

看病报销不再分“城里人”“农村人”

——专家解读城乡居民基本医保“二合一”将带来哪些变化

据新华社北京1月12日电 国务院近日印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》。整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。专家认为，这一政策的核心在于“公平”二字，是推进医疗卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。

制度更加公平

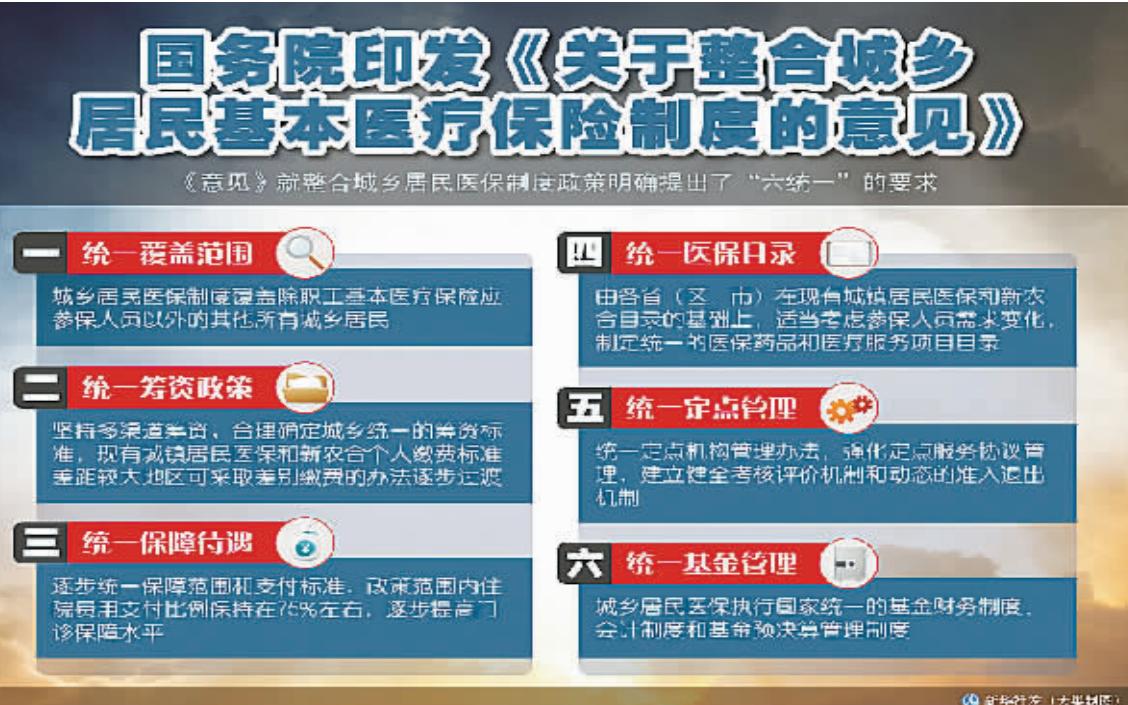
为整合城乡居民基本医保，意见提出“六统一”的要求：统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理。

“这意味着城乡居民医保制度整合后，城乡居民不再受城乡身份的限制，参加统一的城乡居民医保制度，按照统一的政策参保缴费和享受待遇，城乡居民能够更加公平地享有基本医疗保障权益。”国家卫计委卫生发展研究中心医疗保障研究室副主任顾雪非说。

目前，我国全民医保体系基本形成，覆盖人口超过13亿，但仍分为城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新农合、医疗救助四项基本医保制度。

近年来，随着经济社会快速发展，医保制度城乡分割的负面影响开始显现。顾雪非说，医保制度不统一带来的问题主要在于“三个重复”：同一区域内，居民重复参保、财政重复补贴、经办机构和信息系统重复建设。

顾雪非认为，实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义，整合城乡居民基本医保只是一方面，还需发挥大病保险、城乡医疗救助、疾病应急救助等多项制度的合力，切实提高保障水平，进一步降低居民就医负担。



待遇更加均衡

中国医疗保险研究会副会长吴光介绍，从目前已经推行“两保合一”的省份来看，基本推行的是“目录就宽不就窄、待遇就高不就低”的原则，这意味着整合后，百姓可享受的基本医疗“服务包”可以向较高的标准看齐，其中包括医保报销的范围扩大和医保用药范围的扩大。

