

共同营造共享发展的新境界

□杨宜勇

本期特稿

十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》),明确提出了创新、协调、绿色、开放和共享的五位一体发展新理念。其中,创新和开放是发展的动力,协调和绿色是发展的规范,共享是发展的终极目标。共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。

一、共享发展新理念

习近平总书记指出:“国家好,民族好,大家才会好。”共享发展不是无条件的,而是有条件的。人人参与和人人尽力是人人享有的前提。我们首先要靠全面深化改革和全面依法治国来确保人人参与和人人尽力,其次要靠全面从严治党和全面建成小康社会来确保人人享有。习近平总书记强调:“小康不小康,关键看老乡”;“一个民族都不能少”;“不能丢了农村这一头”;“决不能让一个苏区老区掉队”……这一系列论断,充分体现了把13亿多人全部带入全面小康的坚定决心。

共享发展是共同富裕理论的重要实践和发展。共同富裕是社会主义的本质。1945年,毛泽东指出:“领导农民走社会主义道路,使农民群众共同富裕起来。”1992年,邓小平在南方谈话中揭示社会主义本质时,把解放生产力和发展生产力,消除两极分化的最终结果归结为“最终达到共同富裕”,强调“共同富裕是社会主义制度不能动摇的原则”,“是体现社会主义本质的一个东西”,“走社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的:一部分地区有条件先发展起来,一部分地区发展慢点,先发展起来的地区带动后发展的地区,最终达到共同富裕”。

2013年3月17日,在全国人大闭幕会上,习近平发表了重要讲话。习近平指出,实现中国梦必须凝聚中国力量……生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。2014年4月1日,习近平在布魯日欧洲学院的演讲时说:“改革开放以后,在邓小平先生领导下,我们从中国国情和时代要求出发,探索 and 开拓国家发展道路,形成了中国特色社会主义,提出要建设社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,维护社会公平正义,促进人的全面发展,坚持和平发展,全面建成小康社会,进而实现现代化,逐步实现全体人民共同富裕。”2015年2月13日,习近平总书记主持召开陕甘宁革命老区脱

贫致富座谈会时特别强调:“我们实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会,没有老区的全面小康,特别是没有老区贫困人口脱贫致富,那是不完整的。这就是我经常说的小康不小康、关键看老乡的涵义。”综上所述,共享理念是习近平关于邓小平共同富裕理论的重要实践,现在中国到了先富带后富的阶段了;共享理念是习近平关于邓小平共同富裕理论的重要发展,共享的不仅仅是收入和财富,而且包括共享一切发展的机会。

共享的发展理念也符合世界发展趋势和潮流。在国际上流行共享经济的概念,所谓共享经济是指将原先由于技术手段或者商业模式的限制无法参与经济活动与经济流通的生产和生活资源,通过新的技术手段或者商业模式投入到经济活动与经济流通中,额外产生经济价值与社会效益的一种经济模式。具体说来分享经济具有许多优良的特性:首先是具有高度的节约性。分享经济由于并不投入新的生产要素,而是将原先沉睡的经济要素重新投入到经济活动之中,对于我国这样一个人均资源相对短缺的国家来说非常重要。其次是具有高度的便利性。分享经济并不需要额外的投入资源和人力维护,在普通的日常生活中,人们就可以完成分享经济。第三是具有即时迅速的效率性。分享经济由于经济资源分散在社会各个角落,可以极大提高全社会的经济效率。第四是具有高度的环保性。由于不需要额外的资源投入,分享经济在降低污染,节能减排方面产生了巨大的潜力。第五是具有财富分配的均等性。分享经济由于提供了普通人通过身边资源参与经济活动的渠道,在提升普通老百姓收入方面具有很大的优势。

