

秸秆焚烧能否“一禁了之”？



□本报记者 冯璋

遍地金黄中，偶见灰黑色。这些冬日田野里不和谐的色调来自秸秆焚烧。

近几年，随着人们对“霾”的关注，秸秆焚烧开始进入了治理者的视野。每年早晚稻收割的季节，宁波相关部门会派出专门检查组，对秸秆焚烧现象进行检查并开展相关执法行动，但焚烧依旧“屡禁不止”。秋冬季的环境投诉中，大气污染投诉占到近一半，而秸秆焚烧的投诉占到大气污染投诉的近一半。

今年12月开始，宁波掀起迄今规模最大的冬季大气污染防治行动。环保、农业、经信、城管等多部门组成十个



一处刚刚点着的焚烧点。(冯璋 摄)

检查组，分赴各地突击检查秸秆焚烧、城市扬尘、工业废气排放等大气污染问题。统计显示，最近一周里，全市对2941个点位进行巡查，发现并整改各类问题161处，其中垃圾秸秆焚烧占36%。

宁波秸秆焚烧缘何屡禁不止？除了“禁烧”，还能做些什么？秸秆回收利用情况如何？还遇到哪些瓶颈，政府如何应对？连日来，记者分别走访了相关主管部门、治理企业和普通农户。

一天发现20多处焚烧点 相比去年火点减少91%

日前，记者跟随检查组赴象山、奉化检查大气污染问题，发现秸秆焚烧现象仍有发生。

在奉化江口镇上陈村村外的田埂上，一排堆积的秸秆冒着黑烟，现场看不到点火的人。田埂旁的稻田里，已经插上了稻草。在江口镇另外一处稻田里，裸露的晚稻茬被一位农户刚刚点着，虽然面积不大，但仍然冒着黑烟。检查人员上前进行劝说和制止后，这位农户将火熄灭。12月10日，执法人员在奉化检查发现秸秆焚烧点有20多个。

市环保局巡查发现的问题清单上，机场高架连接线奉化江口街道徒家村、绕城高速江北保国寺出口西侧附近和绕城高速镇海贵骊附近均存在秸秆焚烧情况。

“相比往年，今年的焚烧情况明显减少。”市农业局相关负责人说，过去每年晚稻收割季，鄞州、江北等城郊一带农田里火光四起，烟雾弥漫。近几年，宁波秸秆回收利用率不断提高，尽管焚烧现象仍存在，但都是小火点，“昔日稻谷收割时‘狼烟四起’‘飞机都飞不了’的景象看不到了。”

统计显示，我市的省秸秆焚烧遥感监测火点去年为315个，今年截至目前总共有28个，比去年减少91%。

每年61万吨晚稻秸秆 仅有87%回收利用

根据评估测算，全市农作物秸秆产

量约113万吨，其中晚稻秸秆超过61万吨。这么大的秸秆量，如何处理？

过去农户主要将秸秆翻耕还田，但如今由于单位面积稻草数量增多，全部还田对后季农作物产量有影响，为此不少农民选择焚烧或丢弃。

“秸秆焚烧，除了堵，更重要的是疏。”市农业局副局长凌永建说，肥料化是秸秆回收利用的主要途径，占到秸秆总量的70%以上。近年来，根据“综合利用以还田为主”的原则，我市全面应用以秸秆快腐为主的还田技术，解决了上述问题。

两年前，鄞州试点实行秸秆快腐剂应用，应用面积总计15.4万亩。如今鄞东片和鄞西片的15个乡镇基本告别了秸秆焚烧。今年象山县也实现了快腐剂秸秆还田技术的应用，应用面积为2万亩。

与此同时，宁波加快提高秸秆回收利用饲料化（作为牛、羊等的饲料）、基料化（作为蘑菇等菌类的微生物培养基）、原料化（作为草毯、草纤维荒坡复绿等）、燃料化（作为生物质燃料）的比重，宁波秸秆综合利用产业化模式雏形初现。