此外，随着整合后基本医保统筹层次的提高，参保居民就医范围也会相应扩大。吴光介绍，比如，假设农村居民老王此前在新农合的政策下是县级统筹，整合后提升为市级统筹，那么以前他到市里的医院就医属于异地就医，整合后就不是异地就医了，保障待遇也相应会享受本统筹地区的政策。

“当然，整合城乡基本医保的

主要目的是为了促进公平正义，可能并不会带来保障水平的大幅度提高。”吴光同时提醒，应当理性看待这一政策的目的和意义。

管理更加统一

统一定点管理和统一基金管理，是整合城乡居民基本医保的重要内容。

意见提出，统一城乡居民医保定点机构管理办法，强化定点服务协议管理，建立健全考核评价机制和动态的准入退出机制。对非公立医疗机构与公立医疗机构实行同等的定点管理政策。城乡居民医保执行国家统一的基金财务制度、会计制度和基金预算管理制度。

“这有利于提高医保基金的使用效率。医疗保险遵循‘大数法则’，参保规模越大，基金的抗风险能力越强。当然，还需通过支付

制度改革、加强医疗服务监管等方式，控制医疗费用不合理增长。”顾雪非介绍，城乡居民医保统筹，可以提高医保基金的“共济”能力，从而进一步解除参保者的后顾之忧，增加群众看病就医的“底气”。

顾雪非介绍，通过统一定点管理、整合医保基金、整合经办资源、提高统筹层次等措施，参保居民还可以享受到城乡一体化的经办服务。同时，制度整合后，实行一体化的经办服务管理，消除了城乡制度分设、管理分割、资源分散等障碍，城乡居民医保关系转移接续更加方便。

特别关注

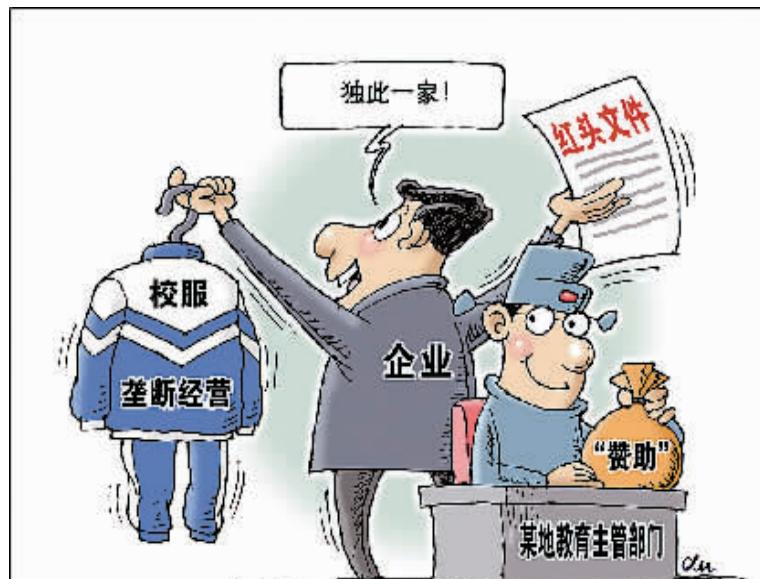
红头文件“开道”，校服竟成“唐僧肉”

——湖北恩施州系统性校服腐败案件调查

核心提示

学生购买一套百元左右的校服，竟被教育主管部门、学校、班主任联合吃掉十多元的“回扣”。湖北恩施土家族苗族自治州曝校服腐败案件引发社会各界关注。小小校服腐败利益链条“不简单”，上有红头文件“开道”、校服企业垄断经营牟利，下有教育主管部门和中小学校“揩油”。而这腐败利益链条在当地存在了多年。

据新华社武汉1月12日电 记者 谭元斌



“各收所需”

新华社发 徐晓 作

“价格贵、质量差”，两家企业垄断经营多年

恩施州的校服主要分夏装、春秋装和套装三种，价格在80元到300元之间。业内人士透露，单价100元的夏装、春秋装校服，其成本为60元至70元；单价250元左右的套装校服，其成本约200元。恩施州现有小学生24万名、初中生11万名，中小学生人数连续多年保持在较为稳定的现状。

“校服都是薄皮皮儿，还要几十把块钱，家长一直在反映。”来自咸丰县县城的学生家长张菊梅说。

在恩施州经营校服业务的企业主要有两家，一家是湖北龙船调服饰有限公司，另一家是恩施黔凯服饰有限公司，前者垄断了恩施州利川市的校服业务，后者垄断了恩施州其他县市的校服业务。

