

保监会主席项俊波： 推进宁波保险创新综合示范区建设

□本报记者 杨绪忠

昨天，在宁波市委理论学习组举办的“宁波论坛”学习会上，中国保监会主席项俊波作“保险业的改革与发展”专题辅导报告。项俊波从世界保险业发展变迁的历史、我国保险业改革发展的基本情况以及保险业服务宁波经济社会发展的贡献等方面，系统阐释了保险业对经济社会发展的贡献，剖析了保险业的重要地位和独特作用，为加快宁波保险创新综合示范区建设、推动宁波保险业发展指明了方向路径，并提出了若干有针对性的建议。

近年来，宁波保险业发展取得了长足进步。主要有三个特点：一是发展速度快。2014年全市保费收入达到207亿元，近10年年均增长16%。二是服务能力强。现有市场主体54家、服务网点近600个，资产总额449亿元，从业人员超过2.9万人。三是社会贡献大。近5年宁波保险业累计提供风险保障32万亿元，赔付349亿元，缴纳税收24亿元。各领域涌现出小贷险“宁波经验”、医贵险“宁波解法”、巨灾保险“宁波样本”等一系列典型做法。特别是2014年7月以来，宁波启动全国首个保险创新综合示范区项目，实现了鄞州区区域性责任险、镇海住房综合保险等多项“全国首创”，为保险创新发展进一步夯实了基础、优化了环境、增强了动力。

项俊波认为，宁波保险业要以贯彻落实保险“新国十条”和宁波实施意见为主线，找准切入点和结合点，为宁波跻身全国大城市第一方队服务。

服务实体经济 促进转型升级

项俊波说，首先要发挥保险服务实体经济功能，促进宁波经济平稳增长和转型升级。结合宁波保险创新示范区建设，大力推动科技保险、专利保险、首台(套)重大技术装备保险，促进企业技术改造和装备升级，支持结构调整。针对宁波节能环保、海洋高技术等战略性新兴产业和地方优势特色产业，鼓励保险机构通过设立创投基金、新兴战略产业基金等方式提供资金支持。继续总结和不断完善城乡小额贷款保证保险“宁波经验”，推动小微企业贷款保证和信用保

险发展，支持保险资金投资小微企业专项债券及相关金融产品，缓解中小企业融资难；结合宁波现代化国际港口城市建设需要，发挥政策性出口信用保险作用，加快发展物流保险以及跨境投资、工程保险等，支持宁波“走出去”战略。

提供资金支持 服务项目建设

项俊波认为，保险业应提供资金支持，服务宁波重大基础设施项目建设。当前，宁波正推进棚户区改造、交通水利等建设项目，保险可以发挥长期投资的优势提供资金支持。保监会将鼓励和支持保险资金在风险可控、可持续发展的前提下，以股权、债权投资等多种方式，参与宁波重大项目建设。

参与社会管理 维护社会稳定

项俊波表示，保险业还要积极参与社会管理创新，为维护宁波社会稳定服

务。针对重点领域，继续发展医疗责任、安全生产、环境污染、校园安全等第三方责任保险。支持宁波加快推进区域性巨灾保险制度建设，提高保险对灾害救助的参与度。针对重点人群，针对孤寡老人、计生家庭等特殊人群，针对环卫工人、安保消防等特殊岗位，充分发挥普惠保险的作用，提高保障力度。针对重点行业，比如宁波旅游资源丰富，可以发展景区、旅行社、住宿、餐饮等全产业链的责任保险，促进旅游业健康发展。

服务社会保障 让更多百姓受益

项俊波说，保险业要助力立体风险防范网建设，服务宁波社会保障体系建设。积极发展商业健康保险，推动健康保险与基本医疗保险的有效衔接。继续完善大病保险制度，提高大病保险的支付比例。引导保险业参与健康产业链整合，提供疾病预防、健康维护等增值服务。通过发展各类年金保险以及与养老

相关的老年人护理保险、住房反向抵押养老保险等产品，丰富老百姓的养老选择。探索民营企业年金发展，发挥年金在社会保障体系中“第二支柱”的作用。针对低收入群体，推动发展小额人身保险，提高困难群众的保障水平，让更多的老百姓受益。

服务宁波“三农” 帮助农户融资

项俊波认为，保险业还要健全市场化经济赔偿机制，服务宁波“三农”发展。在推广主要大宗农产品保险的基础上，推进地方特色农业保险试点，发展价格指数、气象指数等保险创新产品。推广农村互助保险试点，扩大试点区域和保障范围。结合宁波休闲农业和种植大户的资金需求，开展涉农贷款保证保险和农业保险保单质押融资，帮助农户获得更多的资金。探索将农业保险与良种良法推广、土地流转整合等农业产业化政策相结合，促进农业规模化、集约化经营。