象山徐镇山香村赖燕国食用菌养殖基地，每年以每公斤1元的回收价从农户处收购5000公斤的秸秆，用于秀珍菇、平菇的基料，一年可实现30多万元的收入；宁波宁兴通饲料有限公司投资1.2亿元，在慈溪市慈东滨海开发区建成了占地57亩，集原料储存及计量、切割搅拌、揉搓粉碎、烘干打包于一体的生产线，年可利用秸秆5万吨以上；杭州恒麟环保科技有限公司分别投入2500万元在奉化、鄞州建立了两个分公司，生产草毯、草纤维、可降解花盆、秸秆煤等产品，用于荒山复绿等，年利用秸秆3至5万吨。

市种植业管理总站研究员张硕介绍，今年前11个月，宁波秸秆综合利用率从2012年的80%、2014年的82%提高到目前的87%。其中，秸秆肥料化利用率占74.53%，饲料化利用率占5.75%，秸秆能源化利用率占4.03%，

秸秆基料化利用率占1.42%，秸秆原料化利用率占1.3%。

企业“微利”运营回收不易 2020年利用率有望超九成

彻底消除秸秆焚烧，要从根本上让农户“无秸秆可烧”，换言之，要想想方设法提高回收利用率。然而，秸秆回收一直是“老大难”。

记者调查发现，对农户来说，秸秆若不焚烧而是送到回收企业，一亩地的翻耕成本是60元，还有运输成本；而对回收企业来说，去农民田里拉秸秆，每亩运输成本20元，还有农忙时高昂的人工成本，算下来一吨秸秆回收利用成本在400元以上。这一方面使得农民不得不“一烧了之”，另一方面导致企业“收不到”和“微利”运营。

前天一早，奉化西坞镇3位农户开着一辆农用三轮车来到十多公里外的杭州恒麟环保科技有限公司奉化分公司，一车450多公斤的秸秆，最终让他们拿到了300多元钱。而刨去运输成本，每个农户拿到手的钱不到百元。

眼下正是秸秆回收企业的生产旺季。每天“恒麟”奉化分公司平均可以回收600亩稻田的秸秆，但有七成是企业自己去稻田里收回来的，每亩200元到230元的回收成本，加上每人160元的人力成本，公司负责人杨华丽坦言，“现在基本是‘微利’运营。”这家已经运营了3年的企业，今年投资2500万元的新厂房部分已投用，算下来，企业要多十年才能收回投资成本。

记者从市农业局了解到，“宁波将出台相关政策，补贴收购、运输环节，降低回收成本，激发农户和企业的积极性。”凌永建表示，“十三五”期间将坚持疏堵结合、以疏为主，以全面禁止焚烧为目标，以秸秆还田为重点，推进秸秆多途径利用，努力提高秸秆综合利用率。同时，扶持建成秸秆利用产业化企业20家以上，到2020年，全市农作物秸秆综合利用率将达到92%。

杭州湾湿地公园垂钓中心落成 华东地区钓鱼邀请赛成功举办

本报讯（记者黄程 杭州湾记者站卓松磊 虞昌胜）杭州湾国家湿地公园再添游玩新项目。昨天，宁波杭州湾国家湿地公园垂钓中心正式落成，首次投用即举行了“中源欧佳杯”华东地区钓鱼邀请赛，来自华东地区六省一市的100多名选手齐聚一堂，切磋技艺。

开幕式上，中国钓鱼运动协会授予湿地公园“中国钓鱼运动协会浙江省会员活动中心”称号，省钓鱼协会授予湿地公园“中国钓鱼运动协会浙江省钓鱼技术培训中心”称号。

此次比赛项目为5.4米手竿混养鱼重量赛，参赛选手按规定自备，分上下半场举行，以钓得的青、草、鲤、鲫、鳊这五种鱼的重量为有效成绩。

上半场比赛结束后，四区钓位传来欢呼声，来自宁波本土的孙杰丰在和一条青鱼经过一番缠斗后，成功钓获9.79公斤的“鱼王”。最后，孙杰丰正是凭借“鱼王”，以总成绩28.76公斤的成绩斩获赛事万元大奖。本土作战的宁波选手包揽前三。

据杭州湾国家湿地公园工作人员介绍，湿地公园垂钓中心由垂钓赛场和服务中心大楼组成。其中，垂钓赛场为圆形场地，周长600米，赛场面积为22000平方米，可同时容纳200人进行垂钓比赛。中心岛直径约88米，面积约6000平方米。垂钓服务中心大楼建筑面积约3086平方米，主要包括餐饮、茶室、渔具产品展示中心等功能区。据悉，垂钓中心将于明年1月1日正式对外开放。



