

安全隐患多遭临时禁飞 无人机“上天”谁来监管？ 首部无人机“交规”有望出台

新闻聚焦
透视热点 关注民情 追求最出色的新闻
象山大目湾新城杯征文

□本报记者 林海

为确保第二届世界互联网大会安全顺利举办，近日，浙江省人民政府决定，大会期间将加强对杭州、宁波、湖州、嘉兴、绍兴范围的通用航空器和空飘物飞行活动的安全管理。一时间关于无人机“上天”谁来监管的话题引发热议。

互联网大会期间临时禁飞

省政府12月9日发布《浙江省人民政府关于加强通用航空和空飘物飞行活动安全管理的通告》，自2015年12月12日零时至12月19日24时施行。该通告适用于直升机、滑翔机、三角翼、滑翔伞、动力伞、热气球、飞艇、无人机和航空航天模型、无人驾驶自由气球、系留气球、孔明灯等通用航空器和空飘物的安全管理。在第二届世界互联网大会举办期间，禁止以上航空器在管制区域内起降、飞行。不过，经批准用于大会庆典活动、航拍、电视转播以及警务、应急救援、引航、气象探测和人工影响天气作业等飞行活动的除外。

据了解，发布此类通告在浙江省是首次。公安、民航、气象、体育等部门对管制区域内小型航空器起降场地可依法临时封闭，或要求相关单位及人员对其管理使用的小型航空器临



时封存。

无人机安全隐患多

通告中所指的众多小型航空器又可统称为“低慢小”飞行器。特别是民用无人机，近几年在信息化条件下快速发展，在气象、交通、公安、新闻、测绘、海事等领域均有广泛应用。我国是世界无人机产量最大的国家，据不完全统计，目前有400多家单位从事无人机研发、生产和销售。

小型民用无人机快速普及对公共安全产生了隐患。2013年12月29日，北京某航空科技公司3名员工操控无人机“黑飞”航拍测绘，多次架次民航飞机为了避让造成延误，随后北京军区出动

两架直升机升空将其迫降。事后，3名当事人被检方起诉，此事成为我国首例以“过失以危险方法危害公共安全罪”起诉的无人机“黑飞”案件。近日，一段名为“空军战机与无人机500米高空擦肩而过”的视频在网上热传，引发不少关注。在我市江北的某小区，也出现过“机主不慎丢失无人机，请捡到者归还”的私人启事。

一位业内人士表示，随着市民私人拥有小型民用无人机数量的增多，未经空管部门批准的“黑飞”现象的确存在，由此引发的安全隐患不容忽视。市航协协会作为在民政部门注册的社团法人，自2014年成立后已做了不少工作，面向会员开展操作培训，对有关单位介绍无人机安全飞行的规定。

无人机管控将更严格

宁波的民用无人机近年来发展迅猛，仅市航协协会登记的会员就有近百人。此外还有一些民间航模飞行和航拍爱好者几百人，由于他们未加入任何社会组织，具体数量统计较为困难。参与航空航天模型运动的中小学生学习人数更多，超过1万人。

据悉，无人机“上天”只有三种情况不需要“驾照”：一是室内飞行；二是在视距内飞行微型以下的无人机，即能见距离500米，相对高度120米以下，空机重量7千克以下的无人机；三是在空旷无人区搞科学实验的。除此之外的无人机“上天”，都必须经过部队空管部门批准，如涉及民航机场净空区和航线区域还需获得民航机场相关部门的认可。

2014年4月起，国家民航局将在视距内运行的空机重量大于7千克及在隔离空域超视距运行的无人机驾驶员的资质管理授权给中国航空器拥有者及驾驶员协会(AOPO)；国家体育总局下辖的中国航空运动协会(ASFC)一直负责遥控航空模型飞行员技术等级标准的实施工作。在国务院新闻办12月8日举行的发布会上，国家体育总局副局长冯建中表示，包括航空体育在内的5项行政审批依旧保留。

据悉，《轻小型无人航空器运行暂行规定》今年底即将出台，这是我国首部无人机“交规”。据透露，该《规定》有望对25千克以下的无人机豁免适航，即不需要像民航飞机那样通过严格的技术审定，但是要像无人机国籍登记；25千克至150千克的无人机要做限重类特殊适航审定；超过150千克、可以载货的无人机，管控会更严格。

首批乡村观察员上岗 即将启程分组看洁美村庄



本報訊(記者王珏 方琴)昨天，宁波日报报网招募的首批30名乡村观察员新鲜“出炉”。

这次活动是由宁波日报、中国宁波网、“甬派”共同发出邀请，向全社会公开招募。上百位市民踊跃报名，反响热烈。

受聘的乡村观察员，有来自乡镇的基层干部，希望通过参观对比，学习美丽乡村建设中的经验与做法；也有热心生态环保事业的教师，想趁此机会考察乡村的环境。不少报名的都市白领渴望走进农村，感受乡村气息，触摸温暖的人情……