一边是学校统一订购的校服

“价格贵、质量差”引发家长频繁投诉；一边是校服企业垄断经营牟利“安然无恙”，在这背后到底有着怎样的“猫腻”？

省级“红头文件”为腐败“开道”，州级教育主管部门“揩油”增收

知情人士告诉记者，由于恩施州黔凯服饰与恩施州教育主管部门关系密切，甚至有红头文件为其“开道”，其他校服企业根本挤不进来。

2008年，湖北省相关部门连发两文，规定对全省中小学食品、用品连锁服务企业进行省级资格审查和备案管理。然而，这一规定在执行中变了味。湖北省中小学校后勤工作办公室2013年公布的备案企业有19家，恩施州学校后勤管理办公室2013年公布的能在恩施州服务的备案企业却只有6家，其中校服企业为上述2家。

业内人士透露，这意味着即使进入了省级目录，要在恩施州服务，仍然需要“做工作”，其中包括与恩施州学校后勤管理办公室负责人“搞好关系”，给挂靠在恩施州学校后勤管理办公室名下的恩施州学校后勤管理协会交会费，赞助恩施州学校后勤管理办公室开展活动，“猫腻大得很”。

记者获得的一份恩施州教育局内部报告显示，恩施州学校后勤管理协会与校服公司商定以一套校服2元的标准收取会费。恩施州黔凯服饰有限公司作为恩施州学校后勤管理协会副会长单位，2012年至2014年共缴纳会费22.6万元。湖北龙船调服饰有限公司作为协会理事单位，2012年至2014年共缴纳会费2.5万元。

2013年底，恩施州黔凯服饰有限公司代表罗某向恩施州学校后勤管理办公室2013年公布的能在恩施州服务的备案企业却只有6家，其中校服企业为上述2家。

施州八县市时任学校后勤办主任8人，恩施州学校后勤办3人，恩施州教育局分管后勤领导1人。

先后两任恩施州学校后勤办主任被查，案件仍在进一步深挖中

目前，恩施州黔凯服饰有限公司法人代表陈毅坤等4名负责人，已被恩施市人民检察院以涉嫌行贿罪立案侦查；而恩施州学校后勤管理办公室主任赵国顺，恩施州学校后勤管理办公室原主任、恩施州教育考试院院长周正，也以涉嫌受贿罪立案侦查；另有多名县市教育主管部门的相关负责人也正在接受组织调查。

咸丰县纪委副书记徐子轩说，在咸丰县部分地方，卖中小学生一套校服，班主任和学校要分别提成5元，教育站或中心学校还要提成2元。这些地方的学生，在每年被要求购买一套80元至120元的校服时，要被层层盘剥走12元。

恩施州已于2015年7月在全国范围内开展校服专项治理。恩施州纪委和恩施州人民检察院有关负责人近日透露，此案涉案人数多、范围广，多家湖北省以外的企业牵涉其中，案情复杂，目前仍在进一步深挖中。

中南财经政法大学廉政研究院院长乔新生、北京大学政府管理学院教授袁刚等专家认为，恩施州校服腐败案件反映出一些行政部门任意妄为，借红头文件“寻租”搞权钱交易，必须一查到底并公开案情，给学生和家长及公众一个交代。

新华调查

发展改革委新闻发言人：
预计去年经济增速7%左右

据新华社北京1月12日电 (记者赵超 安蓓) 国家发展改革委新闻发言人李朴民12日在发展改革委例行新闻发布会上表示，2015年中国经济运行总体平稳，预计全年增速7%左右，与预期增长目标基本一致。

“展望2016年，我国经济发展长期向好的基本面没有变，具有良好的支撑基础和许多有利条件。”李朴民说，“同时也要清醒地认识到，今年世界经济继续深度调整，经济持续下行带来的不利影响和长期积累的深层次矛盾有可能进一步

帮助网民辨别钓鱼网站和诈骗信息
我国首家公信点评权威网站上线

据新华社北京1月12日电 (记者高亢) 由中国互联网协会建设的公信点评网于12日正式上线，该网站是国内首家从事公信点评的第三方权威机构，为全体公民提供客观、公正的社会公信信息查询、用户点评、公信预警引导等服务。