项俊波主席在宁波调研，与工作人员一同在户外考察。

我市巨灾保险 成社会“稳定器”



□本报记者 杨绪忠

昨天，我市公共巨灾保险交出理赔成绩单：在“灿鸿”和“杜鹃”两次台风期间，因住宅进水或受损，有13.59万户居民家庭可获得公共巨灾保险的赔偿补助金，现已支付赔偿补助金7006万元。

根据人保财险宁波市分公司提供的最新消息，截至11月底，全市共启动公共巨灾保险理赔程序10次(大面积理赔程序两次)，接到报案17.61万起，预计支付赔偿补助金8020万元。

去年3月，我市被列为全国首批巨灾保险试点城市。同年11月6日，市民政局与人保财险宁波市分公司签署了公共巨灾保险合同，标志着巨灾保险制度在我市正式落地。

我市巨灾保险体系由公共巨灾保险、巨灾基金和商业巨灾保险三部分组成。与深圳相比，我市的巨灾保险更加注重对外来务工人员 and 低收入群众的风险保障，同时增加了家财险的内容，体现了鲜明的“宁波特色”。

根据首年公共巨灾保险合同，我市的公共巨灾保险首年由政府财政出资3800万元，向保险机构购买了3亿元的居民家庭财产财产损失救助保险和3亿元的居民人身伤亡抚恤保险。因台风、暴雨、洪水、龙卷风等自然灾害造成住宅进水20厘米以上或房屋损毁的，居民家庭可获得500元至2000元不等的救助理赔；造成人员伤亡的，可获得1万元至10万元的抚恤理赔；因巨灾期间

见义勇为导致伤亡的，再增加不超过10万元的抚恤理赔。

今年7月9日和9月28日，我市分别启动“灿鸿”“杜鹃”台风应急响应，相关部门和保险机构全力以赴开展救助理赔。特别在“杜鹃”台风带来的强降雨后，出现了10.6万户居民的短时间集中报案，人保财险宁波市分公司全体工作人员取消国庆休假，紧急抽调人力和物力重点保障巨灾保险理赔服务，确保了救助理赔工作迅速、有序开展。

“我市的巨灾保险坚持阳光规范操作，全力维护受灾群众利益，已成为救灾减灾的社会‘稳定器’。”市民政局相关负责人说，为了做到这一点，政府和保险机构特别制订了周密的理赔工作流程，实行全过程公开。所有符合理赔条件的家庭均在村(社区)张榜公示，接受社会监督；理赔材料收集后，由保险机构将赔款直接打入受灾群众的个人银行卡。为尽可能保障受灾群众的利益，对出租房屋实行房屋进水救助给承租人，房屋损毁主要救助给房屋所有人。

以“杜鹃”台风为例，在各方密切协作下，在台风影响结束后短短7天内，我市就完成了8.7万户受灾家庭的查勘定损工作。

点评

我市的公共巨灾保险，首年运行即遇到两次“大考”。从实际效果看，公共巨灾保险对放大财政资源效力，提高我市自然灾害救助能力发挥了积极作用，得到了社会各界的肯定。巨灾保险写入十八届三中全会的决定，完善了防灾减灾体系。宁波巨灾保险领域的探索意义重大，同时也任重道远，需要在实践中不断总结得失，不断改进完善，以进一步创新和健全我市的灾害救助体系，为全国提供有益的样板与经验。

(市金融办副主任 王勉)



用好“帮宁波”人士的智慧和力量

□江海

历史的车轮即将迈入“十三五”的重要时刻，市委市政府近来连续举办的几场“问计”活动，也为我们提供了一些新的启示：宁波在今后的发展道路上，既要目光一如既往地聚焦于“宁波帮”人士，发动更多的“宁波帮”人士参与家乡建设。同时，也要重视更为庞大的一支力量——那些长期关心、支持宁波发展的“帮宁波”人士。

众所周知，传统的“宁波帮”，主要是指那些出生或者祖籍在宁波的人。从数量上看，目前活跃在世界103个国家和地区的海外“宁波帮”有四十余万人(国内的“宁波帮”人士，尚未查到统计数据)。毋庸讳言，这些人无论过去还是将来，都是宁波发展可以倚重的力量。建设家乡，打造美丽宁波，他们永远都不能“缺席”。

