

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

聚焦发力贯彻五中全会精神 确保如期全面建成小康社会

据新华社北京1月18日电 省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班18日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，贯彻落实党的十八届五中全会精神要聚焦发力，首先必须下功夫领会好、领会透。这是党中央把大家集中起来进一步学习研讨的主要考虑。要深入学习领会党的十八届五中全会精神，特别是要深入学习领会创新发展、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动“十三五”时期我国经济社会持续健康发展，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标。

开班式由中共中央政治局常委李克强主持，中共中央政治局常委张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席。

习近平在讲话中指出，“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。这是我国经济发展向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程。实现这样广泛而深刻的变化对我们是一个新的巨大挑战。谋划和推动“十三五”时期我国经济社会发展，就要把适应新常态、把握新常态、引领新常态作为贯穿发展全局和全过程的大逻辑。从历史长过程看，我国经济发展历程中新状态、新格局、新阶段总是在不断形成，经济发展新常态是这个长过程的一个阶段。这完全符合事物发展螺旋式上升的运动规律。

习近平强调，随着经济总量不断增大，我们在发展中遇到了一系列新情况新问题。经济发展面临速

度换挡节点、结构调整节点、动力转换节点。新常态是一个客观状态，是我国经济发展到今天这个阶段必然会出现的一种状态，是一种内在必然性，我们要因势而谋、因势而动、顺势而为。“十三五”及今后一个时期，我国仍处于发展的关键期，经济发展长期向好的基本面没有变。我们要坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理的战略思想，变中求新、新中求进、进中突破，推动我国发展不断迈上新台阶。

习近平指出，要着力实施创新驱动发展战略，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。我们必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展，做到人有我有、人有我强、人强我优。

习近平强调，要着力增强发展的整体性协调性。下好“十三五”时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。我们要学会运用辩证法，善于“弹钢琴”，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，着力推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展。

习近平指出，要着力推进人与自然和谐共生。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。要树立大局观、长远观、整体观，坚持节约

资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

习近平强调，要着力形成对外开放新体制。实践告诉我们，要发展壮大，必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。要不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平。

习近平指出，要着力践行以人民为中心的发展思想。人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我们要根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。

习近平强调，供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。要通过一系列政策举措，特别是推动科技创新、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施，来解决我国经济供给侧存在的问题。我们讲的供给侧结构性改革，既强调供给又关注需求，既突出发展社会生产力又注重完善生产关系，既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用，既着眼当前又立足长远。要从生产端入手，重点是促进产能过剩

有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

习近平指出，新发展理念要落地生根、变成普遍实践，关键在各级领导干部的认识和行动。要深学笃用，通过示范引领让干部群众感受到新发展理念的真理力量，各级领导干部要结合历史学，多维比较创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。要用好辩证法，对贯彻落实新发展理念进行科学设计和施工，坚持系统的观点，遵循对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律，坚持具体问题具体分析，善于把握发展的普遍性和特殊性、渐进性和飞跃性、前进性和曲折性，善于把握工作的时度效。要创新手段，善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念，发挥改革的推动作用、法治的保障作用。要守住底线，在贯彻落实新发展理念中及时化解矛盾风险，下好先手棋，打好主动仗，层层负责、人人担当。

习近平强调，党的干部是党的事业的骨干。要加强对干部的教育培训，开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训，增强适应新形势新任务的信心和勇气。要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，推动广大干部心情舒畅、充满信心、积极作为、敢于担当。要支持和保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性，激励他们更好带领群众干事创业。

政务窗口设“委屈奖” 值得商榷



毛 矛

镇海区政务服务窗口自去年8月起设立“委屈奖”，目的是缓解工作人员心理压力，提高服务质量（1月6日《宁波日报》）。

“委屈奖”，很多行业都有，人们并不陌生。不过，公职人员也能因“委屈”而获奖，未免让人质疑。

诚然，政务服务窗口每天人来人往，工作量很大，工作人员辛苦不说，被误解、被错怪、受委屈的情况也会更多一些。设立“委屈奖”，多少是一种心理补偿，有助于工作人员保持健康的心理状态，做到“有理也要让三分”，善待办事群众。可有一个问题不容回避：工

