

# 四问人口规模“天花板”

## ——北上广提出未来五年严控人口总量

新华社北京1月25日电(记者乌梦达 何欣荣 罗沙)日前,多地两会密集开幕,北上广等特大城市纷纷提出人口“天花板”的控制规划:北京提出2020年常住人口控制在2300万以内的红线,上海提出2020年人口不超过2500万人的控制目标,广州提出适度控制人口规模。

近日,国务院常务会议提出,除极少数超大城市外,全面放开高校毕业生、技术工人、留学回国人员等落户限制。专家指出,城市人口规模差异化调控的信号已经明确:特大城市严控人口规模,中小城市加快放开落户制度。

“新华视点”记者调查发现,根据官方公布的统计数据,“十三五”期间,北京、上海分别还有约130万和75万的人口“增长空间”。设定人口“天花板”能否挡住涌向特大城市的人流?

### 一问:未来五年这几个城市预设的人口增长空间有多大?

正在召开的地方两会上,北京、上海、广州等地均明确提出严控人口总量:北京市市长王安顺22日说,北京在2020年的人口上限要控制在2300万以内;上海市市长杨雄24日表示,“十三五”期间,上海将坚持综合施策,严格控制人口规模,常住人口总量控制在2500万以内;此前公布的广州“十三五”规划建议稿也提出,落实国家对特大城市人口控制政策,适度控制人口规模。

截至2014年底,上海、广州、深圳的常住人口分别达到2425万人、1308万人和1077万人。北京市政府最新公布的数据显示,2015年底北京常住人口2170.5万人。

据此计算,未来五年,北京和上海分别还有不到130万和75万的人口增长空间。

### 马英九任命张善政为台行政管理机构负责人

据新华社台北1月25日电(记者何自力 柳新勇)台湾当局领导人马英九25日任命张善政为台湾地区行政管理机构负责人。张善政是马英九就任8年来任命的首位非国民党籍行政机构负责人。

台湾地区新一届民意代表选举结果本月16日出炉后,台行政机构原负责人毛治国请辞。马英九经“审慎考虑”后同意其辞职,并决定由其副手张善政接任。

### 蜜橘面临卖难



在广西兴安县界首镇兴田村,一名村民查看烂掉的蜜橘(1月24日摄)。

记者在兴田村一片数百亩的蜜橘林看到,一颗颗蜜橘挂满枝头。可是走近一看,许多蜜橘的表皮已经发霉,地上到处散落着腐烂的蜜橘。兴田村村委会副主任胡广平给记者算了一笔账:全村1.6万亩蜜橘,按照每亩3000公斤计算,总产量达到4800万公斤,其中五分之一的早熟品种受灾,在960万公斤左右。烂在地里的保守估计超过500万公斤,很多村民损失惨重。(新华社记者 陆波岸 摄)



图表制作 左文辉

### 二问:设立“天花板”能否挡住汹涌的人流?

在2000年至2012年的12年间,北京流动人口增加517万,每年增长43万;上海每年增长53万;广州每年增长43万;深圳则每年增长56万。而根据北京和上海的目标,未来五年人口平均增速必须控制在26万和15万以内。

记者采访发现,近几年,京沪两地人口增速均已大幅降低。但专家认为,京沪等城市要完成调控目标,还面临诸多挑战。

——短期牺牲GDP的定力。“人在业在,业走人走。限制产业,需要短期牺牲GDP的定力。”暨南大学管理学院教授胡刚认为,这正是此前全国多个城市公布的人口目标屡遭突破的重要原因。记者了解到,北京和上海现在都将调整落后产能作为突出办法,上海还提出“控制建筑总量过快增长,抑制人口过度涌入”等手段。

——“摸黑作战”。一位基层干部直言,对外来人口的统计只能靠派出所登记、移动电话卡等综合估算,“底数不清,只能‘摸黑作

战’。希望可以建立政府部门间统一的大数据信息平台”。

——“拆迁游击战”。近年来出现了政府与流动人口之间“你拆我搬、越搬越远”的“拆迁游击战”现象。复旦大学教授任远表示,随着流动人口不断向城市外围移动,要避免“环都市贫困带”的拉美式陷阱。

### 三问:疏解人口的根本之道是什么?

北京市发改委主任卢彦表示,要疏解人口必须先调整城市的产业布局和功能定位。北京市常务副市长李士祥22日表示,北京的非首都功能主要包括四类:一般性制造业、区域性物流基地和区域性批发市场、部分教育医疗等公共服务功能以及部分行政性、事业性服务机构。

国家行政学院教授汪玉凯指出,北京最新明确的定位是全国政治、文化、国际交往、科技创新中心。并未突出经济中心的定位,也就是说一般能在外地发展的产业都可以疏解。

上海市政府工作报告指出,2016年上海将推动新兴产业加快

发展和传统产业改造升级,全年淘汰落后产能1000项左右。上海市政协常委马云安表示,以建筑业为例,目前上海有90万建筑工人,60万是外来务工人员。如果未来建筑房屋的方式从工地建设变为工厂组装,对建筑工人数量的需求会降低,同时还能减少空气污染。

值得注意的是,京沪两地政府工作报告都提出要土地减量开发、严控用地总量。北京提出,2020年建设用地总量控制在2800平方公里,上海也提出建设用地总量控制在3185平方公里以内。

### 四问:居住证、积分落户与人口“天花板”如何并行?

对于特大城市而言,控制人口数量与落实对外来人口的公共服务如何保持平衡?

