

“公益诉讼”不能成为环保不作为的借口

郭敬波

近日,环保公益组织“自然之友”将山东金岭化工股份有限公司告上了法庭,要求该公司支付生态补偿和环境治理费共计1000万元,并在省级媒体上向全社会公开赔礼道歉,这是全国第一起大气公益诉讼案。金岭化工因排放持续超标,曾遭到当地环保部门罚款1500万元,但并未停止违法排放行为(1月22日《法制日报》)。

环保法明确规定,对超标排污的企业,县级以上人民政府可以责令其采取限制生产、停业整顿等措施,情节严重的可以责令其停业、关闭。既然金岭化工“持续超标”,不停止违法行为,环保部门为何不在罚款之后动用这些强制措施?只罚不治其实也是一种行政不作为。

好在环保法还为公众维权打开了另一条通道——“环境公益诉讼”。早在2015年初,环保公益组织“自然之友”就发起过对福建省南平市毁林一案的诉讼,这次1000万元的生态补偿和环境治理费诉请,是当前环境公益诉讼标的

额最大的。但从全国范围来看,环境公益诉讼案件偏少,到目前仅有四五起,并没有出现之前某些专家所担忧的“井喷式”增长。一些法院专门成立了环保法庭,却“门前冷落车马稀”,根本无案可办。是公益组织不积极主动维权吗?并非如此。打一起环保公益诉讼,需要公益组织具有一定财力、环保和法律专业知识,而当前大部分公益组织资金不足、专业人员欠缺,并没有这个能力,这使得环境公益诉讼面临“叫好不叫座”的尴尬。一方面公益组织无力扛起环保的“大旗”,另一方面一些地方环保部门“借坡下驴”,对于公众的查处要求,以“你们可以到法院告呀”来搪塞。

事实上,环境公益组织“该告去告”,绝对不是环保部门“该管不管”的理由,对于怠于履行职责的地方环保部门,其他权力机关也要“该出手时就出手”。前不久,贵州省锦屏县检察院就以该县环保局为被告,提起了一起环境公益诉讼,经贵州省福泉市人民法院审理并作出一审判决,确认被告锦屏县

环保局怠于履行监管职责的行为违法。对此,曾有网友质疑,只“确认违法”并不对环保局进行处罚,说是“公益”,又有何“益”呢?这是个误解,实际上“益”处很大,该判决给地方环保部门一个警示:要时时刻刻地盯牢那些污染企业,否则检察机关就会盯上你。在依法治国的今天,这对改善我国环境行政执法不力的局面将有很大的推动作用。

但应当看到的是,不管环境公益诉讼提出多高的恢复生态费用请求,仍然只是“事后补救”措施;不管环境公益诉讼确认多少个行政机关不作为违法,仍然无法从源头上解决环境污染问题。司法权是“最后一道防线”,而不是公民维权的“捷径”。而且,大气污染治理不单单是“钱”的事,即便该官司打赢了,金岭化工赔钱了,是否意味着他就可以“合法超标排放”了?

与司法权的事后性、被动性、救济性相比,环境监管行政权具有事前性、主动性、预防性的特点,非但可以随时对排污企业进行检查,发现矛盾及时处理,对排污企

业进行处罚,还可以直接查封、扣押造成污染物排放的设施、设备,更有利于从源头上、根本上解决环境污染问题。如果环保部门借“公益诉讼”的坡下驴,等于给公民一把自卫的“小刀”,却拆了公民防身用的“城墙”。

前不久,最高法、最高检、司法部、环保部联合下发了规范管理环境损害司法鉴定文件,解决了环境公益诉讼的一大障碍,这必将使环境公益诉讼的路子更加平坦。但对于政府环保部门来说,环境公益诉讼绝对不是行政不作为的借口,仍然要“走好自已的路”,在环境保护问题上当好“排头兵”。否则,地方环保部门会更多地被推上环保公益诉讼的被告席,这无异在“打自己的脸”。

编制管理：最后一个“计划”

盛翔

高校、公立医院或不纳入编制管理?这个说法源自2016年1月15日在京举办的“事业单位人事制度改革最新动态及热点问题高峰论坛”上相关部委官员的表态。该人士表示,今年重点要研究编制创新改革,特别是高校、公立医院不纳入编制管理后对相关改革的影响(1月26日《中国经济周刊》)。

很长时间以来,在所谓“正规单位”里,编制向来是个比较敏感的话题。因为有编制和没编制,待遇有如天壤,活儿往往是无编制人员干得多,钱却是有编制人员拿得多。哪怕“平等、公正”贴在了“正规单位”的墙上,但现实中,因为编制管理的存在,同工不同酬就是这么任性,就是这么不公平。

计划经济早就是久远的过去,虽然计划思维依然或多或少存在。关于最后一个“计划”,舆论有很多说法,但在在我看来,编制管理,无论是行政编制还是事业编制,沿用的始终是计划经济的人员管理方式,这才是真正的最后一个“计划”。

