

N 本期特稿

N 高端声音

坚持“圈区联动”
促进港口经济圈和宁波都市区融合发展如何成为
真正意义上的世界强国

中国法理学研究会会长、中央政法委副秘书长徐显明撰文指出，什么样的国家可以称得上是强国？强国不是地理概念，并不是国土面积大的国家就是强国。强国也不是人口概念，如果按人口来划分，整个欧洲没有一个强国。当今世界，人们往往从国家实力角度理解强国。传统的经济、政治、军事这三大实力，是用来衡量国家硬实力的标准。随着世界文明发展，还有两个标准越来越受到重视，一个是文化标准，另一个是制度标准。

当一个国家的制度成果能够被其他国家所借鉴、所模仿的时候，人们就会认可这个国家是世界强国。所以，在某种意义上说，新中国成立后特别是改革开放以后，经济上我国取得的成就举世瞩目，政治上我国的地位日益受到尊重，军事上我国的实力越来越强，接下来就要看文化和制度。文化上我们能不能对世界尤其是年轻人产生吸引力，让我们民族的文化价值观为其他民族所向往？制度上我们能不能创造独特的文明方式，贡献出其他国家所借鉴、学习、模仿的具有世界意义的模式？当这两项做到的时候，我国就可以称得上是真正意义上的世界强国。

供给侧改革
需打通要素流动通道

国务院发展研究中心原副主任刘世锦撰文指出，供给侧改革也有宏观和微观之分。供给侧结构性改革不排除宏观政策的必要调整，比如采取供给学派所强调的减税等措施，但重点还是在微观层面，通过实质性的改革措施，进一步开放要素市场，打通要素流动通道，优化资源配置，全面提高改革领域包括如下几项。

第一，对减产能要采取果断管用办法，在一定时间内取得实质性进展。理想办法是通过市场化的优胜劣汰挤出过剩产能。第二，进一步放宽准入，加快行政性垄断行业改革。放宽准入，既要“放小”，更要“放大”。第三，加快城乡之间土地、资金、人员等要素的流动和优化配置。四，加快产业转型升级和精致生产。尽管服务业比重超过制造业，但制造业仍然是国家竞争力的核心所在，必须牢固树立制造立国的理念和政策导向，推动制造业由粗放经营转向精致生产，提高附加值比重，向全球价值链的中高端提升。第五，尊重创新规律基础上培育创新环境。必须通过市场上的大量试错，提高创新成功的概率，着力创造有利于创新的环境，包括保护产权特别是知识产权，稳定企业家、科研人员的预期。

科里上重点领域改革，集中于要素市场，这将是供给侧改革的主战场。过剩产能、低效无效要素要出去，有竞争力的、创新的要素要进来，通过生产要素的进一步解放、流动和优化配置，攻克经济生活中仍然随处可见的低效率洼地，形成全面提高要素生产率的新格局。

未来十年
应加强“人才型城镇化”

中国工程院院士潘云鹤撰文指出，几十年来，中国农村人口城镇化主要存在两条途径：一是进城打工，二是进城求学，近15年来，年均约1200万人。但从上世纪末，中国的教育迅猛发展，大学、高职、职高、中专等专业教育的招生量快速增长。据初步计算，从农村人口中进入专业教育的学生数，在2000年约为330万，到2014年约增至730万。在年均农转城1200万人总数不变的条件下，我们看到两条途径中分流比率的巨大。从2000年到2014年，途径一和途径二人员数量的逆转。

这种巨变产生了巨大的正能量，包括城市产业水平的巨大提高，也包括城市新增人口的就业、购房、购车、结婚将更正常更自然，城市化过程也随之更健康。未来十年，应当加强此种新型城镇化的途径，也可称之为“人才型城镇化”。

《中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，要着力建设创新型城市、着力打造港口经济圈、着力构建宁波都市区、着力提升国际化水平，并提出推进协调发展，构建港口经济圈和宁波都市区联动融合新格局。港口经济圈和宁波都市区联动融合发展，是打造港口经济圈和构建宁波都市区的内在客观要求，是全面协调发展理念的生动实践，其功能主体体现在“三大中心”建设。

戴东生

“圈区联动”发展是港口
经济圈和宁波都市区建设的
客观要求1、宁波都市区是港口经济圈的
核心依托

打造港口经济圈，是习近平总书记任浙江工作期间对宁波中长期发展提出的重大命题，对于新形势下推进浙江海洋经济发展示范区、舟山群岛新区和江海联运服务中心建设，加快宁波乃至浙江融入国家“一带一路”和长江经济带战略、提高服务我国中西部地区能力，再创改革开放新优势，具有十分重大的战略意义。根据习总书记的讲话精神，结合新的时代背景，宁波提出的打造港口经济圈，是以国家“一带一路”、长江经济带战略为引领，以宁波舟山港为中心，以宁波都市区（含宁波、舟山）为依托，以发挥港口比较优势、提升城市辐射能力为导向，以交通网络、经贸合作、人文交流为纽带，以港口经济产业链为支撑，港城互动、产城融合、相互协调、共同发展的区域经济共同体。

