

着力加强结构性改革 全面提高经济发展质量

人民日报社论

新华社北京12月21日电 刚刚闭幕的中央经济工作会议，是贯彻落实党的十八届五中全会精神、对明年经济工作全面部署的重要会议，也是对推进结构性改革进行重点部署的一次重要会议，对于统一思想、深化认识，为“十三五”经济社会发展开好局、起好步，具有十分重大的意义。

今年以来，面对复杂国内外环境，以习近平同志为总书记的党中央总揽全局，科学决策，牢牢把握经济社会发展主动权，主动适应经济发展新常态，全年经济运行总体平稳，稳中有进、稳中有好，实现了“十二五”规划胜利收官，为“十三五”时期发展顺利开局和实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。

面对经济发展新常态，认识要到位，适应要主动，引领要有为。我国经济发展基本面是好的，但也面临一些困难和挑战，这些问题从症状上看，表现为增速下降、价格下跌、效益下滑等，但在根子上，是深刻的供给侧结构性矛盾所致。化解决矛盾的根本办法，在于着力加强结构性改革。适应新常态，不能坐着等、站着看。只有加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快全面深化改革，才能克服困难、闯过关口，引领经济迈上新台阶。

做经济工作，贵在把握规律、因势而谋、顺势而为。当前经济运行中的突出问题，有需求总量问题，但结构性问题更为突出。在有效供给不能适应需求总量和结构变化的情况下，必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，锐意改革、大胆创新，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提升全要素生产率，提高供给体系质量和效率。这是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应综合国力竞争新形势的主动选择。

推进结构性改革，需要五大政策密切配合、相互策应。只有宏观政策稳，才能为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。只有产业政策准，才能

准确定位结构性改革方向。只有微观政策活，才能完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。只有改革政策实，才能加大力度推动改革落地。只有社会政策托底，才能守住民生底线，最大程度减少阵痛，维护社会和谐稳定。

推进结构性改革，既要坚持持久战，更要打好歼灭战。明年结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上则要抓住关键点，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。积极稳妥安置“僵尸企业”，通过兼并重组、债务重组乃至破产清算，实现市场出清，化解过剩产能，才能形成良好市场预期。帮助企业降低成本，包括降低制度性交易成本、人工成本、企业税费负担、社会保障费、财务成本、电价价格、物流成本等。化解房地产库存，通过加快农民工市民化，打通供需通道，稳定房地产市场。扩大有效供给，打好扶贫攻坚战，支持企业技术改造和设备更新，培育发展新产业，补齐软硬基础设施短板。防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

推进结构性改革，关键在改革。要加大国企、财税、金融等重要领域和关键环节改革力度，充分发挥改革举措的重大牵引作用。结构性改革必须有国际视野，要更坚定地扩大对外开放。

推进结构性改革，还要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则。坚持解放和发展生产力，无论束缚和阻碍社会主义生产力发展的言行，都是违背社会主义本质要求的，都要坚决反对。坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，以此为主线深化经济体制改革。坚持调动各方面积极性，充分调动人的积极性，充分调动中央和地方两个积极性，尤其要注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性、创造性和创造性。

明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。让我们把这次会议的决策部署落到实处，把握正确方向，脚踏实地推进，努力在结构性改革上取得新突破，实现“十三五”经济社会发展的良好开局。

2016年中国经济将有哪些新动向—— 解读中央经济工作会议六大看点

“十三五”规划开局之年——2016年中国经济将有哪些新动向？

12月18日至21日举行的中央经济工作会议对明年经济形势、稳增长重点、结构性改革任务、重要改革领域、惠民生要点和开放战略做出了明确部署。会议强调，稳定经济增长要更加注重供给侧结构性改革。

看形势：新常态下基本面向好但也面临困难挑战

2016年是“十三五”规划开局之年，新的五年中国经济将面临何种形势？

会议对我国经济面临的整体形势研判指出，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，这是综合分析世界经济长期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。

会议认为，一方面我国经济发展基本面是好的，潜力大，韧性足，回旋余地大，另一方面也面临着很多困难和挑战，特别是结构性产能过剩比较严重。

财政部财政科学研究所所长、华夏新供给经济学研究院院长贾康指出，中央经济工作会议对经济形势的研判，明确了我国在整体经济增速和就业有韧性的同时，也必须忍受结构调整的阵痛，一部分产能过剩企业要淘汰出局。

国务院发展研究中心研究员张立群认为，要看到经济稳中求进的积极成效，为未来工作增加信心，看到风险点和不确定性，把稳中求进的好势头保持下去，使得经济发展中高速增长的新常态能够比较稳定。