因此,我们必须把共享发展的新理念学习好,只有学习好才能领会好、理解好,只有理解好才能自觉贯彻好、落实好。

二、共享发展新举措

按照新的发展理念,必须坚持共享发展,着力增进人民福祉。其中,不仅起点公平、过程公平和结果公平一个都不能少,而且地区间共享、人群间共享、产业间的共享一个都不能少,要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线,突出重点,完善制度,引导预期,注重机会公平,保障基本民生,让全体人民共同迈入全面小康社会。

1、更好地共享公共服务。公共服务是为人民服务的基础性内容。公共服务不到位,为人民服务的就没有到位。“十三五”期间必须坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向,率先从解决人民最关心、最直接最现实的利益问题入手,切实增强政府职责,努力提高公共服务共建能力和共享水平。

2、让边缘人群更好地共享改革和发展成果。习近平指出:“全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在贫困地区。全党全社会要继续共同努力,形成扶贫开发工作强大合力。”

既要关心农村的绝对贫困,也要关心城市的相对贫困。“十三五”期间要实施脱贫攻坚工程,充分发挥政治优势和制度优势,坚决打赢脱贫攻坚战

3、教育是实现发展机会共享的智力前提。教育是国民素质的基石,国民素质是国家繁荣昌盛的保障。高素质的人力资源和人才是中国实现中华民族伟大复兴的关键所在。教育是强国富民的基础,既要大力发展高端,也要善于弥补短板。“十三五”期间必须提高教育质量。全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,加强社会主义核心价值观教育,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。深化教育改革,增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程。

4、就业和创业是精彩人生的重要实现方式。习近平总书记指出:“要加快推进户籍制度改革,完善城乡劳动者平等就业制度,维护好农民工合法权益,保障城乡劳动者平等就业权利。”无所事事不仅是人力资源的巨大浪费,而且无事易事非生。唯有在大众创业、万众创新的情形下,才有可能实现人尽其才、才尽其用。就业是人民生存和生活的根本,要大力提高全民参与经济活动的积极性,普遍提高老百姓发展经济的参与感和获得感。“十三五”期间必须大力促进就业创业。一方面要坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗位,着力解决结构性就业矛盾;另一方面要完善创业扶持政策,鼓励以创业带动就业,建立面向个人的创业服务体系。

5、实现共同富裕,必须缩小收入差距。习近平总书记强调,要“使收入分配更合理、更有序。收入分配是民生之源,是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。”共同富裕不仅涵盖劳动报酬收入,而且涵盖财产性收入。习近平同志指出:“‘蛋糕’不断做大,同时还要把‘蛋糕’分好。”发展为了你我他,发展成果由你我他共享,发展需要你我他同心协力、砥砺前行。“十三五”期间必须坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,持续增加城乡居民收入。调整国民收入分配格局,规范初次分配,加大再分配调节力度。

6、解除老百姓的后顾之忧,建立更公平可持续的社会保障制度。习近平同志强调:“促进公平正义、增进人民福祉,是我国改革发展的出发点和落脚点。要真正做到,并不容易。必须使社会政策起到托底作用。一是托住普遍的基本保障的底,在义务教育、医疗、养老等方面提供基本保障,满足人们基本生存和发展需求;二是托住特殊困难群体的底,对他们进行特殊救助和扶持,‘守住他们生活的底线’;三是托住急需救助人群的底,帮助他们渡过生活中不期而遇的各种难关。”所谓更加公平,就是对社会不同群的碎片化制度要进行整合,适当缩小不同人群之间社会保障待遇的差别;所谓更可持续,就是要补充社会保障基金的来源,优化投资渠道,更好地实现社会社会保障基金的

保值增值。要大力推进社会福利从补缺型向普惠型转变,努力使人民群众衣食无忧,养老无难,治病无碍,居住无愁,增加生命的尊严感和生活的安全感。“十三五”期间必须实施全民参保计划,基本实现法定人员全覆盖。坚持精算平衡,完善筹资机制,分清政府、企业、个人的责任。适当降低社会保险费率。完善社会保险体系。