22日召开的国务院常务会议提出,国务院已颁布居住证暂行条例,各地要结合本地实际,抓紧制定细则,使有别于以往各类居住证、含金量更高的居住证制度覆盖全部未落户的城镇常住人口。而据统计,2014年底上海常住外来人口达996.4万,北京2015年底常住外来人口达822.6万,常住外来人口占两地常住人口的比约40%。

专家表示,提出人口“天花板”并不意味着居住证和积分落户制度会被边缘化。

目前,上海公布的居住证办法和北京的征求意见稿,对于居住证办理门槛较为宽松,而积分落户办法门槛较高。汪玉凯表示,对特大城市而言,居住证和更进一步的积分落户应该成为“京漂”“沪漂”落户的制度通道。

记者获悉,目前北京居住证和积分落户的具体办法仍处于意见汇总阶段。“具体积分落户分值怎么设定,现在正在网上广泛征求意见,要尽量争取科学。”李士祥说。

# 不错放一个 不漏放一个 特赦部分服刑人员工作圆满完成

## 31527名符合法定条件罪犯被依法释放

新华社北京1月25日电 2015年8月29日,全国人大常委会作出决定,国家主席习近平签署主席特赦令,决定在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际,对部分服刑罪犯予以特赦。4个多月过去了,近日记者从有关部门了解到,这次特赦工作已在规定的2015年底前圆满完成。

对部分服刑罪犯予以特赦,是我国现行宪法确立特赦制度以来的首次实践。根据全国人大常委会特赦决定和国家主席特赦令,本次特赦的服刑罪犯包括四类:参加过中国人民抗日战争、中国人民解放军战争的;中华人民共和国成立以后,参加过保卫国家主权、安全和领土完整对外作战的;年满七十五周岁、身体严重残疾且生活不能自理的;犯罪时不满十八周岁,被判处三年以下有期徒刑或者拘役,在一年以下的。特赦决定和特赦令规定几种严重犯罪除外。经人民法院依法裁定,全国共特赦服刑罪犯31527人。其中,第一类罪犯50人,第二类罪犯1428人,第三类罪犯122人,第四类罪犯29927人。

中央对这次特赦工作高度重视,全国人大常委会依法作出决定。中央政法委坚决执行中央决策,把握政治方向,牵头组织协调,中央政法各单位成立工作专班,加强具体指导和监督,政法机关之间、政法机关与有关部门之间、军队与地方之间紧密协作、攻坚克难,形成工作合力,依法有序高效完成了各个阶段工作,确保了特赦工作在2015年底之前如期完成。

为严格依法做好特赦工作,确保做到“不错放一个,不漏放一个”,政法各机关分工负责,严把“六关”。一是摸排甄别关。司法行政机关、公安机关和军队保卫机关对全国监狱、看守所服刑罪犯和社区服刑罪犯逐一进行摸排,查阅档案材料、判决书,核实身份等重要信息,累计摸排服刑罪犯235万多名。二是调查取证关。刑罚执行机关到罪犯捕前所在部队、工作单位、居住地和有关部门调阅原始档案材料、历史记录。仅全国监狱系统就派出调查组2500多个,走访各地7800余家单位,收集证据材料17000多份。三是风险评估关。有关部门对部分罪犯释放后是否具有现实社会危险性进行评估,坚决防止形式上符合特赦条件但仍具有现实社会危险性的人回到社会。四是报请程序关。刑罚执行机关认真审查拟请特赦人员的案卷材料,严格核实相关事实证

据,严格落实公示制度,做到程序规范、公开公正。五是依法裁判关。人民法院严格掌握特赦案件的实体条件,严格遵循办理程序,确保每一项特赦都经得起法律和历史的检验。六是法律监督关。人民检察院认真履行法律监督职责,对司法行政机关、公安机关、人民法院办理特赦案件实行同步全程监督,对报请不当或裁定不当的特赦案件依法提出检察意见。依法受理人民群众、服刑罪犯等涉及特赦方面的控告、举报和申诉并及时处理和反馈处理结果,确保特赦工作公正廉洁、准确及时。迄今为止,未发现一起“以赦谋私”现象。

