

# 宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一刊号：  
CN33-0003  
新闻热线：  
87000000

2015年12月

星期三

今日16版

总第14736期

23

农历乙未年十一月十三  
廿七小寒

天气：阴有雨；偏北风3级；13℃-10℃；  
市区空气质量预测：良

中国宁波网：www.cnnb.com.cn

## 中央城市工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话

据新华社北京12月22日电 中央城市工作会议12月20日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央办公厅主任王岐山，中共中央办公厅主任刘云山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。习近平在会上发表重要讲话，分析城市发展的形势，明确做好城市工作的指导思想、总体思路、重点任务。【下转第6版①】



## 市委召开常委扩大会议 传达学习中央经济工作会议 和中央城市工作会议精神

刘奇主持并讲话 卢子跃传达

本报讯(记者龚哲明)昨日下午,市委召开常委扩大会议传达学习中央经济工作会议和中央城市工作会议精神,研究部署我市贯彻意见。省委常委、市委书记刘奇主持会议并讲话,市委副书记、市长卢子跃传达中央经济工作会议和中央城市工作会议精神,市人大常委会主任王勇、市政协主席唐一军等出席。

会议认为,这次中央经济工作会议和中央城市工作会议是在我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标即

将进入决胜阶段的大背景下召开的两个重要会议。全市各级各部门要认真学习贯彻习近平总书记和李克强同志在这两个会议上的重要讲话精神,准确把握国内外发展的新趋势、经济发展新常态的新特征、结构性改革的新要求、城市发展的新方向,切实把思想和行动统一到中央重大决策部署上来。

会议指出,明年是“十三五”的开局之年,是推进结构性改革的攻坚之年。各级各部门要始终保持践行五大发展理念的思想定力、战略定力、工

作定力,主动适应、把握和引领经济发展新常态,更加精准扎实做好明年经济工作,努力实现“十三五”发展的良好开局。要科学设定经济社会发展预期指标,更加注重体现指标的引领性、均衡性。要扎实推进结构性改革,促进工业化与信息化深度融合,推动产业迈向中高端,提高经济发展质量和效益。要加快宁波都市区建设,深入实施城乡品质提升行动计划,推动县域经济向都市区经济转型。要加快建设港口经济圈,全面对接融入国

家战略,加强制度创新和政策供给,争创城市功能新优势。要保持全面深化改革的韧劲,认真抓好国家改革试点,争取获得更多的改革红利。会议强调,各级各部门要善始善终、铆足干劲,扎实做好岁末年初各项工作,确保收好官、开好局。要全力办好民生实事,高度重视安全生产和信访维稳工作,确保社会和谐稳定。要切实抓好“三严三实”专题教育,严格落实全面从严治党主体责任,着力营造风清气正的政治生态。

家战略,加强制度创新和政策供给,争创城市功能新优势。要保持全面深化改革的韧劲,认真抓好国家改革试点,争取获得更多的改革红利。会议强调,各级各部门要善始善终、铆足干劲,扎实做好岁末年初各项工作,确保收好官、开好局。要全力办好民生实事,高度重视安全生产和信访维稳工作,确保社会和谐稳定。要切实抓好“三严三实”专题教育,严格落实全面从严治党主体责任,着力营造风清气正的政治生态。

家战略,加强制度创新和政策供给,争创城市功能新优势。要保持全面深化改革的韧劲,认真抓好国家改革试点,争取获得更多的改革红利。会议强调,各级各部门要善始善终、铆足干劲,扎实做好岁末年初各项工作,确保收好官、开好局。要全力办好民生实事,高度重视安全生产和信访维稳工作,确保社会和谐稳定。要切实抓好“三严三实”专题教育,严格落实全面从严治党主体责任,着力营造风清气正的政治生态。

## 穿山港铁路昨开工

“十三五”期间,宁波铁路将投250亿元,推进“六线一枢纽”建设

学习贯彻十八届五中全会精神

本报讯(记者张燕 通讯员李新民 胡云一)昨天,宁波穿山港铁路在穿山港区中宅码头边开工,这是宁波新一轮铁路建设的开局项目,也是落实铁路“十三五”规划的首个建设项目。记者获悉,“十三五”期间,宁波铁路建设将投资250亿元,加快推进“六线一枢纽”规划建设,届时宁波不仅将破除流量瓶颈,而且可增加始发动车组。未来宁波铁路将逐步实现国家干线网、市域城际网、市内地铁网的轨道交通“三网”无缝衔接。