7、推进健康中国建设,让人民共享基本医疗卫生服务。没有人民的健康,便没有人民的一切。习近平总书记指出:“没有全民健康,就没有全面小康。”“十三五”期间必须深化医药卫生体制改革,实行医疗、医保、医药联动,推进医药分开,实行分级诊疗,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。

8、更好地保障生育权利,促进人口均衡发展。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,可以通过进一步释放生育潜力,减缓人口老龄化压力,增加劳动力供给,促进人口均衡发展。所谓人口均衡发展就是指人口总量适度、人口素质全面提升、人口结构优化、人口分布合理及人口系统内部各要素之间的协调发展,并且人口的发展与经济社会发展水平相适应、与资源环境承载力相适应。“十三五”期间必须坚持计划生育的基本国策,完善人口发展战略。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平,缓解生二孩的各项瓶颈。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。注重家庭发展。

9、加强和创新社会治理,确保社会和谐稳定。习近平同志强调:“维护社会大局稳定是政法工作的基本任务。要处理好维稳和维权的关系,要把群众合理合法的利益诉求解决好,完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度,强化法律在化解矛盾中的权威地位,使群众由衷感到权益受到了公平对待、利益得到了有效维护。要处理好活力和秩序的关系,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,发动全社会一起来做好维护社会稳定工作。”稳定是国家之幸、人民之福。和谐是天地万物之间最自然、最平衡、最协调的正常状态。“十三五”期间建设平安中国,必须完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,推进社会治理精细化,构建共建共享的社会治理格局。健全利益表达、利益协调、利益保护机制,引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。增强社区服务功能,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。共享平安也是免费的午餐,需要全体各族人民齐心协力共建能够有效达成。

三、共享发展的新境界

共享既是全面建成小康社会的前提,也是全面建成小康社会的结果。2012年11月29日,习近平总书记说:

学习贯彻十八届五中全会精神

观点聚焦

全球互联网治理的中国方案

12月16日,以“互联互通、共享共治——构建网络空间命运共同体”为主题的世界互联网大会在浙江乌镇开幕,国家主席习近平出席大会开幕式并发表讲话。习近平在讲话中提出了推进全球互联网治理体系变革的“四项原则”,并就共同构建网络空间命运共同体提出“五点主张”。这一重要演讲,使全世界能够清晰理解并产生共鸣,充分展现了中国国家治理者对全球互联网治理的主张,成为构建网络空间命运共同体的中国方案。

坚持“四大原则”,推进全球互联网治理体系变革

习近平指出,推进全球互联网治理体系变革,应该坚持尊重网络主权、维护和平安全、促进开放合作、构建良好秩序这“四项原则”。

去年,习近平在致首届世界互联网大会的贺词中提及“深化国际合作,尊重网络主权,维护网络安全”等说法。国家行政学院汪玉凯教授在接受人民网记者采访时指出,习近平在本次演讲中提出这“四项原则”,正是针对当前全球互联网治理中不断出现的新问题,是对去年贺信中提出的进一步明确、细化和展开,将为国内与国际社会的互联网治理提供指导,为各国建立网络秩序的合作关系奠定良好基础。

在网络空间中,网络空间不是“法外之地”。要坚持依法治网、依法办网、依法上网,让互联网在法治轨道上健康运行。

北京大学新媒体研究院院长谢新洲在接受《人民日报》记者采访时表示,互联网已经成了现实社会人与人的一个连接,现实社会与虚拟社会共同构成了人类社会,互联网面临的问题,是人类社会发展的深刻反映。互联网的治理,各国都要重视,不要让它成为法外之地。我们应该共同努力,使互联网兴旺起来。

提出“五点主张”,共同构建“网络空间命运共同体”

习近平说,网络空间是人类共同的活动空间,网络空间前途命运应由世界各国共同掌握。各国应该加强沟通、扩大共识、深化合作,共同构建网络空间命运共同体。对此,习近平提出“五点主张”:第一,加快全球网络基础设施建设,促进互联互通。第二,打造网上文化交流共享平台,促进交流互鉴。第三,推动网络经济创新发展,促进共同繁荣。第四,保障网络安全,促进有序发展。第五,构建互联网治理体系,促进公平平等。

