

大手笔做好“小城镇”这篇大文章

——鄞州小城镇发展纪实

导语

今年是鄞州区全面推进美丽乡村幸福家园建设的第四个年头。全区以小城镇“五个一”项目建设和旧村改造新村建设为主要抓手，结合“五水共治”、“三改一拆”等重大行动计划，全力攻坚，取得了较好成效。

鄞州区在小城镇建设过程中，十分注重错位发展和产业特色镇的打造，引导各地充分根据自身的区位优势、地域特色、人文景观等资源环境承载能力，构建科学合理的城镇化宏观布局，推进城乡规划、基础设施和公共服务一体化、多轨融合，在发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌的美丽城镇同时，形成了符合实际、各具特色的城镇化发展模式。

“让老百姓看得见山，望得见水，记得住乡愁”，这是鄞州小城镇建设在新的起点上作出的必然选择。



蛟山的鹤鸣亭

■本版文字 韩郁
供图 杜朝辉

暖冬时节，走进龙观，一幅幅精美画卷立即映入眼帘，一个活力四射适宜人居的小城镇渐显端倪。于2013年启动龙兴路街景改造工程正如火如荼地进行，计划通过三年时间，着力打造鄞州区第一条特色精品示范街。在该乡李畈新村联排别墅小区屋顶用光伏陶瓷瓦片替代传统瓦片来发电，打造全国规模最大的“美丽无伏乡村”，与青山绿水相映成趣，安逸舒适的居住环境让生活在这里的民众脸上绽开了花，挂满了温馨幸福的笑容……

而在城西高桥，梁祝文化产业园宽阔整洁的街道上商铺林立，人流

如织，镇域范围内在建的施工现场，一辆辆工程车奔跑不息，来回穿梭，一个个竖如磐石的塔吊“拼命”旋转，昼夜不停，处处呈现出一派热火朝天如火如荼的城镇建设繁忙景象。

……

行走在城乡、鄞州小城镇连缀起新鄞州日新月异的风貌。多年来，鄞州坚持城乡统筹发展，着力推进城乡规划、基础设施、城镇有机更新和生态建设，城乡面貌日新月异，呈现环境优美、安居乐业的和谐景象。

【基础设施全统筹】

基础设施统筹发展 城乡建设有了新局面

小城镇建设被鄞州上下认为是拓展城市框架、加快城乡统筹、拉动内需、促进新村建设的一个重要载体，亟待扩大规模、提升功能。2008年起，小城镇建设把鄞州带入新型城镇化发展的轨道。

8年来，鄞州小城镇建设不断演绎着由量到质的显著变化。

从拆到建，到拆建投联动，再到建管并举，鄞州统筹城乡发展，强化镇村建设整体联动，城镇化与新农村相互促进，走出了一条小城镇建设的特色之路。

2008年，鄞州小城镇建设动员大会提出，一年抓推进，两年出形象，三年展新貌。各地动作不小，但因拆建如“天女散花”，“东打枪、西打一枪”，一两年过去了，城镇依然看不到什么变化，镇建成区内的形象变化更不明显。

“规划是城镇建设和发展的第一道工序。”规划由此被摆到小城镇建设特别重要的位置，鄞州区政府要求，2010年之前，各地首先要完成小城镇建设规划，从控制性规划到详细规划，再到城市设计规划，规划体系不断优化，为各地

小城镇建设制定了路线图，解决了“建什么”的问题。

“建设是一项庞大复杂的系统工程。”而2012年之后提出的大力实施“五个一”项目建镇，则解决了“怎么建”的问题。当年开始的新一轮小城镇建设提出，要把开展美丽乡村幸福家园建设作为打造城乡融合示范区的主要抓手，启动实施基础设施统筹、公共服务完善、城镇功能提升、生态环境优化四大类项目和启动建设1条以上示范街区的“五个一”项目，每个启动项目要求在1年—3年内完成。

【城镇功能大提升】

综合功能不断加码 小城镇驶入“产城联动”轨道

以项目建设为纽带，鄞州城与乡、镇与村之间的功能对接、设施互联不断深化，城乡融合发展水平不断提高。一手拉着城区，一手牵着乡村，小城镇成为鄞州联接城乡的一颗颗明珠，绽放出异样的光彩。截至今年11月底，鄞州全区18个镇乡今年共上报“五个一”项目54个，总投资额60.15亿元，已有38个项目开工，累计完成投资43.09亿元。

“五个一”项目作为鄞州小城镇建设的主要工作目标，指的是每个镇乡都要启动实施以基础设施统筹、公共服务完善、城镇功能提升、生态环境优化四大类项目和启动建设1条以上示范街区的“五个一”项目，今年更是狠抓重



海韵的购物体验

【生态环境深化】

留住美丽“乡愁” 践行“绿水青山就是金山银山”

品质城镇是什么样的？它可以是一脉青山、一方绿水、一座小屋，也可以是一处村落、一条小巷、一间老屋……近年来鄞州区在高速推进工业化、城市化进程的同时，围绕“创现代化强区、建生态型鄞州”目标，大力推进经济社会与生态文明协调发展的重要举措之一。让城镇融入大自然，加快形成宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

一直以来，鄞州坚定不移地践行“绿水青山就是金山银山”，通过优化美丽城乡大环境，促进美丽经济大发展，努力让鄞州处处美起来、人人富起来，呈现出“绿富美”协调发展的良好势头。

2010年，鄞州启动“森林鄞州”建设。为广泛动员全社会参与“森林鄞州”建设，提出了建立绿色碳基金的工作举措。这是鄞州区推动“森林鄞州”建设的战略延伸，也是提高公众生态意识的一次具体行动。

