门高度重视提案办理，积极采纳提案意见、建议，并在实际工作中加以落实，在推动我市经济社会科学发展中发挥了积极作用。

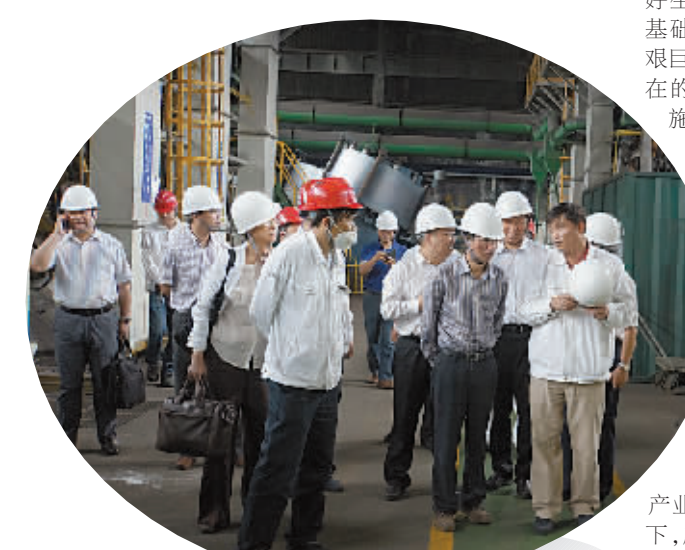
——编者

加强油气管道安全管理

我市作为华东地区重要的石油化工基地、国家原油储备基地和液体化学品集散地，石化产品销售收入占全市工业总量近四分之一，已经成为我市重要的支柱产业。由于管道运输具有运量大、运费低、能耗小和环境污染小、安全可靠、全天候运行等优点，是我市陆地输送原油、成品油、半成品油、天然气、石油液化气、压缩天然气以及其它液体化学品（以下简称油气产品）的主要途径，油气管道也因此成为我市石化产业的一项重要基础设施。据统计，我市公共区域及港区内油气管道总长度超过7500公里，涉及115家企业，分布在11个（市）区、5个开发区。

在市政协十四届四次会议上，九三学社市委提出了《关于加强我市油气管道安全管理的建议》的提案。提案指出，我市油气管道安全生产形势还非常严峻，存在不少突出问题：安全管理基础比较薄弱，管理体制机制还不健全，企业主体责任意识不够，源头管理薄弱等。为此，九三学社市委建议，要理顺油气管道的安全管理机制体制，加快建立安全管理长效机制，有效落实企业安全主

体责任，引入第三方安全管理服务机制。“提案准确分析了我市油气管道现状和存在的主要问题，提出了很有针对性的建议，对加强我市油气管道安全保护和管理具有重要现实意义。”提案主办单位市安监局在提案答复中表示，将积极采纳提案意见建议，进一步理顺油气管道安全管理体制机制，认真贯彻《中华人民共和国石油天然气管道保护法》、《浙江省石油天然气管道建设和保护条例》等有关法律法规，依照法定职责，进一步细化相关部门具体职责，推动责任的落实，做到依法行政。要充分发挥石油天然气管道、城镇燃气管道、危险化学品管道专业委员会和市输油气管道保护联席会议作用，强化部门沟通协作，形成监管合力。要强化油气管道规划管理，全力以赴推进安全隐患整治攻坚，进一步深化油气管道普查，大力推进油气管道信息化管理，进一步落实油气管道企业主体责任，强化油气管道应急管理，提高应急处置能力，加强调查研究，探索长效机制。



政协委员参加视察活动。（项焯 摄）

加快信息经济发展

信息经济是以信息资源为基础、以信息技术为手段，通过研发生产知识密集型的信息技术产品和服务，促进经济增长、社会进步和劳动就业的一种新型经济形态。随着新一轮科技革命和产业变革的兴起以及经济发展方式转变的加快推进，优先发展信息经济，已成为我市抢占未来发展制高点、加快经济转型升级的战略选择。然而，在全球信息经济突飞猛进和我国经济发展进入新常态的新形势下，我市信息经济发展已经相对滞后，瓶颈制约明显，与经济大市的地位不相适应，主要还存在以下三个方面的突出问题：一是信息基础设施建设相对滞后。二是信息化工业化融合程度不高。三是信息资源整合应用水平较低。四是信息人才培养开发力度不足。五是信息消费环境亟待优化提升。