汪玉凯认为,“五点主张”是在中国的互联网治理实践的基础上,针对全球网络治理提出的“中国方案”。中国在网络治理领域扮演的角色将越来越重要。这是将外交上提出的“命运共同体”概念在互联网领域进行了延伸和运用。“命运共同体”可以看作是一种价值导向,在这种共同的价值导向下,各国在网络治理中才能更好地形成合作共赢的局面。现在网络规模巨大,参与人数众多,网络治理确实面临着比人类历史上从未遇到的问题,要把网络空间治理好,需要不断深入认识。只有认识到全世界在网络空间中命运与共,才能形成更好的治理机制。

理论漫谈

时下,在一些基层民主生活会上和其他特定场合中,不同程度出现“批评疲软症”,所谓“批评疲软症”,也就是被批评者对待别人提出的批评,“抗药性”较好,抱无所谓态度,更有甚者,“一只耳朵进一只耳朵出”,批评过后,依然我行我素。

防止和摒弃“批评疲软症”,党员领导干部除了要充分认识到开展批评与自我批评的重要性外,更要善于从教育和团结同志的目的出发,敢于积极开展相互间真诚而实事求是的批评,特别是在开展有根据的批评、个性化的批评、直言式批评、追踪性批评上狠下功夫。如果说,批评的目的就是要让被批评者“红红脸,出出汗,排排毒,治治病”的话,那么,批评人就要坚持党性,做到敢于得罪人,勇于直言,亦即批评人必须坚持是什么问题就说什么问题,是什么缺点错误就点什么缺点错误,不文过饰非,不隔靴搔痒,不绕弯子。

防止“批评疲软症”

赵畅

高人,开展积极的思想交锋,防止“批评的疲软症”,不仅是必要的,也是可能的。王岐山同志在福建调研时强调,必须改变要么是“好同志”、要么是“阶下囚”的状况。是的,想要建设一支廉洁、高效、可靠的干部队伍,就必须保证大多数干部是“好同志”,而沦为“阶下囚”的腐败堕落分子,只能是干部队伍中的极少数。

如何加以确保?关键是要“从严治党包括但决不仅限于反腐败,而是要落实执行好“四种形态”,即批评和自我批评要经常开展;党纪轻处分和组织处理要成为大多数;对严重违纪的重处分,做出重大职务调整应当是少数;而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。要经常开展批评与自我批评放在首位,足显其在防止“好同志”变成“阶下囚”中的重要作用。就此而论,防止“批评疲软症”,亦是其中而无可替代的手段。

五大发展理念是宁波率先全面建成小康社会的行动先导

□于立平

实践与思考

十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,是“十三五”乃至更长时期内我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。五大发展理念创造性地回答了在全面建成小康社会进入决胜阶段的历史条件下,要实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题。宁波要率先全面建成小康社会,必须把五大发展理念作为行动先导,贯彻到建设的全过程和全领域。

以创新发展强动力

创新是引领发展的第一动力,也是突破发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题的根本出路。只有把发展的基点放在创新上,才能使发展的活力竞相迸发,全面建成小康社会才具有持续的推进力。推动思维方式创新,以思想转型引领经济转型,以创新理念来整体谋划全面建成小康社会的发展路径。推动发展模式创新,以产业升级推动经济转型,扎扎实实走出一条以科技创新引领产业变革的新路。强化企业的创新主体地位,促进经营管理创新,以实体支撑经济转型。强化人才创新核心动力,把人力资源开发作为战略基点,为区域经济发展提供强有力的人才支撑。通过集聚各种创新要素、发展各类创新创业组织,打造不同的公共创新平台,形成完善的区域