市民罗先生是一名退休研究员，他年轻时下过乡，回城后一直对乡村生活念念不忘，“现在‘五水共治’‘三改一拆’工作做得很好，这个最洁美村庄推选也很好，想去

看看。”
“通过这次活动，了解到宁波有这么美好的村庄！清洁的环境、纯朴的乡民，到那都有回家的感觉！”网友“东篱采菊”说，很希望能参与其中，随乡村观察团实地领略更多美丽乡村。

入选的乡村观察员将与专家一起，从本月起分赴各候选村庄，进行实地观察并打分，分数将作为总评分的一部分带入最洁美村庄20进10的推选环节。30位乡村观察员名单，请见本报微信公众号“乡下头”(扫描下方二维码或在公众号中搜索‘乡下头’加关注)，还可以在中国宁波网“宁波最洁美村庄”专题页面中查看。

如果您想参加“乡下头”组织的各种活动，寻找更多有意思的乡村，除关注“乡下头”微信外，还可在QQ上加“乡下头”为好友，号码为3068729919。



更多乡村发现 请关注乡下头

北仑小港司法所 获评全国模范司法所

本報訊(記者黃哲明 通訊員卜玉洁)司法部通报表彰全国模范司法所及先进个人，北仑区小港司法所荣获全国模范司法所称号，是宁波市唯一一家获此殊荣的基层所，全省仅7家司法所获得模范司法所荣誉称号。

“千古准绳三尺法，一方明镜九州天……这个‘弘法亭’真不错！”在竺山法治文化游步道散步的退休教师

李大伯徜徉着亭子上的主题楹联啧啧称是。这只是小港司法所司法“智”民理念的一个缩影。2014年以来，小港司法所在区司法局“一地一品”发展理念指导下，立足于区域工业工贸发达、群众民生愿望迫切的实际，创造性地提出司法安民、修民、智民、惠民、谐民、亲民“司法六民”理念，其“以民为先”的形象得到了各方的认可和肯定。

鄞州提前完成 两大排水工作

本報訊(記者沈晔 通訊員朱娇娇 李姝怡)记者昨日从鄞州区城管局获悉，该区提前完成今年200家企业的排水许可证发放和城区300家排水户的整治工作。截至目前，鄞州区累计发放排水许可证410家，其中发放镇乡排水许可证82家，整治重点排水户500家。

据悉，鄞州于2013年1月正式启动排水许可工作，对向市政管网排放污水的企业、单位进行排水管理，确保排水设施规范、污水排放达标。去年，鄞州城管针对全区从事工业、建筑、餐饮、医疗等活动向城镇排水设施排放污水的企业，启动200家排水许可证发放和200家重点排水户的整治工作。

今年，在严格把关水质检测的前提下，城管部门结合排水许可工作推进和排水户纳管情况，制定了发放排水许可证200家、整治排水户300家的年度工作目标，目前均已顺利完成。



水质“把脉”

昨天上午，浙大宁波理工学院技术人员正在鄞州文化广场河(东段)取样检测河道水质。为及时掌握城区内河水水质情况，鄞州区城管局邀请第三方检测机构对城区54条水质养护河道的水质实行动态检测，每月取样2次，全方位为水质“把脉”。

她推动象山畜牧兽医业创新发展

——同事眼中的陈淑芳

最美宁波人
传递正能量
“最美女兽医陈淑芳”系列报道

□本报记者 杨静雅

“她有‘异想天开’，想到的事都会去尝试。”
“她爱憎分明，执法毫不手软。”
“她遇到疑难杂症，寝食不安”……
象山县畜牧兽医总站的干部职工，不管年纪大小，都叫陈淑芳为“阿芳姐”。他们赞不绝口，说“阿芳姐”推动了象山县畜牧兽医业的创新发展。

严拒不法商贩贿金

“阿芳姐对遵纪守法的养殖户亲如家人，对违法或钻政策空子的养殖户和商贩毫不留情。”象山县畜牧兽医总站干部董路说。

2007年，陈淑芳在象山县丹西街道畜牧兽医站工作时，听说有个不法商贩常到养殖户处收购死猪。为了抓住这个商贩，她天天不亮，陈淑芳就守在路边观望，通常一守就是三个小时。接连蹲守了两个月，终于成功拦截了一辆装有死猪的货车。

2012年，陈淑芳当上了象山县畜牧兽医总站站长，她更加注重对病猪和死猪的监管，派人长期蹲守在象山至宁波的交通要道上。2013年冬的一个深夜，一辆车运着一批病猪前往宁波。陈淑芳得知后立即和两名同事赶到现场，商贩

趁没人注意，往陈淑芳手里塞了两万元钱，又偷偷给另两名干部各塞了一万元。陈淑芳和同事严拒贿金，不法商贩受到了相应的处罚。

一次次的围追堵截，让陈淑芳意识到这样治标不治本。2013年，她决定在象山县建立病死猪无害化处理中心，同时建立病死猪保险制度。但由于对无害化处理不了解，多次选好的地址遭到周边村民反对，不得不重新选址。