看增长：更加注重供给侧结构性改革

在引领经济发展新常态的要求下，中国经济增速虽然有所放缓，但是发展更加注重提高发展质量和效益。

今年前三季度我国GDP同比增长6.9%。11月初发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，今后五年，中国经济保持中高速增长的目标，2016年至2020年经济年均增长6.5%以上。

对于数字背后的增长动力，会议强调，推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择。

在扩大有效供给方面，会议从扶贫攻坚战、支持企业技术改造升级、培育各类型创新、基础设施建设、劳动者适应市

场、抓好农业生产等角度提出了新路径。

具体来看，中央经济工作会议对于加强供给侧结构性改革提出实施相互配合的五大政策支柱。一是宏观政策要稳，为结构性改革营造稳定的宏观经济环境；二是产业政策要准，准确定位结构性改革方向；三是微观政策要活，完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力；四是改革政策要实，加大力度推动改革落地；五是社会政策要托底，守住民生底线。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军认为，2016年中国经济仍处在一个探底的过程中。中央提出供给侧结构性改革，最终目的是培育经济发展新动力，从中长期看这与稳增长是一致的。

更加注重供给侧结构性改革以稳定经济增长，与百姓生活有何关系？“供给侧结构性改革的确立，意味着将更加注重老百姓身边新增消费模式的供给。”广发基金研究员、副总经理朱平认为，供给侧结构性改革与老百姓息息相关，新消费和服务业将成为拉动经济增长的又一动力，未来占中国GDP的比重将逐渐上升。

看任务：战术上抓住五大关键点

2016年中国经济结构性改革的任务将十分繁重，对此中央经济工作会议对于“战略”和“战术”做出安排，战略上要稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

在积极稳妥化解产能过剩方面，会议提出妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系，尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作，同时要求严格控制增量防止新的产能过剩。

在帮助企业降低成本方面，会议提出要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”，这其中，要降低制度性交易成本、社会保险费、企业财务成本、电价以及物流成本。

在化解房地产库存方面，会议提出要通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。同时还提出把公租房扩大到非户籍人口、鼓励房地产开发企业降价、取消过时的限制性措施等方法。

在扩大有效供给方面，会议从扶贫攻坚战、支持企业技术改造升级、培育各类型创新、基础设施建设、劳动者适应市

看民生：注重精准帮扶与政策托底

在我国扶贫攻坚进入关键决战时期的背景下，中央经济工作会议对保障改善民生突出了经济帮扶和政策托底。

会议提出，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。而社会政策要托底，则是要守住民生底线，要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。

针对如何打好脱贫攻坚战，会议指出要坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫质量。

有专家表示，保障民生离不开增加就业。而结构性调整和深化改革则是从根本上做了政策托底。

贾康指出，这几年我国就业情况相当不错，前三季度新增就业人数超过1000万，这些都是经济结构调整的结果。随着经济结构中服务业占比提升，GDP每增长一个百分点提供的就业岗位已经翻倍。

看开放：注重高水平双向开放

随着“一带一路”建设落实，亚投行、丝路基金等机构开始逐步发挥影响力，中国对外开放政策也引人关注。

中央经济工作会议提出，扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放。

会议指出，要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境，高度重视保护外资企业合法权益，对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实，发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

推进双向对外开放，意味着外国对华投资和我国对外投资两个领域都需要有所作为。国家发改委学术委员会秘书长张燕生认为，随着“一带一路”建设，中国已逐步成为资本净输出国家，这对明双年向外开放提出更高要求。

(新华社北京12月21日电)

91576部队 1501、1502 工程施工招标公告

一、工程概况

(一) 1501 工程
工程地址：宁波市江北区倪家堰路 699 号
工程规模：修缮一栋 2 层办公楼，建筑面积 720 平方米

计划投资：人民币 50 万元

承包形式：施工总承包

工期要求：总工期不大于 30 日历天

(二) 1502 工程

工程地址：宁波市江北区倪家堰路 699 号

工程规模：翻建约 800 米标准围墙

计划投资：人民币 60 万元

承包形式：施工总承包

工期要求：总工期不大于 30 日历天

三、招标方式

本项目采用公开报名，邀请招标方式，不接受联合体投标，每个施工企业只能报名投标以上 2 个项目中的 1 个。

三、资格要求

(一) 投标单位必须具有房屋建筑工程施工总承包二级或三级资质，注册地址在宁波市范围内，在宁波市建筑市场信用信息管理系统中具有 B 级(含)以上信用等级，并不得为 92919 部队施工投标企业黑名单中的单位。