据中国互联网协会副秘书长杨一心介绍，互联网高速发展的当下，很多钓鱼网站、诈骗和垃圾广

告信息充斥网络，网民难辨信息有效性和真假。

公信点评网基础数据来源包括国家备案中心备案数据库

基础备案数据、12321网络不良与

垃圾信息举报受理中心、国家互联

网应急中心、中国互联网络信息中

心、可信网站、不良信息举报中心

等。详细数据通过智能筛选及人工

筛选进行补充，所有信息均以客观

公正的原则进行呈现。

疾控专家表示：
禽流感尚未出现“人传人”
春运不会增加传播风险

据新华社北京1月12日电 (记者施雨岑 吴晶) 针对近日部分地区出现人感染H5N6禽流感病例，中国疾病预防控制中心病毒病所国家流感中心主任舒跃龙12日在接受记者采访时表示，H5N6是H5N1禽流感病毒与H6N6禽流感病毒重配后产生的一个“儿子”，它继承了H5N1禽流感病毒的所有特点，只是散发的偶发病例，没有有效的人传人现象。

人主要通过呼吸道吸入H5N6禽流感病毒而感染，也可通过密切接触感染的禽类分泌物或排泄物(如家禽的粪便、羽毛、呼吸道分泌物、血液等)，或直接接触病毒感染。

因此，专家建议在防范方法上，公众要注意个人卫生，尽量不要与活禽、病死禽类接触，远离禽类环境；相关禽类从业人员要做好个人防护。

“春运不会增加禽流感传播，人员流动不会增加这种风险，公众不需要为此恐慌。”舒跃龙说：

“但是，春节来临，大家会增加对活鸡、鸭、鹅等禽类的消费，这自然会增加感染的风险，因此大众要改变消费习惯，从食用活禽向集中屠宰、冷链派送、冰鲜上市的消费模式转变，切实保护每个人的身体健康。”

人主要通过呼吸道吸入H5N6禽流感病毒而感染，也可通过密切接触感染的禽类分泌物或排泄物(如家禽的粪便、羽毛、呼吸道分泌物、血液等)，或直接接触病毒感染。

因此，专家建议在防范方法上，公众要注意个人卫生，尽量不要与活禽、病死禽类接触，远离禽类环境；相关禽类从业人员要做好个人防护。

“但是，春节来临，大家会增加对活鸡、鸭、鹅等禽类的消费，这自然会增加感染的风险，因此大众要改变消费习惯，从食用活禽向集中屠宰、冷链派送、冰鲜上市的消费模式转变，切实保护每个人的身体健康。”

李东生受贿被判刑十五年

据新华社天津1月12日电 (记者李靖 王茜) 2016年1月12日，天津市第二中级人民法院公开宣判公安部原副部长李东生受贿案，认定被告人李东生犯受贿罪，判处有期徒刑十五年，并处没收个人财产人民币100万元。

法院经审理查明：1996年至2013年，被告人李东生在担任中央电视台副局长、中央政治委员会委员、公安部党委委员、副书记、公安部副部长等职务期间，利用职务上的便利，为王海洲等人在调动工作、代理广告、迁移户口等事项上谋取利益，利用本人职权

和地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，

为赵力夫等人在重大责任事故处理、电视节目录制播出、职务晋升等事项上谋取不正当利益。

2008年至2013年，李东生直接索取、非法收受上述人员的财物共计折合人民币2198万余元，其中李东生收受482万余元，李福升收受1716万余元。案发后，被告人李东生主动交代了侦查机关未掌握的其收受或索取他人贿赂的多起事实，其个人所收受赃款、赃物已全部追缴或退回。

法院经审理查明：1996年至2013年，被告人李东生在担任中央电视台副局长、中央政治委员会委员、公安部党委委员、副书记、公安部副部长等职务期间，利用职务上的便利，为王海洲等人在调动工作、代理广告、迁移户口等事项上谋取利益，利用本人职

权和地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，

为赵力夫等人在重大责任事故处理、电视节目录制播出、职务晋升等事项上谋取不正当利益。

2008年至2013年，李东生直接索取、非法收受上述人员的财物共计折合人民币2198万余元，其中李东生收受482万余元，李福升收受1716万余元。案发后，被告人李东生主动交代了侦查机关未掌握的其收受或索取他人贿赂的多起事实，其个人所收受赃款、赃物已全部追缴或退回。

法院经审理查明：1