垂钓中心全景图。(卓松磊 黄程 摄)

中年男子毫不犹豫跳入冰冷河中 八旬获救老人希望当面说声谢谢

本报讯（记者徐欣 江北记者站吴红波 顾筠）“真的太谢谢你们，是你们帮我捡回了这条命啊！”近日，江北区庄桥街道河社区86岁的老人葛瑞康和老伴一起，亲自登门将一面锦旗送到了庄桥街道新物业安防队员虞剑华、叶晨手中，感谢他们的救命之恩。葛大爷说，自己20多天前不慎落水，幸好有3位好心人相救，可惜他们都没留下姓名，经过多方打听，虞剑华、叶晨这两位救命恩人终于被老人家找到了，但还有1位好心人仍在寻找中。

11月25日清晨6时多，葛大爷像往常一样踩着河边的石台阶去庄桥河边洗东西，不小心滑入了河里。冬日的河水冰冷刺骨，不识水性的他拼命扑腾，却离河边越来越远。

正在这时，一位在河东路跑步的居民恰好经过，看见河中漂浮着一位老人，立即跳进河里，试着将老人往河边拽。但由于葛大爷身上的衣服已经完全被河水浸湿，又加上水的阻力，救人十分困难。

此时，庄桥街道新物业的安防队伍虞剑华和叶晨两名执勤人员正在河

东社区门口巡逻，发现险情后，也立马参与到营救行动中。三人合力从河中把葛大爷抬上岸时，发现他已经奄奄一息，头上被磕出了一个口子，满脸是血。

虞剑华、叶晨二人一边拨打120和110，一边赶紧将他送回家换衣服。“小伙子们把他送来时，我也慌死了，不知如何是好，还好他们给我叫了救护车，等我给老头子换好衣服，救护车已经到了家门口。”葛大爷的老伴说，把葛大爷送上救护车后，虞剑华、叶晨悄悄回到了办公室，将满身湿衣服换下，继续一天的巡查执勤工作。

经过紧急抢救和10多天的救治，目前葛大爷已基本康复。出院后，葛大爷四处打听寻找救命恩人。在街道和社区的帮助下，2名执勤小伙终于“浮出水面”，葛大爷和老伴赶忙送去锦旗。可惜的是，那位第一时间下河救人的热心市民至今仍遍寻不着。

葛大爷说，自己已经了解到，这位好心人是个中年男子，40多岁，身高1.75米左右，常在河边跑步，但救完人之后就再也没有出现过。老人希望通过媒体先谢谢恩人，并帮他找到这位救人不留名的好心人。

湖光“杉”色 游人醉

昨天，余姚四明湖畔水杉树林一片红彤彤，吸引游客慕名前来赏景拍照，尽享冬日休闲时光。(周建平 摄)



从被动抢修到主动维护 北仑探索公路养护市场化改革

本报讯（北仑记者站陈张坤 金旭孟 记者张燕）昨日，北仑公路管理段霞浦公路管理所所长俞丰在集装箱第二通道巡查时，发现路边的落叶未清理，他立即告知养护单位项目负责人。不到半小时，养护工就将这一路段打扫得干干净净。

从公路管养“裁判员+运动员”的双重身份，到管养角色分离，得益于北仑区实施的公路养护市场化改革。“道路建设是基础，管理养护是保障。”北

仑公路管理段养护管理股股长葛维挺说，北仑区是长三角区域性现代物流中心，每天有7.3万辆（次）的重型运输车、集卡车在路上行驶。“道路通行压力大，养护工作任务重，仅靠公路段现有的资源已难满足道路养护需求。”

为此，从2013年起，北仑区在全市率先探索公路养护市场化改革，并逐步形成了“分类承包、合同管理；跟踪考核，计量支付”的普通公路市场化养护管理模式。目前，已在江南

公路、通途路、骆驼路、珠江路、集装箱第二通道等5条道路上施行。“管养分离”让公路养护从传统的发生问题被动“抢修”实现了全面养护、主动防范。

任务包出去，质量如何管？北仑区制定了《公路管理段精细化养护生产手册》，提出公路养护生产内容和技术标准61条，公路精细化安全生产规范24条，确立了公路养护生产技术规范。“在明确总体养护标准的基础上，结合