创新体系,构建高效的创新生态系统。

以协调发展促平衡

协调是持续健康发展的内在要求,也是实现全面建成小康社会应有之义,没有协调就没有全面。协调发展关键是坚持两点论和重点论相统一,辩证思维和战略思维相统一,既突出重点又统筹兼顾。协调发展要求继续坚持“两手抓、两手硬”,统筹推进物质文明建设和精神文明建设,不断增强宁波的文化软实力。协调发展注重的是解决发展不平衡问题,要求推进城乡协调发展,真正走出一条以城乡统筹破解二元难题的新路,通过促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合、共同发展,不断增强宁波发展的小康推进力。协调发展要求补齐短板,坚持问题导向、找准薄弱环节,大力破解难题、强力予以攻坚。按照全面建成小康社会的标准衡量,宁波仍存在不少发展不足的短板,必须通过补齐短板推动协调发展,不断增强发展的新优势,开创发展的新境界。协调发展还要求把既有优势发挥到最大程度,把提高整体效能作为协调发展的基本要求。

以绿色发展保持续

绿色发展是实现生态文明的根本途径,也是永续发展的必要条件。跳出资源陷阱,走出生态困境,实现可持续发展,全面建成小康社会,最根本、最有效的路径就是绿色发展。坚持绿色发展必须守住生态底线,要着力构建市域生

态系统、生态格局,科学设定并严守资源消耗上限、环境质量底线和生态保护红线。小康不全面,生态环境质量是关键。需要大力加强生态环境治理,着眼解决突出环境问题,守住青山、蓝天、水清、地洁的底线,实施大气污染防治、水域综合整治、土壤修复、噪音污染防治、城市垃圾分类综合处置、农村人居环境综合整治等重点工程。产业绿色转型是绿色发展的关键环节,需要改造提升传统产业,着力发展低碳生态工业,加快培育再生资源利用与环保、新能源新材料、电子信息等战略性新兴产业,着力发展高效生态农业,大力发展新型生态服务业。同时,积极培育绿色生活方式,引导城乡居民树立绿色生活理念,做低碳生活的践行者,推广绿色政务,发挥政府在绿色低碳消费中的示范引领作用。

以开放发展提速度

开放是城市繁荣发展的必由之路,开放程度决定发展速度和发展空间。开放发展注重的是解决发展内外联动问题,提高开放的质量和发展的内外联动性,是下一步的着力方向,以大开带动创新、推动改革、促进发展。加速融入、主动对接,关键要有开放发展的境界、视野和胸怀。宁波历来是我国长三角地区的对外开放门户,我们要顺应经济全球化和区域经济一体化深入发展大趋势,积极谋划建设,大力发展更高层次的开放型经济,多拓展发展空间。要抢抓“一带一路”等国家及省的重大开放战略机遇,加快开放平台建设,扩

大对外开放领域,拓宽“引进来”、“走出去”的深度、广度和节奏,努力成为亚太地区重要的国际开放门户和“一带一路”战略支点城市。加快构建全方位、多层次、广渠道的立体化开放体系和开放型经济新体制,大力破除制约开放发展的根本性瓶颈,不断增强发展的内生创造力,着力形成全面开放发展的新格局。

以共享发展惠民生

共享是推动发展的根本目的,普惠发展成果是共享发展的目标取向。要把切实增强人民群众的获得感,共享市域经济发展成果,作为建设的出发点和落脚点。让人民群众看到更多的变化和得到更多的实惠,我们建设的小康才是全面的小康、人民群众认可支持的小康,我们的发展才是有活力的发展、有动力的发展。必须始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把更多的财力、物力、精力向保障和改善民生倾斜,补足社会事业短板,努力打造品质优良的人居环境,建成便捷舒适的基础设施,提供均衡优质的公共服务。各地各部门要扎实做好基础性工作,确保措施精准、有力,真刀真枪抓好落实,坚持抓具体、具体抓,办好一件件民生实事。只有群众的收入水平不断提高,生活条件不断改善、精神世界不断丰富、获得感幸福感不断提升,全面建成小康社会才能扎实推进。只有发展成果公平共享,全面小康才能凝心聚力。

(作者为市社科院副院长)