

五水共治 攻坚之年

余姚,一座享有“文献名邦”“东南最名邑”美誉的城市,百万余姚居民最具幸福感,最宜安居乐业的美好家园。2013年10月,遭受百年一遇的特大洪水袭击;无情的洪水汹涌而来,吞没无数的街道、房屋、良田,也深深刺痛了人们的心。

治好水,才有民心安;民心安,方能谋发展。而要想治好水,唯有背水一战。洪水退去,余姚市委市政府痛定思痛,以破釜沉舟的魄力、砸锅卖铁的勇气、抓铁有痕的决心,进行前所未有的治水,并作为市委市政府[2014]1号文件下发,将治水作为所有工作的头等大事。

经过两年时间的攻坚克难,余姚顺利经受了“灿鸿”“苏迪罗”“杜鹃”等台风的考验,取得了防汛防台阶段性胜利,最良江获评宁波市最美河道,成功创建成为宁波唯一一个全国节水型社会建设示范区,农业节水建设做法获浙江省委副书记、省长李强批示肯定……



整治后的姚江干流

余姚 紧握五指治水 全面提速提效



农村生活污水治理“PPP”项目签约仪式

治水两年看变化

围绕完善框架,制定治水规划。根据余姚地处姚江平原“锅底”的实际,确立“东泄、南蓄、北排(西分)、中疏、低围”的防洪排涝总体布局,明确以“源头防控、中间截纳、末端治理”并进的思路治污水,以“工业节水、农业节水、生活节水”同步的思路抓节水,以“水厂扩容、管网互联、水源保护”结合的思路保供水,做到统筹谋划、综合施策。

围绕项目建设,通盘推进工程。结合省委要求与余姚实际,余姚市“五水共治”两年累计完成投资60.85亿元,完成投资率69.5%。境内69条“三河”全部完成治理,劣五类水体减少40%。

围绕“清三河”目标,形成治水合力。致力“断头河”河道畅通工程项目,打通断头河12条。加强河道清淤工作,建立河道淤积情况监测和清淤长效机制。对违法排污行为出重拳、用重典。2014年以来共立案查处280件,行政拘留9人;立案查处相关刑事案件13件13人,其中5件5人已依法追究刑事责任。2015年严格执行新的环保法,累计开展专项执法行动9项,出动执法人员2450余人次,检查企业2050余家(次),共处行政处罚案件270件,罚款1232.4万元。同时,把“五水共治”与“三改一拆”有机结合起来,对河道两岸、侵占河道、排污严重的违法建筑坚决予以拆除,实现相互借势、共同推进。

围绕机制建设,形成治水长效。不断完善河长制。2014年各级“一把手”全部担任“河长”,40条市级重点河道“河长”均由市级领导担任。全市1579条河道实现“河长制”全覆盖,落实河长责任,形成“一河一档”、建立“一河一策”。2015年完善河长巡查履职机制、例会机制等,形成竞争机制激励。2015年将河长履职情况实施量化考核,结果将作为党政领导干部年度考核评价的重要依据,并实行“一票否决”。通过实行一月一检测鉴定、落实一月一提醒告知、实行一月一排名竞争等举措,实现竞争态势。加大治水奖励力度,推出“以奖代补”形式,对治水先进集体、宁波级治污水典型示范河道等进行资金补助,2015年市、镇两级奖励总金额超2400万元。

围绕共建共享,全民参与治水。充分发挥群团组织力量,组织开展“巾幗河认领”“青春建功”“保水护水节水”等活动,市五水共治办和市文广局联合举办全市“五水共治美丽余姚征文比赛活动”,编制“五水共治”宣传手册1万册。由市“五水共治”领导小组办公室联合市委宣传部等4个部门推出的群众身边“最美河道”评选,全民参与评选,进一步营造全民治水氛围。充分发挥民间智慧。通过召开老党员代表、村民代表、企业家代表座谈会,鼓励群众积极献言献策。



“五水共治”期待您的关注

本版撰文 黄剑跃 高志军 谢敬军

数说治水

治污水

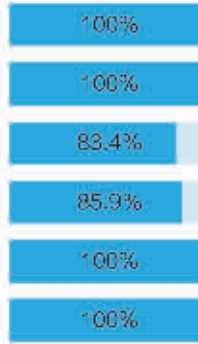


至2015年底投资完成情况
17.37亿元

2014-2016年主要目标任务

- 1、完成7家化纤行业企业整治提升
- 2、完成30家金属表面处理企业整治
- 3、关停搬迁水源保护区内无法进行设施改造提升的畜禽养殖场,整治其他区域内养殖场
- 4、新增农村生活污水全面治理村184个、扩面改造村81个
- 5、小曹娥城市污水处理厂一期提升升级改造,二期扩建
- 6、泗门镇污水收集工程铺设管网约36公里,延伸污水输送主干管约15公里,新建泵站4座

至2015年底目标任务完成情况



防洪水

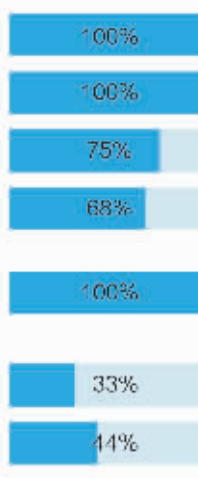


至2015年底投资完成情况
36.01亿元

2014-2016年主要目标任务

- 1、完成姚江城区至崑山大闸13.56公里河道整治等
- 2、新建姚江北排陶家路江泗门排泵站
- 3、整治曹娥江河道4.6公里,改建公路桥梁8座、铁路桥梁1座,新建泵站3座、水闸6座等
- 4、对长冷江(阴霞段)堤防进行加固加高,配套建设泵闸等设施
- 5、对22个乡镇街道(经济开发区)实施防洪治涝工程,加固加高河道(渠道)堤防244.04公里,建设(修复)泵站94座、水闸55座,整治小型水库(山塘)38座
- 6、泗门泵站至陶家路老闸段整治河道5.2公里,配套建设桥梁13座,涵洞3座
- 7、对城区及上姚江地区堤防进行加固加高,配套建设泵闸等设施