每条道路的环境、车流量，明确每条道路的具体养护方案，实现‘一路一方案’。”葛维挺说。

市场化运作大大提高了养护效率。“改革以前，道路维修全部由公路段负责，走完立项、审批、招投标等程序一般需要30天，其间路况加速恶化，‘小病’变成‘大病’。”葛维挺介绍，改革后，服务单位第一时间对道路小问题进行维护，将“大病”消灭在萌芽状态。

海曙安全生产“党政同责”全覆盖

本报讯（记者单玉紫枫 海曙记者站张立 通讯员陶琳）近日，记者从海曙区安监局获悉，海曙区新出台的《各街道办事处及党政部门安全生产工作职责规定》（下称《规定》），将安全生产“党政同责”要求覆盖全区。这在全市尚属首次。

《规定》不仅明确了该区8个街道和36个区级党政相关部门对安全生产工作共同负有领导责任，还对“8+36”的安全生产工作主要职责进行逐一细化。海曙区安监局相关负责人介绍，今后街道必须明确一名安全生产综合工作负责人，担任街道安委会副主任，主持安委会日常工作，督促、指导、协调各科室单位开展相关工作等。

同时，《规定》还提出了“组织、宣传、纪检、政法”等党委相关部门支持、参与监督安全生产工作的具体要求，新增“工会、团委、妇联”等群团组织，以开展安全生产宣传教育、维护特殊群体安全生产合法权益、协助有关部门做好安全生产工作等职责。例如，区纪委要依法对纪检监察对象履行安全生产监督管理职责的情况实施监督检查，查处安全领域违法违纪行为；区委组织部要将安全生产工作纳入领导班子和干部政绩考核内容，作为选拔任用的重要参考。为体现职责规定的可操作性以及适应安全发展新常态，《规定》还根据海曙实际情况，明确了安全监管主体，力求职责划定与部门实际权限对等。

江东推进“互联网+警务” “大数据”助力破案能力提升



金融相关行业的集中地。江东警方着力构筑覆盖全区的金融风险预防预警体系，并建成了金融基础信息数据库，打破以往区金融办、公安机关、协作单位之间的信息“壁垒”，实现了信息共享。

新机制建成以来，发挥了积极作用。近日，有数十名受害人到江东公安分局刑侦大队报案，称宁波某公司以高额利息为诱饵对外吸收公众存款，造成近百名投资者上千万元的经济损失，后该公司法定代表人携款潜逃。警方介入后，一面迅速上网追逃嫌疑人，一面提

请金融安全服务中心立即启动重大金融案件实战机制，对涉案人员开展研判分析。经技术分析，办案民警很快掌握了嫌疑人的藏身之地，并于20天后将其抓获。

在信息化新平台的助力下，江东公安分局还先后破获了包括“5·19”特大银行卡非法套现案（涉案金额两亿元）、“11·15”特大伪卡盗刷案在内的多起各类金融犯罪部督、省督大要案，抓获犯罪嫌疑人98名，为金融机构挽回经济损失3600余万元。

宁波市人民政府公报（要目）
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2015年第22期（总第310期） 2015年12月15日出版

市政府文件	宁波市人民政府关于命名余姚市鹿亭乡晓云村等28个村为第三批宁波市历史文化名村的通知 (甬政发〔2015〕133号) (4)	市政府办公厅文件	宁波市人民政府办公厅关于进一步加快卫星城市和中心镇创新发展的意见 (甬政办发〔2015〕216号) (21)
	宁波市人民政府关于公布第一批宁波市历史建筑的通知 (甬政发〔2015〕134号) (4)		宁波市人民政府办公厅关于进一步加强宁波大运河遗产保护管理工作的通知 (甬政办发〔2015〕220号) (24)
	宁波市人民政府关于开展第三次农业普查的通知 (甬政发〔2015〕137号) (19)	人事与机构	宁波市人民政府办公厅关于成立世行贷款宁波市可持续城镇化示范项目领导小组的通知 (甬政办发〔2015〕219号) (27)
	宁波市人民政府关于调整全市最低工资标准的通知 (甬政发〔2015〕142号) (21)		

宁波市人民政府公报室
地址：宁波市江东区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：(0574) 89182682 89182545
邮政编码：315066 公报电子版网址：http://gtog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzjgbo