



国内统一刊号  
CN33-0003

# 宁波日报

2016年1月16日 星期六  
农历乙未年十二月初七 十一大寒



南派新闻客户端

总第 14760 期  
今日 4 版

天气:多云;偏东风3-4级;13°C-2°C;  
市区空气质量预测:轻度污染

NINGBO DAILY

## 首批员额法官授职 宁波司法体制改革大幕拉启

### 贯彻全会精神 再创发展优势

本报讯(记者董小芳 通讯员徐露佳)“我宣誓,忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责……”昨天上午,26位身穿黑色法袍的法官面对国旗庄严宣誓。作为我市首批员额法官,他们的正式授职意味着我市司法体制改革大幕正式拉开,并迈出了实质性的关键一步。

法官员额制,是司法体制改革的关键环节,是指将法院人员分为法官、审判辅助人员和司法行政人员三类,根据法院辖区经济社会发展状况、人口数、案件数等确定法官数量,对法官在编制限额内实行员额管理。其核心就是遴选出理论功底深厚、办案经验丰富的精英法官,由他们作为主审法官组建审判团队,独立办案,并对办案质量和办案效率负全责。

据悉,江北法院是全省首批、全市首家试点法院,首批入额的26名员额法官均经过办案质量考核、书面考试等层层遴选。

“遴选的标准有两方面,一是

办案数量和质量、廉政建设等方面的考核,二是对5年内实际从事办案工作不满1年或任命审判员不满1年的法官增加书面考核,从严把关、逐级遴选、择优选任。”江北区人民法院院长周兴有介绍,员额法官的产生是人员分类的关键,意味着法院人员分类管理迈出了关键的一步,为接下来其他人员的分类、司法运行机制和司法责任制的落实以及其他各项改革奠定了坚实的基础。下一步,将开始审判团队的搭建、专业法官会议的组建,以及审判委员会的优化等。

值得关注的是,员额法官在五年过渡期内将实行严格的动态管理机制。通过设定廉政纪律、司法作风和行为规范等“高压线”,以及科学的考评机制,形成能进能出的动态机制,不断优化员额法官队伍。

同时,根据规定,法官员额制改革后,院长只能对4类案件主动过问、提出意见,审委会只对4类案件的事实认定和法律适用,以



昨天,在江北区人民法院首批员额法官授职典礼上,员额法官郑重宣誓。(丁安 摄)

及3类案件的法律适用问题进行讨论,大大限缩了院长、审委会的审判权力,充分还权给员额法官,真正实现“让审理者裁判,由裁判者负责”。为防止法官滥用、错用自由裁量权,江北法院配套建立了严格的考评委员会认定制度,如果

员额法官行使自由裁量权明显失当案件达到一定数量,应暂时予以退出员额法官队伍。

另据悉,昨天下午,江北法院院长周兴有以员额法官身份审理了一起涉农案件,敲响了员额法官第一槌。

## 大运河世遗标志性雕塑亮相三江口

中国大运河世界文化遗产点标志性雕塑近日在三江口的杉杉公园亮相。

2014年6月中国大运河申遗成功,我市三江口列入中国大运河申报世界遗产名录“二点一线”中的“一点”,即大运河和海上丝绸之路的连接点。据江东区文广局有关负责人介绍,此次落成的雕塑,是大运河宁波段7个世界遗产点标志性雕塑之一,其体量是最大的,占地面积12平方米。

整个雕塑为巨锚造型,镶嵌世遗标识,采用考铜材质,棕红的锈色象征宁波港口悠久的历史。雕塑设计体现了宁波运河文化遗产的文化内涵和特质,将提升大运河宁波段的环境景观风貌,展示宁波的海商文化、妈祖文化。

(严龙 杨磊 摄/文)



## 节前返乡客流提前形成

本报讯(记者张燕 通讯员应刘娜 吴挺)“过了元旦,人流渐增,这几天站里一天比一天热闹。”昨天10时30分,鄞州客运总站两条班线即将始发,一拨乘客正在检票口排队上车。尽管离春运还有一周多时间,但返乡客流已经提前到来,我市部分客运班线开始加班。

