

市政协创设全体会议提案之探究—— “最高形式提案”，带来了什么？

本报记者 吴向正

市政协十四届三次会议首次设立政协全体会议提案，这是市政协推进协商民主的创新之举。市政协十四届三次会议审议通过全体会议提案《关于加快宁波城市经济发展的建议》，四次会议审议通过全体会议提案《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》，这两件全体会议提案均涉及我市经济社会发展全局，由市政协主席会议督办，市长领办。市政府相关部门认真研究、充分吸纳全会提案建议，有效地推进了相关工作，产生了良好经济社会效益。

市政协为什么要设立全体会议提案？全体会议提案是如何产生的？至今两个全体会议提案具体关注我市经济社会发展什么问题？提案办理发挥了什么作用？记者围绕这些问题深入采访，作了一番探究。

——编者

推进协商民主的一大创新

2014年市政协十四届三次会议，经全体委员认真讨论审议，表决通过了《关于加快宁波城市经济发展的建议》作为全体会议提案，全场响起了热烈的掌声。这是市政协首次设立政协全体会议提案。

2015年举行的市政协十四届四次会议又一次审议通过《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》作为全体会议提案。

市政协全体会议的产生过程，可谓“一路过关斩将”。2013年9月，市政协首个全体会议提案工作启动，向全体委员发出了征集函，共收到59件申报案。市政协经过层层筛选和审议，最终确定由民建

市委提出的《关于发展宁波城市经济的建议》作为全体会议提案草案，并提交市政协十四届三次会议讨论审议，请全体委员提出修改意见和建议。而《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》之所以成为全体会议提案，也经历了相同的“磨炼”。

改革开放以来，宁波城市经济得到了快速发展，城市功能不断增强，城市地位不断提高，城市化率达到69.4%。“但与国内同类城市相比，宁波的城市经济发展仍比较落后，城市功能比较薄弱，难以担当起区域经济中心的重任，与宁波应有的城市地位不太相称。加快发展城市经济，宁波尤其显得重要和紧迫。”民建宁波市委会副主委张雨介绍，民建市委经过广泛深入的调研，提出了促进宁波城市经济加快发展的若干对策建议。

民建宁波市委会副主委赵夏娟说，国家提出的“一带一路”战略给宁波的发展带来了新机遇。作为古海上丝绸之路的始发港之一，国际知名远洋干线港和全国综合交通枢纽城市，宁波正处于“一带一路”交汇处，具有得天独厚的地理优势，又具有高度发达的港口资源、完备的交通运输网络和健全的航运配套服务平台、还有基础扎实的物流产业。抓住“一带一路”建设契机，积极构建宁波国际现代物流中心，既符合国家战略发展大局，又给宁波的发展提供了强大动力。

为什么《关于加快宁波城市经济发展的建议》和《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》能成为市政协“最高形式的提案”呢？市政协提案委负责人告诉记者，根据《政协宁波市委员会关于设立全体会议提案的暂行办法》，市政协全体会议提案，是指根据涉及我市经济社会发展全局的重大提案，经全体会议审议通过、以政协宁波市委员会名义向中共宁波市委、市人民政府提出的书面意见和建议。这两个提案关注的问题“涉及我市经济社会发展全局”，符合全体会议提案的相

关标准。

2013年9月，市政协十四届八次常委会议审议通过了《政协宁波市委员会关于设立全体会议提案的暂行办法》。该办法指出，设立全体会议提案的目的，是为了深入贯彻中央和省、市关于进一步加强人民政协提案办理工作的实施意见精神，不断提高提案工作的科学化水平，充分发挥政协提案在社会主义协商民主中的重要作用。经过市政协提案委员会征集和遴选出来的全体会议提案候选案，经过市政协全体会议、常委会议和全体会议层审议，并经全体会议出席委员半数以上通过才能形成全体会议提案。《暂行办法》规定，市政协全体会议提案坚持质量优先、宁缺毋滥的原则。

“全体会议提案是‘提案的最高形式’；设立政协全体会议提案，是市政协加强咨政建言，推进协商民主的一大创新之举，走在全国各地政协提案工作的前列。”市政协提案委主任陈正飞如此介绍市政协全体会议提案。

“高形式提案”需要“高规格办理”