在市政协十四届四次会议上，市工商联和市政协委员薛旭初分别提出了关于加快我市信息经济发展的建议的提案。提案建议，我市应加大信息经济发展的政策扶持力度，加快传统产业的信息化改

造，运用统筹思维推进智慧应用体系建设，加快发展电子商务，加大信息技术人才的引进培育力度，营造促进信息消费的良好外部环境等。

提案主办单位市经信委在答复中表示，市经信委积极采纳提案建议，认真加以落实。在办理过程中，市经信委认真梳理信息经济存在问题，为今后发展寻找方向。目前我市信息经济发展进程中的确还存在着不少问题：一是创新创业环境有待进一步加强。二是信息经济核心产业规模较小。三是信息经济环境有待进一步加强。下一步，市经信委将按照中央关于新型工业化、信息化、城镇化与农业现代化同步推进的要求，围绕省政府发展信息经济的工作要求和转型升级发展目标，结合宁波实际，以改革创新为动力，以基础设施建设为支撑，以信息资源共享为基础，以智慧应用拓展为牵引，以智慧产业发展为突破，以网络安全强化为保障，以市民广泛参与为导向，构建具有生机和活力的创新创业生态系统，促进智慧城市与信息经济互动发展，打造宁波城市和经济升级版，实现从制造大市向信息经济大市的跨越。

推进农村生活污水治理

农村生活污水治理是促进生态文明建设和社会主义新农村建设的一项基础性工程，也是惠及千家万户、提升农民生活品质的民心工程，既是大事，又是好事，意义重大而深远。

在政协十四届四次会议上，民盟宁波市委和市政协委员杨元杰分别提出了关于进一步推进我市农村生活污水治理的提案。提案指出，省委、省政府作出了“五水共治”的重大决策部署，同时明确提出五水共治，治污先行。就农村这一块来说，要求从2014年起五年内基本治理好生活污水。由于我市农村生活污水量大面广，基础设施薄弱，治理条件复杂，治污水任务十分艰巨。当前推进我市农村生活污水治理工作中存在的困难和问题有：目标进度略急进，项目实施时常受阻，治理效果还不理想，要素保障尚显不足等。为此建议，注重政府引导，发动公众参与；注重统筹规划，坚持因地制宜；注重工程质量，强化科学治水；注重污染源治理，提高治污实效；注重要素保障，完善工作机制，进一步推进我市农村生活污水治

理工作。

提案主办单位市委农办在提案答复中表示，提案的建议具有很强的针对性与操作性，对指导农村生活污水治理具有很好的参考价值，意义深远，值得在以后的工作中加以借鉴、吸收。下一步，市委农办等部门将认真贯彻落实省、市现场推进会精神，坚持建管并举，全力、全速推进农村生活污水治理工作。将重点做好以下几方面工作：一是强化全员培训。今年在完成市派农指员、县级培训师培训基础上，委托电视台拍摄制作科教宣传光盘，并部署各地分类、分县、分段，加强全员培训工作。二是规范质量管理。贯彻落实省、市关于加强农村生活污水治理工程质量监管精神，县（市）区作为责任主体，加强全程监管，确保工程质量。三是创新推进机制。认真总结推广去年各地抓进度、保质量、强管理的成功经验，不断创新工作举措。四是落实运维责任。要进一步落实城乡一体化的污水治理运维管理责任部门，完善农村生活污水治理项目运行维护管理办法，确保污水治理建成设施正常运行、长效运行。