昨天,鄞州客运总站共有始发班次27条,已经安排3个加班班次,热门线路以湖南、湖北、河南、四川等地为主。“这趟卖了27张票,上座率近七成。”河南安阳班线司机王尚跃正在清点上车人数,从脸上的笑容可以看出生意不错。王尚跃说,从宁波到安阳,1300多公里,单程得开20多个小

时,三天一个来回,整个春运也就10多趟生意。最近一段时间,上座率逐趟增加,比一个月前增加了40%。

王尚跃喜中也有忧,春运长途客车的生意已大不如前。“过去春运前10天,车子已经可以满座始发,越临近年末,票子越紧张,电话常常被打爆,需提前10天预

订”。鄞州客运总站负责人陈益伦也表示,受铁路运力提升影响,尤其是高铁、动车冲击,公路客运市场逐年萎缩,预计今年春运鄞州客运总站的客流量要比去年同期下降三成左右。市春运办数据显示,今年春运期间预计公路发送旅客400万人次,同比下降17%,客流高峰日为2月3日。

## 大学生返乡专线

昨天,浙江万里学院的学生坐上返乡专线车前往铁路宁波站。当天,宁波一些高校开始放寒假。为保障学生寒假期间出行安全便捷,近年来,团市委与市公交总公司联合推出了一系列公交专线,深受学生欢迎。

(徐文杰 毛敏尔 摄)



## 2015年度市政府 民生实事工程全面完成

本报讯(记者龚哲明)记者从昨日上午举行的市人大常委会重要情况通报会上获悉,2015年度市政府十方面民生实事工程全面完成,社会民生进一步改善。

2015年度市政府民生实事项目涉及推进“五水共治”、加强大气治理、促进出行通畅、保障公共安全、完善就业社保、实施教育惠民、提升卫生服务、优化养老服务、丰富业余生活、改善居住条件等十个方面,计42项工作任务。市政府建立了完善的“月督查、季点评、半年公示、年终考核”机制,推动各地、各部门统筹安排、通力合作,强化要素保障,狠抓项目实施,取得了明显成效。

生态环境方面:大力推进“五水共治”,新建、改造一批污水处理厂,实现镇级污水处理设施全覆盖,中心城区生活污水处理率达到96.5%,县(市)生活污水处理率达到90%;建成村庄水环境项目33个,农村生活污水治理项目770个,完成河道清淤318.9公里,建成防洪堤101.5公里;解决农村11.51万人饮水安全问题。持续加强大气治理,完成北仑电厂、宁海国华电厂、象山大唐乌沙山电厂等6台大型燃煤发电机组的烟气清洁化改造,淘汰黄标车5080辆,淘汰改造燃煤小锅炉688台。

食品安全方面:深入实施百万学生餐饮安全工程,改造完成148个学生餐饮安全项目。建成阳光厨房1767家。中心城区新增“菜篮子”商品平价供应点15个,

设立城镇超市生鲜农产品“放心柜”40个,创建放心农贸市场20家。实施全员安全生产培训工程,完成生产经营单位从业人员安全培训992738人次。完成红十字公益性急救救护培训89106人次。

公共服务方面:建成运营轨道交通2号线一期工程,新建投用360个公共自行车网点,新投放公共自行车9000辆,打通8条“断头路”,建成新江桥等。实施大学生创业引领计划,新增大学生创业人数3015人,新建2家大学生创业园。完善阳光医保监管体系,全面推广应用阳光医保监管平台,阳光医保智能提醒系统已覆盖全市465家定点医疗机构1.71万个医生工作站,智能审核系统已在全市406家定点医疗机构推广应用。认定普惠性民办幼儿园482个,普惠性幼儿园招生覆盖率达到了71.6%。全市所有基层医疗机构开展新型家庭医生制服务,慢性病患者、老年病人、孕产妇、儿童和残疾人等重点人群签约人数达到12万人。新建15个区域性居家养老服务中心,新(扩)建199个城乡居家养老服务站点,新增养老机构床位4160张。提供保障性住房13036套,解决8863户中低收入家庭住房困难,启动危旧房改造101.4万平方米,开工建设城市棚户区改造安置房(含货币安置)36736套。完成存量违法建筑处置1657.72万平方米、“三改”建筑2100.8万平方米。