市委、市政府高度重视铁路建设,积极对接铁路总公司、上海铁路局,谋划启动了“十三五”新一轮铁路建设,重点是加快推进“六线一枢纽”,“六线”是指新建甬金铁路、甬舟铁路、沪甬跨海铁路(通苏嘉甬)、沪甬城际(宁波至上海金山)、

杭甬城际、沿海高铁等6条对外铁路干线,其中前三条争取在“十三五”期间开工建设。

“一枢纽”是指宁波铁路枢纽,在枢纽内部规划建设穿山港铁路支线、庄桥至宁波增建4线、动车运用所、宁波西站等项目,其中穿山港铁路支线、庄桥至宁波增建4线、动车运用所争取在“十三五”期间实施完成。据悉,目前甬甬铁路和杭甬客专都是2线共计4线,而庄桥至宁波段仅为2线,成为北线向火车进入宁波枢纽的瓶颈,增建至4线后,宁波铁路可通过的流量将大大增加。另外,拟建设的动车运用所临时应急工程将利用既有宁波东站等设施能力,成为动车在宁波过夜停靠的场地,增加宁波始发的动车组。

同时,加快推进宁波都市圈城际铁路建设,【下转第6版②】

## 牢记道德高线 严守纪律底线

# 全市深化学习贯彻《准则》《条例》

本报讯(记者董小芳 黄合)“新修订的《中国共产党纪律处分条例》按哪六大纪律列出了‘负面清单’?‘党员纪律处分的种类具体指什么’……前不久,孙莉等8名奉化拟提拔任用或转任重要岗位市管领导干部参加了一次特殊的廉政考试——八成以上的试题来自新修订的《准则》和《条例》,倒逼党员干部将两项法规的精神内化于心,外化于行。

据悉,自10月18日中央颁发新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》以来,从政府部门到田间地头,从市领导到退休

老党员,我市各级党组织通过专题学习、知识竞赛、上门宣讲等丰富多彩的形式,掀起了学习《准则》和《条例》的热潮。

上为先,下效之。市委第一时间就抓好全市各级学习贯彻工作作出部署,并专门下发通知,要求各级党组织把学习贯彻工作作为当前一项极其重要的政治任务,原原本本学习《准则》和《条例》,组织座谈交流谈心,真正学深悟透、学悟悟准、学悟悟实,把各项要求内化于心、外化于行。

11月初,市委举行“三严三实”专题教育第三次学习会进行专题学习。

省委常委、市委书记刘奇强调,各级党员领导干部要带头深刻领悟《准则》和《条例》的立意内涵和精神实质,把严守党纪党规作为践行“三严三实”的重要标尺,用铁的肩膀扛起主体责任,用铁的意志维护党纪党规,以上率下带动形成风清气正的政治生态。

市委、市人大常委会、市政府、市政协一致表示,要从严从实履行全面从严治党主体责任,带头学习、带头遵守、带头维护《准则》《条例》,把严守党纪党规作为践行“三严三实”的重要标尺,时时处处对标“道德高线”,时时刻刻守住“纪律底线”,以上率下

带动形成风清气正的政治生态。

12月11日上午,省委举行《准则》和《条例》宣讲报告会,中央纪委书记吴玉良应邀作辅导报告,市、县(市)区、乡镇(街道)各级党员领导干部在各分会场参加报告会。

市直机关工委、市委教育工委、市国资委党委等组织党员在自学基础上参加集中学习,做到原原本本学、融会贯通学、结合工作实际学。市财政局党委还邀请中央纪委委员、中央纪委驻财政部纪检组组长刘建华来甬为2000余名党员作了专题辅导。

【下转第6版③】

# 托起永续发展梦

## ——“十二五”发展的宁波实践·生态文明建设篇



□本报记者 冯璋

5年,不过是历史的一瞬。但生态文明的宁波笔迹,即使一瞬,也浓墨重彩。

5年间,“加快生态文明建设”成为宁波转变发展方式的重要着力点,全面、协调、可持续的发展思路全面确立;

5年间,宁波从昔日的资源小市成为全国低碳城市试点,单位国内生产总值能耗不断下降;