“城市经济是以城市为载体，以现代服务业和先进制造业为主导，以资本、技术、人才、信息等高端生产要素为支撑，具有较强资源配置和辐射带动能力，开放、协调、共享的区域经济形态。推进城市经济发展是要素配置由县域经济向都市经济演进发展的过程。”民建市委在全体会议提案《关于发展宁波城市经济的建议》中如是开篇。

“当前，宁波正处于经济社会转型发展的关键时期，加快城市经济发展，尤其显得重要和紧迫。”民建市委提出以下建议：一要优化市域空间布局，构筑城市经济发展框架。以市域一体化规划为先导，积极推进城市总体规划、土地利用总体规划修改，对城镇体系、产业布局、基础设施网络、公共服务配置和农业生态空间作出统筹安



排。充分发挥中心城市的高端要素集聚优势和周边区域的空间资源优势，统筹谋划产业分工布局，加快推进县（市）经济由县域经济向都市经济转型，积极拓展以中心城市为龙头的都市区经济大布局。二要统筹功能规划建设，搭建城市经济发展平台。三要引导产业转型升级，打造城市经济发展引擎。四要加大力度体制机制创新，提供城市经济发展保障。

在提案《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》中，民建市委指出，近年来，虽然我市物流业发展取得了长足发展，但是与现代国际物流中心的定位和要求还有很大差距。为此，民建市委建议，要以海铁联运综合试验区建设为重要抓手，畅通国际物流海港大通道。要加快推进海铁联运综合试验区申报工作，大力发展国际多式联运、国际集装箱过境中转等服务，并在海铁联运运输组织、运价优惠等方面给予政策支持。要大力发展江海联运，争取国家部委和省里的大力支持，出台具体扶持政策或意见，同时明确宁波、舟山在大宗散货港口物流中的分工与合作，实现优势互补、协同发展。要以宁波空港国际物流园建设为重要抓手，畅通国际物流空港大通道。深入推进空港物流园建设，积极拓展客货运输航班。要以强化城市配送为重要抓手，做大做强物流企业。要优化城市配送网络，加快发展专业物流。要以协同创新为重要抓手，提升物流服务综合能力。要打造物流服务平台，改善口岸软环境。

作为“最高形式的提案”，全体会议提案的办理过程也充分体现出它们的“高规格”。据介绍，市政协全体会议提案以政协宁波市委员会文件的形式送中共宁波市委、市人民政府，提请中共宁波市委或市人民政府主要领导领导，市政协主席会议督办。中共宁波市委或市人民政府有关领导将全体会议提案办理结果向市政协全体会议通报。市政协主席会议对全体会议提案办理情况进行检查、督促，对办理结果进行评议；市政协办公厅加强与市委办公厅和市政协办公厅的联络和沟通，有关专委会适时组织开展调研、视察、座谈等督办活动。

据介绍，市政府高度重视全会提案的办理工作。市政协认真督办全体会议提案，切实推进提案高层次办理协商。市政府、市政协主要领导亲自过问并提出明确要求，市政府办公厅、市政协办公厅分别制定了办理和督办工作方案，建立了工作对接联系制度。市政协密切和提案承办单位的协商沟通，召开各层次的协商座谈会。市政协主席会

议成员围绕全体会议提案内容组织专项视察，市政协主席会议也为此进行专题协商。

“具有战略性、指导性和针对性”，全会提案有力推动相关工作

2014年8月和30日和2015年9月16日，市政协分别召开主席会议，对全体会议提案办理工作进行专题协商，市长率承办单位负责同志与全体主席、部分委员开展面对面对面协商，大家就如何促进宁波城市经济发展和构建现代国际物流中心进行深入的探讨交流。市政府领导对全体会议提案都作出高度的评价：市政协十四届三次会议和四次会议的全体会议提案具有很强的战略性、指导性和针对性。各承办单位要加快进度、密切沟通、深化创新、提高实效，切实提升提案办理工作的质量水平。

对于市政协十四届三次会议全体会议提案，市政府在提案答复中表示，全体会议提案《关于加快宁波城市经济发展的建议》提出以来，市委、市政府高度重视，各部门全力合作，对城市经济相关问题进行了重点研究，充分吸收政协提案建议，逐步落实提案办理承诺事项，制定出台了许许多多针对性的政策举措，城市经济发展成效明显。我市城市经济创新发展步伐加快，城市经济重大功能平台实现提升，城市经济发展的基础支撑不断加强，城市经济发展的体制机制更加完善。下一步，我市将深入贯彻落实党的十八届五中全会精神，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”理念，着重在“四新”经济发展、优质平台建设、高端人才引领、重大项目大企业带动等四个领域，取得实质性的突破和跨越。