从内涵界定上看，港口经济圈具有典型的“圈层带动、线性辐射、网络牵引、产业支撑”特征，需要区域联动、产城联动、港城联动、产业科技金融服务联动、体制机制联动。从空间形态上看，港口经济圈形成“三区带动、四廊拓展”的总体结构，“三区”即核心区、辐射区和影响区，核心区是宁波舟山港及其依托城市（即宁波都市区），辐射区主要指华东地区和多式联运合作的中西部腹地，影响区主要指国际远洋干线覆盖地区、“一带一路”沿线港口城市和主要贸易往来城市，“四廊”即长江经济带合作走廊、沪昆线经济合作走廊、沿海经济合作走廊和海陆经济合作走廊。因此，无论从港口经济圈的内涵、功能、空间形态来看，宁波都市区是港口经济圈的主要核心。坚持“圈区联动”，促进港口经济圈和宁波都市区融合发展，是打造港口经济圈的内在要求。

2、港口经济圈是宁波都市区的
特色所在

宁波都市区包括宁波和舟山，需要充分发挥产业和沿海港口资源优势，加强基础设施建设，深入推进宁波一舟山港口一体化，努力建设国家级海洋经济核心区示范区，大力推进外围县市与中心城区融合发展，充分发挥都市区核心带动作用，扩大与台州、绍兴、嘉兴等周边城市的合作，建立健全都市区协调机制，推动创新创业互促共进、交通设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境协同共保，形成综合实力较强、城市功能完备、中心城区与外围地区紧密融合的现代化都市区，建设先进制造业、现代物流和能源原材料基地，促进现代化国际港口城市和长三角南翼经济中心地位进一步提升。

宁波都市区的建设，资源优势是沿海港口，核心带动是宁波一舟山港口一体化，产业主体包括港航服务业和海洋科技产业，配套服务是港口金融、国际贸易、文化教育等高端产业。宁波都市区的建设，体现了港口经济的产业特征和功能特点。而港口经济圈是宁波都市区的特色所在。

“圈区联动”是全面协调
发展理念的生动实践宁波建设更具国际影响力的港
口经济圈，目标是推进宁波舟山港
国际枢纽功能显著增强，配置全球
资源要素的能力大幅提升，覆盖长

三角、辐射长江经济带、服务“一带一路”的港口经济圈带动作用进一步显现。对外经贸合作质量明显提高，大宗商品交易和跨境电子商务的带动作用更加明显，投资贸易便利化体制机制进一步健全，形成经贸合作交流新优势。智慧物流、航运交易、航运金融、航运保险、船舶综合服务等功能进一步提升，国内外航运高端资源加快集聚，港口服务业加快发展，港航物流服务体系更趋完善。

宁波建设更具集聚辐射能力的宁波都市区，目标是促进都市区协同发展格局基本建立，现代化的综合立体交通网络基本形成，宁波对周边地区带动作用明



显增强；创新发展、高端服务功能不断提升，城市国际化水平大幅提高；市场统筹发展体制进一步完善，城市空间布局更加优化，户籍人口城市化率加快提高；美丽乡村建设展现独特风貌，成为全国城乡统筹发展示范城市。

港口经济圈的打造，重点是建设好宁波都市区这一核心区，加快发展港航服务和城市经济体系，增强其对港口经济圈的辐射服务能力，体现了港城互动、产城融合。港口经济圈空间拓展与功能培育，立足于但不限于宁波都市区，还包括“三区带动、四廊拓展”的辐射区、影响区和四廊区，体现了有核无城、强核扩圈。宁波都市区核心功能构建，立足资源禀赋、发挥比较优势，以港航服务业和海洋科技产业为主体，大力发展港口金融、国际贸易、文化教育等高端产业，全面提升宁波都市区在港口经济圈的核心地位；强化功能协同，推动甬舟共创自贸区、甬台共建三门湾、甬绍共保四明山，推进区域创新平台共建，实现产业合理分布和资源优化配置。建立合理分工合作平台，打造产业合作组团，其中，北仑-金塘区域，以江海陆联运服务中心建设为契机，大力发展港航服务业；梅山-六横区域，提升发展传统海洋产业，打造海洋生态科技产业集聚平台；山海协作国际旅游休闲区，依托宁波舟山两大旅游服务中心，共同打造都市区山海、人文景观旅游资源，实现宁波舟山旅游公共资源的有效整合与无缝对接，重点打造东部国际海洋旅游体验带。