5年间,绿色GDP的政绩考核深入人心,生态补偿的体制机制稳步推进。

从此,“生态文明”构成了定位宁波发展的重要维度之一。

“二氧化硫、氮氧化物等四项主要污染物削减量将全面超额完成‘十二五’减排任务”“空气质量优良率为83%,比2010年上升了12.4个百分点”“全市集中式饮用水水源地水质达标率97%”“累计9个县(市)区创建成省级生态县(市)区”……

节能减排、循环经济、美丽乡村、绿色城镇、清洁水源、清洁空气、清洁土壤、清洁海洋、森林宁波、绿色创建,5年来,宁波全面、快速推进生态文明十大行动,换来的不仅是张张“耀眼”的成绩单,更多的是“蓝天白云”和“青山绿水”。

### GDP穿“绿装”

生态文明建设中,节能减排在首位,这是实现绿色发展的根本。

本月初,杭州湾新区众创园获得9000万元国家第4批专项建设基金。



“美丽乡村”一景。

(冯璋 摄)

就在去年,那里还是全省最大的漂印染园区。

杭州湾新区是宁波落后产能淘汰的样本。近年来,一场舍弃“黑色GDP”的攻坚战早已在全市各地打响。

鄞州,去年336个高污染、高能耗、低产出的项目被“一票否决”。宁海,5年否决不符合环评能评的项目680个……今年,宁波再出“重拳”——全面启动节能降耗“十百千万”专项行动,整治提升25个“低小散”行业。

统计显示,“十二五”前四年全市累计单位GDP能耗下降16.69%,完成总目标进度的90.2%。重点整治提升31个重污染、高耗能块状经济区域。累计关停淘汰落后企业573家,腾出用能空间165.3万吨标准煤。

减排方面,通过脱硫脱硝和除尘改造,目前全市5家省统调电厂、20家热电企业氮氧化物和烟尘排放均达到目前规定的最严特别限值。今年上半年全市二氧化硫和氮氧化物四项主

要污染物分别比去年同期削减6.92%和10.33%。

### 治理展“新颜”

最近,随着象山最后一条黑臭河完成治理,经过3年攻坚,全市480条垃圾河、黑臭河治理全部完成。越来越多的河道重新回归“可游泳的河”。

水是生命之源。“治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水”,5年间,宁波深入推进“五水共治”。市、县、乡三级实现“河长制”全覆盖,累计清理完成174条垃圾河,累计治理黑臭河613公里;全市集中式饮用水水源地水质达标率97%,主要水环境功能区水质达标率提高2.5个百分点。

清洁空气刻不容缓。“黄标车提前一年完成淘汰”“临港区域有机废气无组织排放长效管理机制基本建立”“建成禁燃区1083平方公里”……5年来,宁波推出一系列“治气”组合拳,“蓝

天白云”天数不断增多。去年中心城区空气质量优良率为83%,比2010年上升12.4个百分点,PM2.5浓度下降幅度为14.8%。

“美丽乡村”留住更多“乡愁”。漂亮农房、洁净小路,配以菜场、公园及医疗服务,象山方家岙村是宁波美丽乡村建设的缩影。这5年,宁波培育美丽乡村先进乡镇38个,建成省级森林村庄149个。镇海区获国家级生态区命名,宁海、象山通过国家级生态区现场验收,北仑通过国家级生态区技术评估,全市累计9个县(市)区创建成省级生态县(市)区。

### 低碳谋“新路”

低碳发展是经济腾飞的“新引擎”。本月初刚刚结束的巴黎气候变化峰会峰会上,峰值目标约束下低碳发展的“宁波模式”受到全球500多个参会城市和地方代表的肯定和关注。

产业结构低碳化。作为全国重要的重化工业基地,宁波努力发展循环经济,已有3个国家级开发区跻身国家级循环经济示范区行列。截至目前,宁波已形成12类40多条废弃物循环经济产业链。

能源结构绿色化。“世界最大光伏建筑一体化项目在杭州湾新区并网”“全国规模最大的‘光伏村’在鄞州龙观李岙新村并网投用”……可再生能源在宁波发展迅猛。目前全市可再生能源发电装机容量为74.5万千瓦,其中光伏发电装机容量同比增长54%。

“十二五”期间,为了主动对接服务国家战略,宁波提出:打造“绿色丝绸之路”,积极推进低碳港口、低碳机场、低碳物流、智慧配送等项目建设。其中宁波舟山港先后完成224台龙门吊“油改电”、投运1000多辆LNG集卡车,今年年底全省首个高压岸电项目也将投运。