对于市政协十四届四次会议全体会议提案，市政府在提案答复中表示，全体会议提案《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》，抓住了宁波港口城市的特色和优势，提出的建议具有很强的战略性、指导性和针对性，许多对策建议也与我正在推进的工作不谋而合，对我市加快融入国家“一带一路”、长江经济带战略，打造宁波港口经济圈，再创新经济发展新优势具有重要推动作用。我市将完善基础设施，加快构建内外畅通的国际物流通道；发展多式联运，大力拓展国际物流辐射腹地；强化功能培育，做大做强物流市场主体；打造服务平台，构筑国际物流信息枢纽；优化配套服务，营造良好发展环境。



社情民意

快递行业发展面临问题亟待解决

江东区政协反映，在“互联网+”的大浪潮下，快递业方兴未艾。但受发展水平、相关政策等影响，我国快递业目前依旧面临着三大问题。一是低价竞争成风，成本居高不下。二是“最后一公里”难题待解。三是高峰用工荒难摆脱低效形象。为此建议，一、国家尽快出台快递业管理条例，明确对快递公司和从业人员的门槛与要求，规定运费范围和快件投递时间以及丢失赔付标准等事项，让快递公司和消费者在交付前大家都明确责权利。二、督促行业自律。由邮政牵头，成立快递行业协会，加强行业内部管理，规范经营行为，提高从业人员业务水平。三、加强宣传引导。在选择快递公司上，提倡消费者要看准该快递公司是否有正规经营场所，是否证照齐全，信誉度是否良好。在选择快递方式上，要根据货物质量、大小而定，贵重物品要保价。在填写快递单据时，要尽量注明货物的真实情况，保存好单据便于出现问题后进行索赔。

景区儿童“免费线”应尽快统一提高

近日，市工商联调研发现，我国现行的旅游参观点等公共领域“对6周岁（含6周岁）以下或身高1.2米（含1.2米）以下的儿童实行免费”及1.2-1.5米区间儿童实行优惠价格的政策标准已经跟不上青少年现实生长发育速度，儿童“免费线”成为近年来社会高度关注的焦点问题，亟须重新统一调整提高。

现在孩子们个头越来越快，出游也越来越常态化，景区只认身高、只认学生证，造成四五岁的孩子就要买儿童票，七八岁的孩子“不是儿童”的现象越来越普遍，全国各处高个子儿童无法享受应得优惠政策的呼吁此起彼伏，频见报刊网络。

儿童优惠是一项最基本的社会公益性措施，是社会文明发展到一定程度的具体体现，为少年儿童的健康成长提供更具人性和温暖的服务，是政府应尽的社会责任和义务。为此建议，将儿童“免费线”统一提高至1.4米；贯彻实行年龄线与身高线相结合的双轨制，以年龄为准；本人身份证、学生证、户口簿等均可作为有效证件享受相关优惠政策。

尽量考虑行人方便 优化地铁站出入口设置

民盟宁波市委会反映，从目前已建成的地铁站出入口看，有些站点出入口的设置不是很合理，有待优化。比如二号线环城西路与恒春街交叉口地铁站，所有三个出入口均在环城西路东面恒春街南北，环城西路西面的宁兴小区、迈水桥小区、京华苑、海光新都等四个小区市民乘地铁二号线必须横穿环城西路，而且造成联丰新村等这样大型小区市民出行由公交换乘地铁，不管往南换乘二号线、往北换乘一号线地铁均须横穿环城西路这一繁忙的交通主干道，出行很不方便。

为此建议：一、设置地铁站出入口，要尽量考虑行人方便，在交叉路口设置地铁站，在交叉路口四角均设置地铁站出入口。二、一号线中山西路与环城西路交叉口地铁站、二号线环城西路与恒春街交叉口地铁站应在环城西路下建设人行地道与地铁站连接，方便路东或路西行人乘坐地铁而不用横穿环城西路，确保行人安全，减轻环城西路交通压力。

（记者 吴向正）



本版供图 丁安