完善城市生态系统

城市生态系统是城市居民与其环境相互作用而形成的统一整体，也是人类对自然环境的适应、加工、改造而建设起来的特殊的人工生态系统。当前宁波的城市生态系统到底怎么样？“菲特”台风造成了城市大面积受淹，生活污水使城市内河逐渐成为臭河、黑河，渣土乱倒、垃圾围城，逐渐侵蚀着城市的肌体……去年以来，市政协人资环和城建委组织部分政协委员就污水处理、渣土消纳、垃圾处理、城市排涝等问题进行了专题调研，就完善城市生态系统，保障城市健康运行提出意见建议，献出佳方良策。

在市政协十四届四次会议上，市政协人资环和城建委提出了《关于完善城市生态系统的建议》的提案。该提案指出，污水、渣土、垃圾、涝水已经成为城市生态系统的“毒瘤”，严重影响着城市健康发展和市民生活质量，引起了广大市民的强烈关注。为了完善宁波城市生态系统，市政协人资环和城建委建议，要完善污水收集系统，提高污水处理能力；加快垃圾分类处理，提高垃圾“三化”（减量化、无害化、资源化）处理水平；建设渣土消纳场

地，提高渣土资源化利用水平；科学分流污水，提高城市抗洪排涝能力。

“提案对我市城市生态系统现状进行了全面调研，不仅对问题成因进行了客观分析，更提出了具有针对性、操作性和前瞻性的真知灼见，情真意切，对推进我市生态文明建设具有极强的现实指导意义。”提案主办单位市城市管理局在提案答复中表示，在下一步工作中，进一步针对提案中所反映的问题和建议，突出问题导向，完善设施建设，注重截污纳管，加大整治力度，全力推进生态城市建设。一是加快城市治污攻坚步伐，推进配套污水管网建设，推进分流制排水系统建设。二是加快城区排涝能力升级，推进雨水管网提升改造，加强城市防汛应急处置，全面推进内河水系沟通及日常疏浚工作。三是加快开创垃圾分类新局面，完善制度体系，加强分类宣传，推进设施建设，强化分类执行。四是加快建筑垃圾综合处置，完善资源化利用链，严格执法监管。

打造全国现代职业教育示范基地

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，是广大青年打开通往成功成才大门的重要途径，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。我市职业教育走在全国前列，然而我市职业教育发展中仍存在一些突出问题，不容忽视。民进宁波市委在政协十四届四次会议上提出了提案《关于积极打造全国现代职业教育示范基地的建议》。

民进宁波市委认为，我市职业教育面临一些瓶颈问题，亟待引起重视。一是企业内生动力不足，校企合作形式大于内容。二是缺乏整体设计，中高职教育衔接性较弱。三是多种因素导致双师能力教师严重不足。四是人才培养跟不上需求，服务经济社会能力不强。

民进宁波市委认为，我们要抢抓机遇，积极打造全国现代职业教育示范基地。为此，为此建议，要强化依法治教，完善落实职业教育法规；加强整体设计，促进产教深度融合；校企多措并举，建设高素质双师结构师资队伍；开展专项扶

持，打造职业教育高度信息化示范基地。

提案主办单位市教育局在提案答复中表示，市教育局结合提案的建议，着力研究解决制约职业教育发展的瓶颈难题，深化体制机制创新，争取到2020年，基本建成具有宁波特色、体现国家与地方需要、达到世界水准的现代职业教育体系，使宁波成为现代职业教育管理、技术技能人才培养、产教融合校企合作走在前列的国家现代职业教育开放示范区。重点将推进以下几方面的工作：一是进一步加强政府统筹，建立教育、人力资源与社会保障部门协同管理职业教育机制。二是进一步深化校企合作，深化职业教育与产业协同创新试验区建设和行业指导委员会建设。三是进一步推进教学改革，提高职业学校办学水平。四是进一步强化师资队伍，加强教师引进培养，加强优秀教学团队建设，开展能工巧匠进校园工程。五是进一步推进国际合作，推进国际化重点项目建设。六是进一步发展智慧教育，打造智慧教育公共服务平台。