作人员受了委屈可以得到“委屈奖”，来办事的群众如果也受了委屈，谁给他们发“奖”呢？毕竟谁也不能肯定，受委屈的只有工作人员，办事群众不会。为群众提供热情优质的服务，是公职人员的职责所在。一般说来，窗口服务人员应受过良好的教育和训练，懂得怎样接待群众，并具备基本的心理素质，能够应对一些矛盾和纠纷，不一定要吃那个“委屈奖”的“补药”。

相比之下，许多政务窗口开展文明岗位、服务之星活动，其积极意义更为人们所认可。况且，对“委屈”的界定也不好把握。如果听到几句不悦耳的话就可得奖，未免不够严肃；而若是碰到无理取闹、打人骂人的情况，是该对肇事者依法处理呢？还是对受害者发“委屈奖”了事呢？

为了给群众提供更好的服务，政务服务窗口需要奖励制度，但制度应该科学和严谨，经得起推敲。“委屈奖”要不要设、以什么标准认定，都需要仔细斟酌的。

市领导会见 韩国大邱市代表团

本报讯（记者黄合）昨日，市人大常委会副主任邬和民在市人民政府会议中心会见了韩国大邱市议会代表团一行。据悉，此次代表团是应我市邀请，旨在考察宁波的经济社会发展近况，推动大邱市议会与我市人大的交流与合作，并就双方下一步交流与合作事宜进行商谈。

大邱市位于韩国东南部，是韩国第三大城市，曾成功举办2002年世界杯、2003年世界大学生运动会等赛事。

宁波和大邱2002年建立友好交流关系，2013年正式成为友好城市，在经贸、文化、教育、体育和人才培养等领域开展了富有成效的交流与合作。

红红火火迎大年



昨天，海曙南塘老街挂满了喜庆的红灯笼。俗话说，过了腊八就是年，随着农历春节日渐临近，甬城街头巷尾充满了红火热闹的氛围，年味越加浓烈。（周建平 摄）

北方高污染气团输入 我市发布空气重污染黄色预警

本报讯（记者冯璋 通讯员陈晓东）受北方高污染气团输入影响，昨天15时全市空气质量AQI指数为233，空气质量类别为重度污染，主要污染物PM2.5浓度为183微克/立方米。根据市环境监测中心和市气象台联合会商结果，宁波市区未来24小时空气质量指数AQI日均值大于200，市大气重污染应急指挥部办公室于昨日15时30分发布大气重污染黄色预警。

笔者从市空气质量监测平台发现，昨天9时开始，全市空气质量AQI指数超过200，达到215。15时，AQI指数飙升至233，随后开始缓慢下降。17时，全市空气质量AQI指数为230，全市各地除象山外均为重度污染，其中奉化空气质量AQI指数更达到258。昨天下午开始，雾蒙蒙能见度不高的天气更让不少司机开启了车灯。

重污染天气会导致心脏病和肺病患者症状显著加剧，运动耐

受力降低，健康人群普遍出现不适症状。环境专家建议，儿童、老人和心脑血管疾病、呼吸系统疾病患者等易感人群尽量留在室内，避免晨练等户外运动。中小学、幼儿园停止组织室外体育课（健康活动）和其他各类室外活动。建议公众减少户外运动和室外作业时间，参与户外活动和室外作业的要采取佩戴口罩等防护措施。建议医院、学校、家庭少开窗。

重污染黄色预警发布后，环境监测部门也倡导公众及排放大气污染物的单位自觉采取污染减排措施。诸如绿色出行，尽量乘坐公共交通工具，减少汽车上路行驶。各机关部门带头，冬季空调温度在20℃的基础上调低2℃至4℃。机动车停车时及时熄火，减少车辆原地怠速运行。视天气情况，对道路、煤堆场、砂石堆场、码头堆场和施工工地等在日常洒水频次的基础上，每天增加1至2次。