对罪犯实行特赦牵动多方关切,社会高度关注。为确保特赦工作取得良好社会效果,各地各有关部门在依法按程序办理好每一起特赦案件的同时,还有针对性地开展了大量相关工作。对符合特赦条件的罪犯,司法机关开展了释放前的思想、道德和法制教育,引导他们做遵纪守法公民;对无单位、无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人的“四无”被救人员,民政、社保等部门依法按政策落实最低生活保障等措施,促使被救人员顺利融入社会。同时,有关部门认真做好原案受害人及其家属思想工作,开展宣传引导,讲清特赦的重大意义、法律依据、法定程序和有关要求,及时澄清误解、回应关切,为特赦工作营造了良好氛围。

这次特赦坚持依法办事,取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。舆论普遍认为,特赦深得党心民心,既符合现代法治精神,又继承了中华民族优秀传统文化。许多罪犯被特赦后,对党和政府真诚感恩,表示一定要改过自新,努力回报社会。一名服刑罪犯被特赦后激动地说:“从内心感谢党和政府对我过去所犯罪行的宽恕。今后要坚决弃恶从善,不忘教训,做一个遵纪守法有利于社会的人。”一些被特赦的未成年罪犯家长表示,这次特赦不仅体现了党和国家对青少年的关怀,挽救了一个个已经破碎的家庭,使我们又看到了生活的希望。不少专家认为,特赦体现了中国的法治精神和人道主义精神,是依法治国时代背景下的法治创新实践,是我党依法执政的成功范例,是依法治国与以德治国相结合的成功范例,是实施宪法制度的成功范例,是运用法治思维和法治方式进行制度创新的成功范例,充分展示我们党的执政自信和制度自信,树立了我国开放、民主、文明、法治的大国形象,具有重大现实意义和深远的历史意义。

### 海宁破获特大跨省通讯网络诈骗案 155名犯罪嫌疑人落网

新华社杭州1月25日电(记者张璇)一通虚假中奖电话,牵出155名通讯网络诈骗嫌犯。近日,浙江海宁警方分赴安徽合肥、江苏昆山,成功破获一起特大跨省通讯网络诈骗案,155名犯罪嫌疑人落网。

2015年11月,浙江海宁的徐先生接到电话,称其幸运中奖了,只需缴纳一点会员费,就可免费领取一件玉玺。几天后,又有电话告诉徐先生,说他的玉玺价值不菲,可通过拍卖公司拍卖至几十万元,但前提是要先成为公司会员,缴纳相关费用,后续都由拍卖公司“操刀”。

据海宁市公安局介绍,徐先生一步步陷入犯罪团伙设下的陷阱。通过入会费、税费、拍卖保证金等形式,徐先生先后汇款20多次,一共汇出了8万多元,事后发现多处情况可疑,遂向警方报案。

警方发现,和徐先生联系的是一个诈骗团伙,涉及合肥的3家注册公司及江苏昆山的相关涉案人员,这个诈骗团伙公司化运作,作案涉及面非常广。

### 浙江近20县市 低温突破或接近历史纪录



杭州西湖长桥附近的冰挂和薄冰(1月25日摄)。

据浙江省气象台最新监测:受强寒潮影响,1月25日晨,浙江省大部地区气温已降至-8℃至-11℃,山区乡镇在-11℃至-14℃,海拔600米以上高山区在-14℃至-17℃;桐庐、常山、平阳等近20个县市最低气温和日平均气温突破或接近历史纪录。(新华社记者 韩传号 摄)

### 重庆市民向“棒棒”送红包

1月25日,重庆石桥铺街头一位“棒棒”接过“新年红包”。当日,重庆市九龙坡区石桥铺街头的“棒棒”们获得重庆市

民特意为他们准备的“新年红包”。据活动组织者何若介绍,送新年红包是为了向“棒棒”这样一个拥有“重庆棒棒精神”的特殊群体表达

敬佩之意,同时也向这些为家庭奔波在外的“棒棒”送上新年祝福,希望他们能够在新年之际早日与家人团聚。(新华社记者 唐奕 摄)

### 因不如实报告个人有关事项等问题 3900多名干部被取消提拔资格

新华社北京1月25日电 按照中央要求,2015年,各级组织人事部门深入贯彻全面从严治党要求,坚持把严格执行领导干部报告个人有关事项制度作为从严管理监督干部的重要举措,发扬钉钉子精神,锲而不舍、驰而不息推进领导干部个人有关事项抽查核实工作,取得良好成效。全年共

抽查副处级以上干部43.92万人。其中,因不如实报告个人有关事项等问题被取消提拔资格的3900多人,受调查岗位、改任非领导职务、免职、降职等处理的124人,因抽查核实发现问题受到党纪政纪处分的160人。通过开展抽查核实,促进领导干部增强了规矩意识。

按照全国组织部长会议精神,从2015年1月开始,中央组织部在全国范围部署推行领导干部个人有关事项“凡提必核”,凡是拟提拔为副处级以上干部人选、后备干部人选以及转任重要岗位人选等,都要进行重点抽查核实。加大随机抽查力度,将抽查比例由3%至5%扩大到10%。