至2015年底目标任务完成情况



排涝水

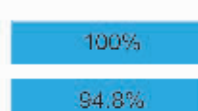


至2015年底投资完成情况
2.8亿元

2014-2016年主要目标任务

- 1、完成11个低洼地区区域改造、泵站改造、市政道路排水管网疏通检测及部分改造等
- 2、对城区25座排涝泵站进行改造

至2015年底目标任务完成情况



保供水

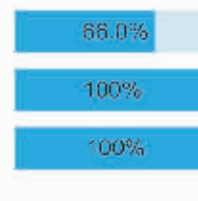


至2015年底投资完成情况
1.56亿元

2014-2016年主要目标任务

- 1、建设姚东水厂,铺设原水管约18.7公里,净水管道11.3公里
- 2、扩建城东水厂,铺设相应净水管道
- 3、整治陆埠水上游白马村生态环境,治理渠道800米,建生态护水堤2座,建滨滨公园47亩,湿地面积52亩等

至2015年底目标任务完成情况



抓节水

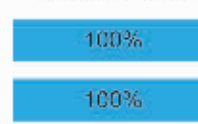


至2015年底投资完成情况
3.11亿元

2014-2016年主要目标任务

- 1、完成四明湖灌区和三七市灌区节水型灌区创建工作
- 2、开展重点印染企业节水改造和中水回用项目的推广应用

至2015年底目标任务完成情况



制图 洪茜茜

2016年工作展望

按照三年行动计划,余姚将围绕以“构筑最牢固的堤坝、消除最易淹的区域、打造最清澈的河流、输送最放心的饮水、创建最节水的城市”为目标,力争“五水共治”工作取得明显成效。

结合项目倒逼推进,以点带面求突破。科学谋划布防洪排涝格局。根据浙江省领导提出“四江同治”“实施六大工程”的精神指示,进一步统筹“东泄、南蓄、西分、北排、中疏、低围”格局,抓好“南蓄”,完成四明湖水扩容工程;筑好“低围”,完成姚江城区段堤防围圩加固工程、长冷江堤防加固工程(阴霞段)等续建项目;疏通“北排”,完成陶家路江整治二期、三期拓宽工程等重点工程。管护并行促供水、节水亮点。完成诸山水厂新建2万吨/日滤池工程、姚东水厂新建4万吨/日、姚西北供水管网联网工程3个项目的续建内容。继续打造农业节水亮点,深化节水型社会建设。

结合“清三河”防反弹,治污治本促提升。截污纳管再加强。加大企业截污纳管和乡镇污水管网建设,实现管网建设计划全部完成。农村生活污水治理再提速。全面完成PPP项目,同时完成“断头河”河道畅通、全市水环境综合整治等工程项目,断面水质考核再优化。将劣五类断面水质提升列入考核,“跨界抱团”模式进一步细化深入,加强一月一次水质检测。同时再对全市村级河道进行一次最深、最彻底的“全面体检”,全面推进“清三河”向村级小沟、小渠延伸,开展“三治九无”达标村、示范村创建活动,将“五水共治”推向纵深。

结合问题导向推动,问责问效抓机制。一是考核力度力求更细更深。通过严把机制考核,抓实“河长制”管理,形成部门联动。二是监督力度力求再强再硬。实施专项与综合、定期与不定期、明察与暗访三结合,结合人大、政协督查形成合力。广泛发动群众,组织开展“五水共治宣传日”“寻找身边的黑臭河”等活动,通过微信公众号、“随手拍”等方式全面提高群众治水的知晓率、参与率、满意率。三是“负”宣传敢于“红脸红面”。狠抓正面报道,更突出负面报道。推出自我“揭短亮丑”行动,通过电台、网络、报纸报道河道存在问题开展负面曝光,加强“内外加压”。

经典回放

创新思路借力治水

借政策之力 充分利用中央支持水利建设的优惠政策,以及省、宁波推进“五水共治”的有利时机,切实加大项目包装力度,千方百计争取上级资金支持。到目前为止,共争取上级补助资金2.7亿元。争取银行借款,余姚城投集团通过中国工商银行余姚支行申报贷款资金额度3亿元。已有6家银行向水投公司放贷11.65亿元(不包括质押贷款)。

借市场之力 注重运用市场化手段,积极探索农村生活污水治理新模式。全市农村生活污水纳管和分散式治理建设项目三年目标新增农村生活污水全面治理村184个,两年累计完成建设158个村,投资8亿元,实现接户8.6万户,均超额完成年度目标任务。并创新推出“PPP”建管并举模式,与北京首创合作,此模式受到国家住建部认可。加大污水处理力度,目前城市污水处理率为81.8%,半山区污水处理率为81%,高于全省平均3个百分点,城市污水处理厂今年前三季度监测达标率均达到100%。

借科技之力 充分利用人才智力和现代科技进行治水,特别是引进国家“千人计划”专家钟路华博士领衔的团队,利用原位生态修复技术对河道进行生态修复,在短时间内有效提升水质。



整治后的东江



施工中的临海大浦整治工程



人水和谐的东街直江



节水增收增效的喷滴灌项目