所谓编制,主要是指组织机构的设置及其人员数量的定额和职务的分配,财政拨款的编制数由各级机构编制部门制定,财政部门据此拨款。换言之,这个单位录用多少人,是需要编制部门事先编好的,如果实际中不够,就再招编外人员来凑,但拨款是按照编内人员来确定的,编外人员的待遇自然也就没有保障,沦为单位内的“二等公民”。

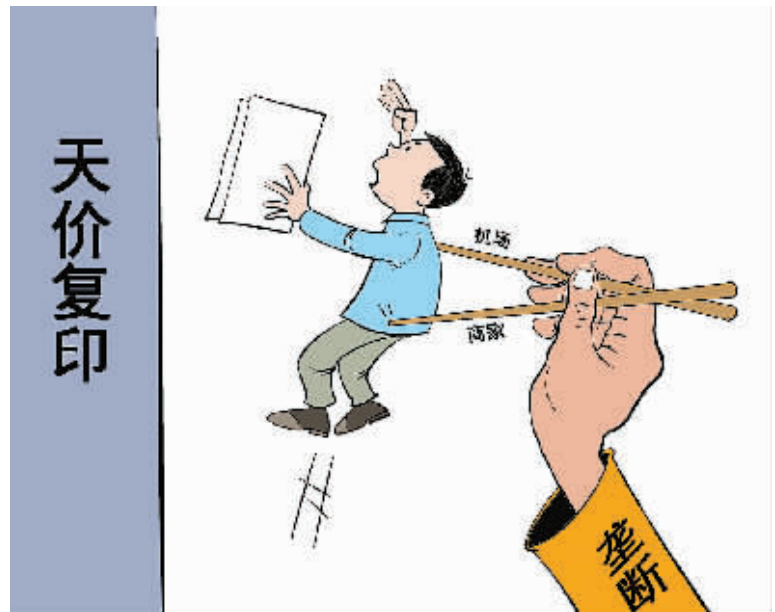
编制管理发展到现在,在很多事业编制单位里,无编制人员

是有编制人员的N倍;即便是在政府机关,除了行政编制的公务员,近些年也多了一些无编制的政府雇员,但因为数量不多,同工不同酬问题不像事业单位那么突出。编制管理严重脱离实际工作需要,本身说明这个“计划”有缺陷,它甚至已经演变为一种特殊的身份,与待遇和福利直接挂钩,与工作能力无关,与工作负荷无关,与工作表现无关。

如果说搞平均主义的“大锅饭”已经很糟糕,那么,不公平的编制管理显然更糟糕。相关部门能够意识到这个问题,并着手进行编制创新改革,当然非常好;但是,如果只从高校、公立医院改起,恐怕不是一个好主意。事业单位养老金和绩效工资的改革之曲折,已经充分证明了这一点。

被选中的事业单位会说:凭什么我先来,而不是你先来?甚至有高校教授说,“政府可以对事业单位取消编制管理,不再按照人头编制进行财政拨款,但是事业单位内部仍然需要编制。高校本身的编制管理是不可能取消的,否则会乱套的”——言下之意,改革的“底线”是不能伤害我的既得利益,否则“会乱套的”。

改革之所以会遭到事业单位“既得利益者”强烈的反对,只因为这种自上而下强力推动的“被改革”是要“割肉”的,而改革推动者自己却依然享受着编制管理的全部好处。为什么是高校和公立医院先改?为什么不是所有事业单位一起改?为什么是事业单位先改,而不是行政机关带头?这是一个层层递进的踢皮球关系。如果需要有个部门、有一群人来带头试点,最好的选择对象恐怕不是医院和高校,而非行政机关莫属。



- 打印一张要十元,
- 振振有理太偏。
- 机场并非法外地,
- 岂容价格飞上天。
- 敢问监管到位否,
- 有无垄断利益链。
- 追逐暴利易迷失,
- 公平买卖方长远。

许雄辉 文 焦海洋 绘

画里话外

据1月27日《北京青年报》报道:首都国际机场3号航站楼打印文件,每张纸收取10元,远高于一般打印店。打印店工作人员称,价位由机场统一规定。机场投诉电话客服称,打印点为租赁柜台,会向相关部门反映该问题。

二胎的鼓励政策不能“过头”

曲征

25日,陕西省政协委员王宝鑫在政协第十一届陕西省委员会第四次会议上建议,应该每月发放2000—3000元的二胎抚养费,女性延长产假至一年,同时给男性1个月陪产假。全部报销生育住院费用,凡养育两个孩子的家庭,在最小孩子14周岁前,其薪金收入可依据其家庭收入情况酌情减免个人所得税,并在购房、购车方面也适当减免税收(1月26日《华商报》)。