5年来，鄞州区森林面积稳步扩大，绿化档次逐步提高，城乡面貌进一步改善。全区新增林地3万多亩，人均公共绿地面积达到15平方米，全区森林覆盖率达到50%。截至目前，全区已建成5个“省级森林城镇”、26个“省级森林村

庄”、9个“市级森林城镇”和206个“市级森林林村庄”。如今在鄞州，绿化不再只限于高山老林和平原乡村的公路旁，越来越多经过合理规划种植时映入眼帘。这些点多面广、底蕴深厚的江南古邑，因为“绿肺”的扩张，愈发显现出活力迸发、清新秀雅的神态。

特别是，鄞州区强势开展“五水共治、治污先行”，攻坚推进“三改一拆”，深入实施现代水

面整治及道路两侧景观改造提升工程，该工程总投资近3000万元，长3公里，目前已完成方案设计。

此外，还有云龙镇投入6400万元实施甲片片区和云龙片区的污水项目，洞桥镇投入2500万元实施的镇级污水管网工程，鄞江镇投入1600万元实施的镇级污水管网工程等。

业内人士指出，随着“五个一”项目龙头效应的不断凸显，鄞州区小城镇建设正在驶入“产城联动”的轨道。

目前，鄞州区各地城镇产业转型升级步伐逐渐加快，先后引进了以集士港镇奥特莱斯、五乡镇中国南车等项目为代表的现代服务业、高端装备制造和高技术产业。主导和支柱产业的培育壮大，夯实了城镇建设的支撑力。

鄞江镇、龙观乡等地，以城镇建设带动旅游产业、养老产业，形成了自身建设的独特体系。集士港镇依托卫星城市发展平台，正在加快汽车广场、家具城、综合性生活广场项目的进展，总投资达1.7亿元的恒恒国际威尼斯广场正在加紧实施中。姜山镇城市综合体——海港城的建成，也进一步提升了该镇的城镇功能。在优化投资环境，促进招商引资上，特别对现代服务业招商起到虹吸效果，实现由单体项目招商向城市综合体项目招商转变。

据介绍，在今年第十七届浙洽会鄞州分团的重点攻关——“创新、融合、新动力”鄞州发展高峰论坛暨重大项目签约仪式上，当场签约的9个项目包括泰国城项目、奥特莱斯投资项目、京东跨境电商示范基地项目、锂离子动力电池材料项目和汽车燃油管项目等。其中，备受市民期待的“泰国城”，签约落户成祥。

利、现代交通、生态环境等“百亿工程”。鄞州强化环境保护和污染治理，积极创建国家级生态区，着力打造美丽鄞州。一是大力推进节能减排；二是强化污染综合整治；三是着力改善生态环境。强化“五水共治”，开展河道清淤疏浚，打通城区“断头河”，巩固“黑河、臭河、垃圾河”治理成果。加快配套管网建设，推进农村生活污水治理。加大“三改一拆”力度，强化对违法建筑的拆迁。



海韵的滨水休闲浴场



鄞江镇海韵有景如画

■拆与建

鄞州小城镇建设步伐铿锵有力，拆建投联动，成效显著。统计数据表明，2008年到2015年11月，各镇乡在建成区内累计完成拆迁786.57万平方米，建新1858.44万平方米；新增道路43条、总长86公里；新增污水管网总长310公里；全区18个镇乡新建学校27所，医院（卫生院）5家，新增菜市场11个，新建敬老院3家；18个镇乡新增公园10个，增加城镇绿化面积116万平方米，整治河道10条，总长24公里，城镇面貌有了大改变。

■拆迁力度 拆出一片新天地

今年1月—11月份，全区共完成拆迁61.1万平方米（其中完成市级以上重点工程、东部新城项目32.24万平方米），完成全年任务数的152.8%，完成拆迁投入20.22亿元；完成新建面积总计216.35万平方米（其中完成市级以上重点工程、东部新城项目54.77万平方米），完成全年任务数的360.58%，完成新建投入

■经验之谈

鄞州住建局四篇文章致力做好小城镇建设

一、加大考核力度，督促项目落实

目前鄞州区小城镇建设工作目标、项目计划、建设时序等都已排定。下一步将根据项目拆、建计划对项目做好跟踪落实工作；通过资金补助、考核督促等手段，督促镇乡（街道）做好项目落地、推进工作。

二、优化考核标准，提升“示范街区”

针对五个一项目中的“示范街区”项

目，制订出台示范街区建设导则，对该项内容设定单项考核计分评定标准，分高、中、低三档对各镇乡（街道）已竣工的示范街区项目进行评分，鄞州区财政专项补助资金用于示范街区改造，通过一系列的政策措施，全力提升全区示范街区改造项目。

三是抓住核心区，改变城镇面貌。帮助镇乡（街道）根据新思路对核心区区块规划进行进一步的优化，特别

是要督促镇乡（街道）根据核心区区块规划排布“五个一”项目，努力提高对项目的规划设计质量，切实改变镇乡（街道）的面貌。

四是搭建科学平台，服务城镇建设。通过现有的区镇村建设工作联席会议这一平台，加大对镇乡（街道）小城镇建设的支持、指导力度，通过定期会议、下乡调研、现场办公等形式，切实解决镇乡（街道）小城镇建设中遇到的困难和问题。

五是抓住核心区，改变城镇面貌。帮助镇乡（街道）根据新思路对核心区区块规划进行进一步的优化，特别