(二) 非“三资”企业，无外商投资背景。
(三) 拟派项目经理必须具有建筑工程专业二级(含)以上国家注册(或临时注册)建造师证书和安全生产考核合格证书(B 证)，并不得有担任其他建设项目负责人。

(四) 报名方式

报名人员携法人委托书(须注明“用于 1501<或 1502>工程投标”)、本人身份证原件及单位社保证明，将以下资料原件及复印件于 2015 年 12 月 21 日至 2015 年 12 月 25 日(为登报日起，个工作日)每日 8:30-11:00,14:30-17:00 送达宁波市江北区倪家堰路 419 号西管小区 69 号工程办理报名事宜。所有报名单位资料复印件装订成册并在每页加盖公司公章后留存。逾期送达或未送达指定地点的，投标人不予受理。

资料内容：法人委托书、组织机构代码证、营业执照、资质等级证书、基本账户开户许可证、安全生产许可证、拟派项目经理注册建造师证和安全生产考核合格证(B 证)及社保证明、拟派技术人员职称证书及社保证明。

五、联系方式

招标单位：中国人民解放军 91576 部队

联系人：张助理

电话：15695741175/0574-87550801

地址：宁波市江北区倪家堰路 419 号西管小区 69 檐

六、发布公告的媒介

本次招标公告在宁波市公共资源交易中心网上和宁波日报上同时发布。

七、联系方式

招标代理人：宁波国际投资咨询有限公司

地址：宁波市鄞州区邱隘民营工业区横港路 79 号

联系人：蒋工、张工

关于 329 国道、柴狮线部分路段实施集装箱运输车辆限行的通告

(2015 年第 66 号)

1.329 国道：在限行期间，集装箱运输车辆在每日 21:00~22:00 按照主车辆前号牌尾号(含临时号牌)实施单双号限行措施。单日单号(1、3、5、7、9)行驶、双日双号(0、2、4、6、8)行驶，车头号牌尾号为英文字母前一位数字执行。

2.柴狮线：在限行期间，每日 0:00~24:00 全天禁止集装箱运输车辆通行。

受交通管制影响的单位和市民请提前安排好工作和生活，选择好出行路线，按照现场交通标志和管理人员的指挥，自觉遵照执行。

请社会各界和广大人民群众予以理解和支持。

特此通告

宁波市北仑区人民政府
宁波市公安局交通警察局

2015 年 12 月 22 日

宁波市轨道交通 4 号线土建工程(第二批)TJJL4010 标段施工监理招标公告

1.招标条件(详见宁波市公共资源交易中心网)

2.项目概况与招标范围

2.1 项目地点：浙江省宁波市

2.2 招标范围：(1)宁波市轨道交通 4 号线工程盾构区间拆复桥梁、临时便桥，沿线其他工程遗留处理；(2)宁波市轨道交通 4 号线工程雨污水改迁及相关管线迁移配套工程；以上范围内的施工全过程监理与缺陷责任期和保修期相关服务，具体详见招标文件《监理任务、范围和内容》。

2.3 计划施工时段和监理服务期限：

(1) 施工计划时段：70 个月(2016 年 2 月~2021 年 11 月)。招标人可根据工程实际进展情况调整工期。

(2) 监理服务期限：合同签订之日起至 2021 年 11 月 30 日，招标人可根据工程实际情况调整监理服务期限。

3.投标人资格要求

3.1 本次招标要求投标人须具有下列条件之一：

①具有住房和城乡建设部核发的工程监理综合资质；

②具有住房和城乡建设部核发的市政公用工程监理甲级资质。

以上资质均不含临时资质，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工监理能力(具体内容详见投标人须知前附表)。

3.2 本次招标不接受联合体投标。

4.招标文件的获取

凡有意参加投标者，请于 2015 年 12 月 21 日到 2016 年

1 月 14 日 16 时 00 分前(以付款成功时间为准)在宁波市

公共资源交易中心网站(<http://www.bidding.gov.cn>)下载招

标文件。

5.投标文件的递交

投标文件递交的截止时间(投标截止时间，下同)

为 2016 年 1 月 20 日 9 时 30 分，地点为宁波市公共资源交

易中心指定开标室(宁波市江东区宁穿路 1901 号市行政服

务中心 4 楼)，具体受理场所安排详见大厅显示屏。

6.发布公告的媒介

本次招标公告在宁波市公共资源交易中心网上和宁波日

报上同时发布。

7.联系方式