如果这些二孩生育鼓励政策能实现,肯定会让那些有意生育二孩的家庭喜上眉梢。但凡事要有个度,应考虑实际情况,由生二孩需缴纳社会抚养费,到生二孩一下子获取这么多优惠,我以为,王委员的这个弯转得太大,有些过了头。

不错,据有关资料显示,全国“单独二胎”申请夫妻仅符合政策夫妻的16.8%,要避免二孩生育出现“单独二胎”那种情况,需要建立鼓励二孩生育的政策机制,让人们生得起、养得起。但除此之外,还应该考虑到我国人口的实际状况。目前,我国老龄化问题十分严

重,需要生育二孩加以缓解,但因为人口基数过大,我国依然是一个人口大国,在各种资源的平均分配中,每个人的份额依然少得可怜,而青年人的就业压力依然很大。所以,对于二孩生育,没必要想着一口吃成个大胖子,只要政策放开,总会有成果出现。

从另一个角度看,生育二孩的家庭,生养的成本是有些大,但一旦孩子长大成人,在家庭养老等问题上就占有先机,比其他家庭更优越。同时,生育二孩的家庭,在教育、医疗、就业等方面的资源分配上,已经挤占了包括一孩家庭在内的社会总资源,如果再给予过多政策扶持,对广大一孩家庭来说就显得不公平。

当然,对于二孩生育,不是不能有鼓励政策,只是这个政策应该是渐进式的。实际上,在98天产假基础上,各地有各自具体的产假奖励假,有的地方已经达到60天,还有的地方给陪护的丈夫设置了假期……这些,都可看作是鼓励二孩生育的对应政策。在此基础上,可以再适当增加些优惠政策,但不能像王委员建议的那样,又是发钱又是产假长达一年,那样的话,就有些矫枉过正了。

全面推开“营改增”的叠加效应

黄枢梓

国务院总理李克强日前主持召开座谈会。他表示,“营改增”作为深化财税体制改革的“重头戏”,前期试点已取得积极成效,今年要全面推开,进一步较大幅度减轻企业税负(1月26日新华网)。

全面推开“营改增”,意味着“营改增”将由目前的交通运输业、电信业和一些现代服务业拓展到建筑业、不动产、生活服务业、金融保险业等行业,实现增值税全覆盖。这有利于公平税负、完善税制和推进产业结构调整等,将产生多层叠加效应。

首当其冲的是“减负效应”。目前“营改增”试点纳税人整体减税面已经超过95%,尤其是小规模纳税人平均减税幅度达到40%。数据显示,截至2014年底共计减税1918亿元,其中全国试点纳税人因税制转换减税额898亿元;原增值税一般纳税人因进项税额抵扣增加,减税1020亿元。专家预测,如果进一步优化增值税税率,“营改增”全面完

成后,减税规模将在9000亿元左右。

还会带来“制度效应”。在营业税与增值税并存的制度框架之下,产业之间税制上存在割裂,导致了部分纳税人的重复征税,加重了某些企业的税负,影响到税负的公平,这不能不说我国税制设计上长期存在的一大缺陷。全面推开“营改增”之后,增值税抵扣链条在产业中得以全面贯通,制度性重复征税的弊端将得以彻底消除,从而使我国税制更趋完善。

还会产生良好的“经济效益”。“制度效应”必将产生促使产业分工不断深化、促进现代服务业快速发展的“经济效益”,从而成为我国经济结构调整的一项战略性举措。全面推开“营改增”,为企业减负,如同“放水养鱼”,将为鼓励社会投资和促进“大众创业、万众创新”营造出更加宽松的环境,其实是用短期财政收入的“减”,换取持续发展势能的“增”,能够为经济保持中高速增长、迈向中高端水平打下坚实基础。

今日推荐

日前,由文化部认可、淘宝众筹联合“故宫淘宝”发起的非遗众筹项目上线。从龙凤呈祥年画、康熙御笔福字剪纸,到“探花”主题布鞋……这些变萌的非遗老手艺,吸引了数万网友点赞。众筹上线不到半天,多款产品就被粉丝一抢而空。

大名鼎鼎的“故宫淘宝”,近年来已成为一个在年轻群体中相当有人气的文创品牌。比如“雍正御批”的透明胶带,写有“朕就是这样汉子”的折扇等等,既结合了扎实的文史典故,又切合了年轻人新潮有趣的审美品位,这样的文创产品不火才怪。

“故宫淘宝”早已成为了“卖萌也是生产力”的先驱者和实践

激活非遗需要“搞搞新意思”

者,将其宝贵的探索经验应用到更多的传统手工艺乃至非遗项目中,让这些传统焕发新的时代色彩,无疑是一件大好事。来自镇传统手工艺版年画、传统高密剪纸、内联升布鞋,下一个被“故宫淘宝”激活的文化传统会是谁?让人充满期待。