## 江北宁海危改有“高招” “竞争性”改造激发 群众主动危改热情

### 聚焦危旧房改造系列报道③

本报讯(记者王岚 通讯员陶镨 吴培均)市住建委棚改办昨天发布数据:2015年,全市启动棚改项目77个,其中危旧房改造项目56个。江北区、宁海县在推进危改工作中独树一帜,采用“竞争性征拆”,成功调动居民危改自主意愿,超额完成去年棚改任务。

以往实施的旧城改造和征收项目,常因被征迁户意见不统一等原因,导致进展不顺。为此,我市在推进危改项目时,积极探索竞争性改造模式,以竞争带动积极性,以竞争转变群众思路,推动群众思想从“要我改”向“我要改”转变。

竞争性改造模式,就是同步启动多个项目、区块的征收意愿征询工作,将同意率超过90%的区块纳入下一年度征收计划或储备项目库,优先启动同意率最高的项目。如宁海县西门区块危改,将一期拟征收的773户划成6个项目区块分别进行意愿征询。去年7月启动民意征询后,6个区

块报名同意率分别为91.4%、95.6%、90.3%、92.2%、76.3%、84.8%。“根据结果,1#~4#区块优先启动危改。2015年12月8日,西门1#、4#区块率先启动签约,短短16天,签约率就达到了80%,协议生效。”宁海县住建局相关负责人说,竞争性危改把选择权交给群众,激发了未达到报名率90%区域居民争取危改的紧迫感,“如西门5#区块、6#区块,形成了自动自发的组织动员、邻里宣传促报名的氛围,报名同意率很快提高到了91.4%和97.1%。”

江北孔浦街道在开展文汇新村危旧房改造意愿征询工作时,被征收人意见不一,导致居民改造意愿率未能过90%。此后,街道转变方式,启动了3、4、7号区块危旧房改造意愿征询工作,通过“自主性”“竞争性”方式进行意愿率投票,结果均过90%门槛。截至去年12月底,三个区块签约率均达100%,货币化安置率平均达94.3%。

## 北仑合同利用外资 “领跑”全省

本报讯(记者余建文 通讯员蔡晓馨 北仑记者站卢江丽)记者昨日从北仑区商务局获悉,2015年,北仑区实际利用外资10.85亿美元,同比增长6.0%,合同利用外资16.99亿美元,居全省各县(市)区第一。

尽管受累于国内外投资低迷,但依托优势产业与现代服务业,北仑区连续两年实际利用外资超10亿美元。2015年,该区新批外商投资企业59家,另有41家外商投资企业增资。其中新批投资总额千万美元以上的项目有28个,新增注册资本(含增资)千万美元以上的项目34个,合同外资千万美元以上的项目28个。

能源、石化、汽车及零配件等临港制造业是北仑经济的基石。该区结合区域实际和发展状况,做强优势产业。去年9月,总投资1.6亿美元的雪佛龙(中国)化工有限公司润滑油添加剂项目正式落户北仑,对发挥北仑港口和产业优势、推动产业转型升级具有重要意义。浙江吉润汽车有限公司增资1.44亿美元,已全部到位。光大环保能源(宁波)有限公司合同外资增资825.6万美元,浙江大世万嘉汽车座椅有限公司合同外资增资352万美元。

此外,北仑外商投资战略性新兴产业、电子商务、信息管理等现代服务业项目支撑作用明显,全年实现服务业合同利用外资12.33亿美元、实际利用外资5.54亿美元,分别占总量的72.53%与51.04%。