加快农产品电子商务发展

近几年，农产品电子商务作为农村信息化和产业化相融合的产物，在城乡统筹发展的大背景下，成为提高农产品销售利润、增加农民收入的有效手段。今年的中央农村工作会议和一号文件都强调要支持发展农村电子商务。市政府出台的《关于深入推进“电商换市”加快电子商务发展的若干意见》，明确指出“重视发展农村网购市场，支持发展面向广大农民的网络零售平台”。

在政协十四届四次会议上，农工党市委和政协委员王伟霞分别提出了关于加快我市农村电子商务发展的提案。提案指出，近年来我市农村电子商务发展还存在着认识不够到位、资源信息不对称、农村电子商务基础薄弱、冷链物流成为瓶颈、政策补助不当等问题。提案建议，要抓住机遇，加快农村电子商务发展，做好服务“三农”工作；尽快制订农产品电子商务发展规划，建立农村信息数据库，优化农村电子商务环境，搭建同城农产品配送平台，完善农村电子商务扶持政策，加快农村电子商务发展。

市政协提案有力助推了我市农村电子商务发展。提案承办单位市商务委等部门积极采纳农工党市委和政协委员王伟霞提出的提案建议，进一步加大对农村电子商务的扶持力度，全市农村电子商务呈现快速发展的良好态势。

“加强我市农村电子商务发展的对策建议，符合我市农村电子商务发展的要求。”市商务委在提案答复中表示，当前，发展农村电子商务特别是农产品电子商务已成为新常态下繁荣农村经济，解决“三农”问题的一项重要举措。结合提出的意见和建议，下一阶段市商务委将继续做好以下六方面工作：一是抓企业主体，加快拓展农村电商市场布局。重点培育农村电商运营企业，加快引进农村电商服务商资源。二是抓政策配套，优化农村电商发展环境。出台农村电商发展实施意见，落实农村电商扶持专项政策。三是抓平台建设，完善农村电商服务体系。全力构建农村综合服务平台，加快建设农产品电商交易平台。四是抓基础建设，打造农村物流配送体系。五是抓市场秩序，建设农产品质量监管体系。

促进残疾人按比例就业

为保障残疾人劳动就业权益，促进残疾人就业，《中华人民共和国残疾人保障法》规定“国家实行按比例安排残疾人就业制度”。《浙江省残疾人保障条例》规定“国家机关、社会团体、企业事业单位、民办非企业单位等各类用人单位，应当按照本单位在职职工总数百分之一至百分之五比例安排残疾人就业”。

在政协十四届四次会议上，市政协社法和民宗委提出了《关于促进我市残疾人按比例就业的建议》的提案。提案指出，当前残疾人就业较其他人群众面临更多困难和问题：一是残疾人按比例就业少；二是机关事业单位没有较好落实残疾人按比例就业政策；三是少数用人单位歧视残疾人和侵犯残疾人平等就业权益的现象时有发生。为此建议，党政机关要带头安排残疾人就业；政府提供的公益性岗位要尽可能多地安置残疾人；事业单位和国有企业要积极设定和预留适合残疾人就业的岗位，确保完成残疾人按比例就业指标；鼓励社会用

人单位按比例安排残疾人就业；建立用人单位按比例安排残疾人就业公示制度等。

市人力资源和社会保障局积极采纳市政协提案建议，将配合市残联等部门研究出台我市促进残疾人就业工作实施意见，确保各项促进残疾人按比例就业措施落到实处。市人力资源和社会保障局在提案答复中表示，将切实推进党政机关、事业单位及国有企业带头安排残疾人就业。各级机关对残疾人能够胜任的岗位，在同等条件下优先录用残疾人。积极开发适合残疾人就业的公益性岗位。完善我市公益性岗位开发管理办法，规范公益性岗位开发、利用和管理。扎实开展残疾人就业帮扶。人社、残联等部门要落实用人单位吸纳残疾人就业、残疾人自主创业的各项优惠政策，充分发挥基层人社服务机构、残疾人就业服务中心等平台作用，加强对有劳动能力的残疾人的就业援助。大力加强残疾人职业技能培训。逐步建立用人单位按比例安排残疾人就业公示制度。进一步加大宣传力度，努力营造有利于残疾人就业的良好社会氛围。