“故宫淘宝”以及非遗众筹项目之所以得到大众的喜欢,尤其是年轻人的追捧,其背后一以贯之的是对保护文化遗产的新态度和新思路。文化现象和手工艺本就生发于民间,切入大众生活才被赋予生命力,千百年后当其成为宝贵的文化遗产,不仅需要继承,更要积极地发扬创新。与其将这些传统手工艺原封不动地放到博物馆里去供人欣赏,不如积极发展、革新,重赋

其使用价值并跟上不断变化的审美趣味。

以参加此次众筹的年画、剪纸为例,若还只是传统图样,当然对其文化渊源的人来说仍有吸引力,但对审美情趣、生活方式早已改变了的年轻一代来说,却显得有些OUT。经过“故宫淘宝”重新设计之后,年画中的皇帝皇后形象“萌萌哒”、新年装饰画走素雅“小清新”风、猴年限量款的剪纸借用了动漫画风、老布鞋设计堪比时髦潮牌……可以看到,工艺还是那些工艺,但展现的内容、审美的情趣却跟上了年轻群体的品位。某种程度上说,并非众筹让这些非遗项目重新火起来,而是“搞搞新意思”的非遗项目变得时髦了,才实现了

自救。哪怕没有众筹,它们一样会得到年轻人的喜爱。

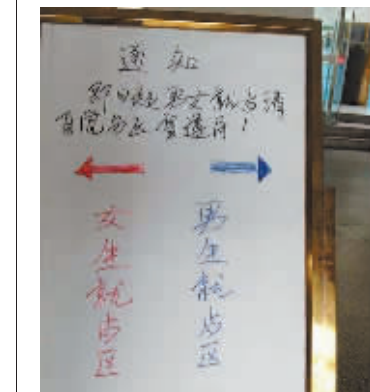
常常听到有人感叹,很多传统逐渐变味了、消失了。事实上,所谓传统,就是长时间内人们共同的生活方式、审美趣味所构成的一种文化现象。传统是依附于人而存在的,当人改变了,传统自然也会发生改变。不愿改变的,要么被时代淘汰,要么被送进博物馆。今天我们要留住宝贵的文化传统,永远不可能祈求时光倒流、社会倒退,人们的生活方式走向老路,而只有让文化不断自我更新,不断吸收新时

代的养分,才能重新进入百姓生活,永葆青春活力。

来源:1月27日《广州日报》
作者:张颖

热点 @ 微评

本期主持:朱晨凯



据1月27日《华商报》报道:日前,陕西省神木县中学突然在食堂贴出公告,要求男女生分区就餐,并由专人负责检查,一旦发现有男女混坐的情况就会训斥。校方称此举是为防止男女学生在一起吃饭时有暧昧动作,防止早恋。

点评:从恋爱心理看,越是把两人分开,两人就越想在一起。早恋不是“洪水猛兽”,很多学校早已开设了专门的心理干预课程,相较男女分餐,效果要好很多。

@LIAO不是NIAO:我表示沉默,不如上课也分开,或者干脆男女分校,岂不是更好。

@whr-依然爱宏:要在一起的方式很多的,男女分餐“治标不治本”。

据1月27日《重庆晨报》报道:8岁的重庆小学生赵伊瞳被寒假作业难哭了。作业题目是:如果没有移动设备。主要任务是:坚持一个月不打电子游戏,不碰手机和电脑,每天用阅读、运动和与同学互动来代替网游和上网。

点评:出发点好的,但如此绝对化,操作性就差了。不如限制时间,让孩子知道克制,教育的效果一样,也更容易叫人接受。

@铁琛:现在一个月不玩手机不上网就跟与世隔绝了一样,等一个月后再上网,网上说的啥都看不懂了。

@昨夜梦:我老婆一天不知道对儿子说多少遍不准玩电脑游戏,可一点用没有。还是老师好,说一次,孩子就听了,厉害!

@今青1990:大人因为太多因素离不开电子产品,孩子确实没有必须用电子产品的理由。

据1月27日《北京晨报》报道:2012年,国家八部委制定出台了《烟草控制规划(2012—2015)》,至今,已实施三年并到了收官之时。26日,新探控烟机构发布报告显示,对比规划要求的控烟目标,至今仍有五项指标未达标。

点评:烟能不能控制住,在规则,更在吸烟者。如果吸烟者没有主动意识,就会按下葫芦浮起瓢。应像治理酒驾一样,通过严格的规则,引导吸烟者自觉戒烟。

@LAOMIHU乐悠悠:戒烟要动真格的才行,比如录取国家公务员、国家事业单位人员,评优选进评优等,不得有吸烟嗜好。

@lin315315:国民素质有待提高,有些单位的桌子上摆着禁止吸烟的标志,而一些人照样在办公室大吸特吸。