## 市政协召开委员月谈会

### 围绕“防范和处置欠薪问题”协商建言 唐一军主持并讲话

本报讯(记者吴向正)昨日上午,市政协召开委员月谈会,围绕如何进一步防范和处置欠薪问题协商建言。市政协主席唐一军主持会议并讲话,副主席陈炳水、徐明夫、蒋剑巍、范谊参加会议。

会上,市农民工工资清欠工作领导小组办公室负责同志通报了市防范处置企业欠薪工作相关情况。唐新贵、刘慧杰、廖微微、严维银、李春雨、刘宇华、黄晓鸿、杨静雅等委员作了发言。大家直面问题、畅所欲言,与有关部门负责同志恳谈交流,提出了完善法律手段、市场办法、行政方法,加快“信用宁波”建设,加大宣传舆论引导力度,扎实推进问题解决。

唐一军指出,欠薪问题,与人民群众尤其是农民工的切身利益密切相关,不仅是一个经济问题,而且是一个重要的民生问题、社会问题。妥善解决好欠薪问题,既是促进经济平稳健康发展的要求,又是保持社会和谐稳定的需要,各级各部门和相关单位要高度重视、齐心协力,以改革创新思路共同推进这个问题解决。一要强化责任、汇聚合力。要进一步统一

思想,践行以人为本、执政为民的理念,充分认识解决欠薪问题的重要性和紧迫性。要强化企业主体责任和部门职责,形成党委政府高度重视、相关部门齐抓共管、社会各界共同努力的工作格局。二要标本兼治、综合施策。欠薪问题从某种意义上说是经济运行的表象,反映了经济生活中的困难和问题,因此要从经济发展全局角度,系统全面地看待问题,寻找原因,区别对待,因情施策,分类解决。发展是解决欠薪问题的根本出路,要以五大发展理念为引领,坚持以经济建设为中心不动摇,推动经济持续健康发展;要综合施策,运用法律手段、市场办法、行政方法,加快“信用宁波”建设,加大宣传舆论引导力度,扎实推进问题解决。三要坚守底线,维护稳定。相关部门要落实维护稳定、促进和谐的责任,守土有责、守土有方、守土有效,集中力量解决热点、难点问题,确保不发生因欠薪而引发重大恶性事件和区域性风险,确保社会和谐稳定。市政协将一如既往地关注支持我市欠薪防范和处置工作,积极建言献策,为助推经济发展,促进社会和谐作出新贡献。

## 以改革破难题 向改革要效益

# 宁波国资国企改革中“强身健体”

本报讯(记者包凌雁)推进所有权与经营权分离改革;推动“三重一大”决策制度;设立外部独立董事试点,健全企业法人治理结构;分类推进混合所有制改革,提高国有资本运营效率……“十二五”期间,我市全面深化国资国企改革,坚持用改革破难题,向改革要效益,国资国企在改革中实现了“强身健体”。

为扩大企业自主决策、自主经营权,进一步激发企业活力,市国资委按照国有企业的功能界定和企业级次实行分类监管、分级监管,同时通过授权进一步扩大企业经营自主权。比如,出资企业自主决策的主业投资,单项投资额从3000万元提高到5000万元。自营项目单项投资额5亿元以下的,由出资企业组织评审。出资企业自主决定的国有产权公开转让,转让标的评估价值从1000万元提高至不超过3000万元且不超过出资企业最近一期经审计的合并报表净资产5%。对企业增资扩股事项实行分级管理;出资企业所属各级子公司未形成控制权转移的增资扩股,由出资企

业决定。

推动“三重一大”决策制度,降低国有资产运营风险。企业在重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作时依法、集体、科学、民主决策。决策程序突出“集体决策”的同时,针对有可能出现“猫腻”的环节作了明确规定,诸如企业银行账户开设,大额资金存放、筹集、使用等方案和企员工招聘计划等,也纳入“三重一大”决策事项。

上月,市工业投资集团公司举行外部董事聘任仪式,正式启动市国资系统规范董事会建设。今后,国资系统将在试点基础上,进一步完善相关配套制度,落实董监事会报告责任,建立市属企业外部董事人才库,持续推进规范董事会建设的改革试点。

由“管企业”向“管资本”转变,这是新一轮国企改革的最大亮点之一。市国资委一方面推动市属企业内部资源整合,进一步理顺层级关系、产权关系,根据功能定位整合内部资源,消除内耗,促进整体效率提升。【下转第6版④】(详见第5版)