去年9月的一个周六，陈淑芳陪着感到胸闷的母亲去医院检查，刚到医院，就接到了同事的电话，称病死猪无害化处理中心建设受到当地村民阻挠。她母亲让她先去处理好此事，过些日子再来检查。不想，这件事成了她一生的遗憾：几天后，母亲因脑梗塞近乎成了植物人。

此后，她晚上在医院陪母亲，白天又四处去选址，去年11月终于找到了地方，仅用了一个多月就建成了病死猪无害化处理中心。

接着，陈淑芳与保险公司洽谈，在全省率先启动了生猪保险与病死猪无害化处理联动，为全县所有生猪投保，保险费由养殖户和财政共同承担。由于保险公司的死猪赔偿每公斤高达10元，养殖户不再冒着被处罚的危险将死猪出售给不法商贩了。

养殖场畜禽防疫、检疫制度十分严



12月14日，陈淑芳在养殖场给猪看病。

(周维强 摄)

格，处罚也很严厉。一些养殖户想获得陈淑芳的关照，变着法子给她送钱物，都被她一一拒绝，即便是养殖户仅仅为表达敬意送的一些钱物，她也一概退回。

让鹅下海、猪进小区

“阿芳姐是学兽医出身，但在畜牧方面也是专家。”陈淑芳的同事照

正说。
象山是我市的水禽养殖大县，近年来，直接排入河道的水禽粪便对环境造成了严重污染。看着家乡美丽的河流受到污染，陈淑芳无比痛心，从2010年开始，她一直尝试各种方法，想让水禽“离河”。

陈淑芳带着一群年轻的同事，他们尝试在海边挖海塘养鹅。她还发现，鹅

董幼祺 获中华中医药学会两项大奖

本報訊(記者蔣焯宁 通訊員陳琮)中华中医药学会第五次科技成果峰会于12月10日在广东药学院隆重召开，由宁波市中医院主任中医师董幼祺领衔完成的科技项目《固本防惊汤预防小儿高热惊厥复发的临床研究》荣获中华中医药学会科学技术奖

三等奖，是浙江省唯一入选的中医药科技成果。同时，董幼祺主编的《董氏儿科》一书荣获中华中医药学会学术著作奖二等奖。

董幼祺是董氏儿科的第六代传人，曾担任宁波市中医院副院长，是“中医儿科学”重点学科的带头人。

杭州湾新区产两款车型 获生态评价金牌

本報訊(記者黃程 通訊員劉洋)中国生态汽车评价规程(C-E-CAP)首批认证结果日前发布，产自杭州湾新区上海大众宁波分公司的两款车型——凌渡230TSI DSG和明锐1.4TSI DSG均以高分荣获本次测评最高奖项金牌。

据了解，中国生态汽车评价规程C-E-CAP由中国汽车技术研究中心

推出，此项评价规程基于全生命周期的理念，从健康、节能、环保三个方面开展对汽车生态性能的综合评价，每款参评车型均抽取三辆样本车进行测试，测评内容包括车内空气质量、车内噪声、有害物质、综合油耗、尾气排放等五项基础指标，以及可再生利用率、可回收利用率、企业温室气体排放和零部件生命周期评价等三项加分指标。

这一招真灵，全县各养殖场的猪粪量大增，同时，从养殖场冲地面的废水里猪粪含量大减。

遇到疑难杂症寝食不安

“调动函都来了，很多养殖户哭着挽留阿芳姐，还给她已经调到宁波的丈夫写信，希望她能让阿芳姐留下，不仅因为她待养殖户如亲人，还因为她医术高明。”陈淑芳的同事赵鑫说，陈淑芳一旦遇到疑难杂症，便寝食不安，翻资料、做实验、找外援，设法攻克。

2009年，象山县的基层兽医开始按对所有养殖户的家禽强制注射禽流感疫苗，按照禽流感疫苗说明，打的部位都在脖子和背部。但不久，养殖户纷纷来反映：打了禽流感疫苗后，家禽在一个月内，产蛋量下降30%。经查找，发现是家禽出现了免疫反应。事后，陈淑芳尝试在家禽翅膀覆盖的背部注射疫苗，结果用这种“翅下注射法”注射的家禽，无一出现免疫反应，此法很快在宁波畜牧兽医界得到推广。

2007年初夏，猪附红细胞体病首次出现在象山半岛，导致猪大量死亡。陈淑芳剖检了100多头死猪，跟踪观察了3000余头病猪，摸索出了一套治疗方法，大大减少了猪的死亡率，这套方法后来也在宁波得到推广。

2012年，陈淑芳还发明了“猪粪定量”监管方法。有几个月，她天天赶到养猪场，去称猪粪，终于得出了每头猪每天的平均排粪量。她要求基层兽医每隔十天，对每个养殖场猪粪排放量进行称量，分量不够，即说明养殖户对猪粪清理得不够干净，就要扣养殖场的分。