周四夜市区或迎今冬第一场雪 周末将出现严重雨雪冰冻天气

本报讯（记者厉晓杭 通讯员虞南）北方的强冷气团正在逼近，昨天甬城阴霾笼罩，寒意十足。根据市气象台最新预报，本周两头晴中间有雨雪天气，周四夜市区或迎今冬第一场雪，周末则将出现严重雨雪冰冻天气。

进入1月份，甬城冷空气活动频繁。根据市气象台预报，受低层切变线影响，本周三夜里开始转阴有雨，周四开始，冷空气开始影响甬城，气温将明显下降，周四夜里到周五转为雨夹雪或雪，山区有中到大雪，部分地区有大到暴雪。受强冷空气影响，双休日最低气温将下降至-1℃至-4℃，山区-5℃至-8℃，出现严重冰冻，且沿海海面有8至10级大风。

大范围雨雪冰冻天气，将对各行各业及公众生活产生影响，请有关部门做好防灾准备。

本周具体预报如下：1月19日，多云，1℃至5.5℃；1月20日，多云到阴夜里转雨，-1℃至8℃；1月21日，阴有雨转雨夹雪或雪，山区有中雪局部大到暴雪，4℃至6℃；1月22日，中到大雪，部分地区大到暴雪，3℃至5℃；1月23日，雪止转阴到多云，-1℃至4℃；1月24日，多云，有严重冰冻，-2℃至1℃。

鄞州去年民生支出 首超100亿元

占可用财力66%

县(市)区点睛

本报讯（鄞州记者站续大治 记者沈孙晖 通讯员王邵逸）“财政的钱从哪里来，花到哪里去？”“政府‘钱袋子’几成投给了民生？”……面对鄞州区两会代表委员们最关心的问题，鄞州区财政部门给出了答案：去年鄞州区财政向民生领域支出108.24亿元，首次突破100亿元，占可用财力66%。

三农问题关系到千家万户的切身利益，加大支农力度、促进城乡均衡发展、保障农民安居乐业，是鄞州区民生保障的重要组成部分。去年，鄞州区共投入18.24亿元，重点用于建设发展农林水事业，改善农村人居环境，继续打好“五水共治”攻坚战。大嵩江海塘管理所相关工作人员告诉记者：“以前河道上地笼网随处可见，不仅破坏渔业资源，还导致河床淤积，给大嵩江的防洪排涝带来严重的安全隐

患。而今，河道干净了，鱼虾也更多了。”

“看病难、看病贵”一直是老百姓心头痛。为解决城乡居民“因病致贫、因病返贫”的问题，去年鄞州区共安排12.3亿元，主要用于城乡居民医疗保险并轨、提高城乡医疗保障水平。

社会保障和就业扶持是民生的重中之重，鄞州区去年支出15.69亿元用于实现“老有所养”“劳有所得”。家住咸祥、73岁的尹奶奶告诉记者：“以前每个月养老金只有几百元，现在和老伴的加起来每月有2000多元，国家政策真好！”

与此同时，鄞州财政不忘念强预算、提绩效的“紧箍咒”，去年将1000万元以上的项目列入预算绩效管理目标管理体系共计43个，预算总额达到26.61亿元，共计核减资金2.02亿元，不断提高财政资金效益，注重预算绩效目标导向和结果导向。

百年磨米机 磨出食文化

昨天，具有百年历史的宁波老字号企业“王升大”的传人来到庆安会馆，举行“品味春节，体验民俗”传统食品工艺展示活动。现场去壳磨米、蒸米、打制年糕、最后成型都是用100多年前的传统工具手工制作而成，人们在品味传统食品的同时也品味着传统文化。图为庆安社区的居民在体验去壳磨米机。（丁安 陈丽竹 摄）