而广义的“帮宁波”人士，范围则要大得多。这其中，除了“宁波帮”外

人士外，还包括那些曾经在宁波工作过的领导干部、各行各业的专家学者，包括那些长期关心宁波发展的社会各界人士。随着对外开放步伐的加快，甚至还包括大量的国际友人。笔者认为，只要能够为宁波发展提供人力、物力、财力、智力支持的，都可称作是“帮宁波”人士。

“一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮”。用好“帮宁波”人士的智慧和力量，最直接的方式是敞开宁波海纳百川的胸怀，创造条件，搭建平台，营造环境，厚植开放、创新的土壤，接纳五湖四海的朋友来宁波投资创业。使他们在参与宁波经济社会的建设过程中，融入宁波，扎根宁波，共享宁波改革发展的成果。

用好“帮宁波”人士的智慧和力量，最高明的办法是放下身段，真诚地吸纳他们的智慧。像这次接受市委、市

政府“问计”的不少领导和专家，对宁波的情况比较熟悉，而且站位高、眼光远，可以“跳出宁波看宁波”“站在高处看宁波”“换个角度看宁波”。因此，他们围绕创新驱动、供给侧改革、港口经济圈建设、打造美丽宁波等提出的意见和建议，富有前瞻性、战略性、建设性，有的可以直接吸纳到正在编制的“十三五”规划之中，转化为今后宁波发展的思路和举措。这对宁波而言，无疑是一笔宝贵的财富。

用好“帮宁波”人士的智慧和力量，长远而言，是要建立一套科学的机制。宁波要跻身全国大城市第一方阵，这是一项十分艰巨的任务。除了在发展的关键头要“问计”，平时也要敞开大门，让真知灼见进来，让发展的良策进来，让世界先进的思想和理念进来，而这离不开各级党委政府更好的服务对接。

三亚“早餐限价”更像是在为宰客“磨刀”

□盛翔

日前，三亚市物价局出台规定，对2016年春节期三亚旅游饭店客房和早餐实行政府指导价管理，其中，标准客房最高限价为每间每天5000元，单独计价的旅游饭店自助餐，早餐价格不超过每位350元。随即有大量网友质疑该规定为鼓励天价收费。对此，三亚市物价局表示，此举系为维持三亚春节期间价格稳定，相关限价经过了调查摸底，350元的早餐价格是针对高端酒店，遵照相关部门最高可处200万元罚款(12月15日新华网)。

从2012年春节的“宰客门”，到安徽老人因遭遇旅游陷阱给海南省省长写信，再到潜水拒绝交钱拍照“受憋刑”……近年来，三亚旅游乱象一直被舆论关注，在传播效果的层面，已然成了景点宰客的“典型代表”。

准备靠旅游吃饭的三亚，自然迫不及待想要摘掉宰客帽子。房价每天最高5000元、早餐每位最高350元的新规，本意肯定是好的，因为春节期间数万元的房价、上千元早餐也不是没在三亚出现过。三亚物价局的新规，无非是为将来执法时“有据可依”。但是，吃过传播学亏的三亚政府部门，显然还

是不懂传播学——用力过猛的新规，在传播效果上竟然成了鼓励涨价的“证据”，被看做是在为宰客“磨刀”，越发坐实了三亚宰客严重的公众印象。

不仅在公众传播效果层面，“三亚的早餐”事实上给三亚形象抹黑了；在法律层面，这样的最高限价更有违法嫌疑。因为，旅游饭店服务收费属于典型的市场定价范畴，翻遍《物价法》也找不到实行政府指导价管理的依据，大有滥设行政许可的违法嫌疑。

真正的宰客，不是简单表现为价格高，因为价格再高只要你买单也不会被宰；真正的宰客，是在消费者不知情或者不情愿的情况下，被人强迫以高价买单劣质的服务。政府部门该管的是后者，而不是前者。后者如何管？限价根本没有用，而是要让商家畏惧消费者的差评和投诉。具体来说，消费者给差评应该有地方给，投诉也应该有畅通和便捷的渠道，更重要的是，接到差评和投诉真的有人会立即去严查。

这么说来，“三亚的早餐”不仅不懂传播学，法治意识也不够，还更像是管理的懒政，吃不了兜着走也便不冤枉了。

“学校禁售垃圾食品”还需立法支持

□王学义

日前，广东发布《关于进一步加强学校食品安全促进膳食营养均衡工作的通知》，引导学校食堂合理安排膳食，烤串、火腿肠等腌制食品将不算荤菜，学校将逐步不销售对健康不利的碳酸饮料、方便面等(12月14日《深圳特区报》)。