港口经济圈与宁波都市区融合发展，紧紧围绕了“港口与城市相协调、城市与农村相协调、建设与管理相协调、经济发展与人文社会相协调”四条主线展开，统筹推进了区域协调、城乡一体、物质文明和精神文明并重、军民融合发展等六方面内容，实现整个城市高水平均衡发展和整体资源要素的高效利用。港口经济圈与宁波都市区融合发展，充分运用了唯物辩证法，坚持统筹发展、均衡发展、整体发展的全局考量，是协调发展理念在宁波的生动实践。

港口经济圈与宁波都市区融合发展，紧紧围绕了“港口与城市相协调、城市与农村相协调、建设与管理相协调、经济发展与人文社会相协调”四条主线展

开，统筹推进了区域协调、城乡一体、物质文明和精神文明并重、军民融合发展等六方面内容，实现整个城市高水平均衡发展和整体资源要素的高效利用。港口经济圈与宁波都市区融合发展，充分运用了唯物辩证法，坚持统筹发展、均衡发展、整体发展的全局考量，是协调发展理念在宁波的生动实践。

“三大中心”是港口经济
圈和宁波都市区的功能主体建成具有国际影响力的制造业
创新中心、经贸合作交流中心、港
航物流服务中心，是打造港口经济

圈和构建宁波都市区的共同要求和
目标，也是关键所在。

1、建设具有国际影响力的制造业
创新中心

构建“3511”先进制造业体系。主动对接“中国制造2025”、“互联网+”等国家战略，以“宁波制造”向“宁波智造”为主线，努力打造“3511”先进制造业体系，加快建设“中国制造2025”示范区。大力发展高端装备、新材料和新一代信息技术三大战略产业，构建产业新支柱；改造提升绿色石化、能源、汽车制造、时尚纺织服装、家电家居等五大优势产业，追赶国际先进水平；培育发展新兴产业，促进生物医药、海洋高技术、节能环保、可穿戴设备、车辆网等诸多新兴产业、新型业态快速发展，加快布局未来竞争

2、建设具有国际影响力的经
贸合作交流中心

打造高能级开放合作平台。加
快提升口岸开发开放水平，争取设
立自由贸易港区，打造面向环太设
洋经济圈的海上开放门户。统筹特
殊监管区发展，推动宁波保税区、

梅山保税港区及各类保税物流园
区整合优化提升。推进宁波出口加
工区转型升级，加快象保合作区开
发建设，争取设立宁波综合保税区。
提高重点开发区国际合作水平，探
索企业化园区开发模式，建设特色
产业专业园。

整体提升开放型经济发展水平。
转变外贸发展方式，巩固传统出
口市场，积极拓展新兴市场，提
高自主品牌和技术产品出口比重。
扩大先进技术、关键设备及零部
件、紧缺资源性产品进口，建设进
口贸易促进创新示范区和国际商品
交易集散中心。积极培育新的贸易
增长点，推动文化、旅游等服务贸
易发展，拓展服务外包新业务、新
业态，争创国家服务外包示范城
市。

创新优化开放合作的制度环
境。开展投资贸易便利化行动，全
面实施外商投资准入前国民待遇加
负面清单管理模式，进一步扩大高
端制造业和服务业等领域对外开
放。发挥开放口岸功能，建设进出
口商品采购贸易改革示范区、梅
山口岸贸易便利化示范区。推进和
完善长江流域通关和检验检疫一
体化改革，实现口岸执法部门信息
系统互联互通，推动国际贸易“单
一窗口”建设。打造网上丝绸之路，
大力发展以大宗商品为特色的跨境
电子商务，探索建立海关监管、检
查和进出口退税、跨境支付、国
际物流等支撑系统，加快国际邮
件互换局（交换站）和海外仓建
设，争取跨境电商支付牌照和跨境
人民币结算试点。

扩大国际交流合作。提升中国
宁波-中东欧市长论坛的国际影响
力，推动中国-中东欧国家投资贸
易博览会永久落户宁波。拓展国
际文化交流渠道，推动城市文化
交流。建设教育国际合作与交
流综合改革试验区，引进国外优
质教育资源，与国际著名研究
型大学共建高水平学科，推进
优质职业

教育交流。建设教育国际合作与
交流综合改革试验区，引进国外
优质教育资源，与国际著名研究
型大学共建高水平学科，推进
优质职业

教育交流。建设教育国际合作与
交流综合改革试验区，引进国外
优质教育资源，与国际著名研究
型大学共建高水平学科，推进
优质职业

教育交流。建设教育国际合作与
交流综合改革试验区，引进国外
优质教育资源，与国际著名研究
型大学共建高水平学科，推进
优质职业

教育交流。建设教育国际合作与
交流综合改革试验区，引进国外
优质教育资源，与国际著名研究
型大学共建高水平学科，推进
优质职业