垃圾食品不利于身体健康，这已是生活常识。然而，我们经常看到的一幕却是：学校处于各种垃圾食品的包围中，有烟雾缭绕的烤串，也有各种廉价袋装小食品，学生纷纷购买。在这一背景下审视广东所出台的这通知，就会读出明显的制度善意。它进一步强化了学校对食品安全和营养均衡的管理职责，关于食堂膳食的规定也更为细化。应该说，这对学生的身体健康是有益的。而且，通知明

确提出学校将逐步不销售不利于健康的碳酸饮料、方便面等，这在国内算得上是一项创举，也符合当前的国际潮流。

很多国家和地区都有学校禁售垃圾食品的规定。早在2007年，韩国教育部就宣布所有中小学禁止售卖碳酸类饮料和方便面等；2014年2月，韩国又实施更严格的规定，不仅学校及周边的“食品安全区”内禁售所有垃圾食品和高咖啡因食品，还对垃圾食品广告做出严格限制。2006年英国教育部长宣布，禁止校园内提供含糖饮料和食物，零食也仅限于坚果类。

广东这一通知落实起来，很可能会遭遇各种阻力。其一，通知提到的只是学校，假如学生真想吃垃圾食品，大可以去校外购买；其二，学校并无执法权，即便发现校园内有销售垃圾食品者，也难以强制制止。所以，还需将“学校禁售垃圾食品”提升到立法层面。有了法律支持，禁售就不会被当做“鸡毛令箭”，执法部门也有了介入的理由和职责；同时，学校也需要做好配套工作，多方合力，才能逐步清除校园里和校园周围的垃圾食品，减少对孩子健康的危害。

媒体观点

推进改革不能“以文件落实文件”

近日，财政部财政科学研究所所长刘尚希在“2015中国改革论坛”上表示，文件泛滥已经让改革出现了“冰上开车”现象——轮子在转，车却没有往前走，一直在打滑和空转。

推进改革部署，当然少不了各种文件。但是有些职能部门和地方政府，将推进改革等同于“发文件”，使得中央一些改革部署在这些地方和部门仅仅在纸面传递，难以落实为行动——收到一份“关于转发……的通知”，就回复一个“关于贯彻落实……的情

况”；上级给个“重要指示”，就整理一份“情况简报”。

要全面深化改革，对改革的执行方式适当做一些改革，防止改革仅留在纸面上，是非常必要的。一方面，中央部委要做好提高行政效率表率，尽量减少各种可有可无的文件。另一方面，职能部门、基层政府要有锐意创新的担当。相较于“纸上谈兵”，各地更应结合基层实际，拒绝空谈，崇尚实干，以实际行动推进改革。

——《新华每日电讯》易艳刚

仿冒名人名言背后的社会心态须反思

近日，一篇名为《中国精神的堕落，始于教师队伍的奴隶化》的文章在网上流传，文章公开抨击中国教育制度，不少网站将作者署名为资中筠，著名学者、中国社科院荣誉学部委员资中筠在其个人微信公众号上发表声明，对上述网传文章予以辟谣，声明这篇文章纯属冒名。

而类似的名人名言被冒充，在网上比比皆是。不管是网上以讹传讹如

资中筠的“发言”，还是被包装成如“哈佛大学校训”的励志语录，其实都很难让人明辨是非。大多数人看了这些“大快人心”或是“滋润人心”的“名言警句”后，只是在那一刻得到了情绪上的快感，转发、点赞后就随之抛诸脑后。说到底，不辨真假，推崇“名言”，都与个体价值和独立人格意识欠缺有着很大的关系。

——《光明日报》朱昌俊

治污需要说狠话更要说后话

11月份全国74个城市的空气质量状况日前公布，空气质量最差的10个城市，全部位于东北和华北地区。某市网友调侃说，“看到沈阳垫底，我们市长舒了口气”——原来该市空气质量此前几个月排位垫底，于是市长发了狠话，发誓下月起必须摆脱差评。

治污有时需要地方官员说狠话，而且有些狠话有效有用，能够立竿见

影。但是，在治污上仅靠说狠话，以为一下令就天遂人愿，显然是不行的，还得“有后话”，也就是要说到做到，不食空话。官员所签的每一份责任书，所说的每一句狠话，都是对百姓和组织的承诺，都必须不讲条件不折不扣完成，若完不成，就要惩戒。

——《中国青年报》毛建国



好 评

蒋跃新 绘