



关注社会民生 力陈真知灼见

——市政协委员大会发言摘登

编者按

市政协十四届五次会议共收到大会发言材料44份,其中12位委员在大会上作了发言,32份发言材料作了书面交流,此外还有10位委员作了即席发言。这些材料和发言都是政协委员在深入调研、充分探析的基础上形成的,倾注了市政协各界别、专委会和广大政协委员的辛勤劳动,凝聚了委员的智慧,体现了委员们关注社会经济民生的责任感和参政议政的热情。本报摘要刊发12位委员发言以飨读者。

袁建树委员代表民革宁波市委会建议 深化医药卫生体制改革

现象

自2009年启动新一轮医药卫生体制改革以来,我市各项改革工作稳妥有序推进,在破除“以药补医”机制、推进“双下沉、两提升”、建立全民医保体系、提高卫生信息化水平等方面均走在全省前列。与此同时,我市医药卫生事业发展水平与人民群众健康需求、与经济社会协调发展要求不适应的矛盾还比较突出。看病贵、看病挤、看病难问题依然存在,人民群众对进一步深化我市医疗卫生体制改革的呼声十分强烈。当前,我市医改工作存在的主要问题有:医疗改革合力不强,“三医”联动缺乏机制;医疗资源配置结构性矛盾突出,看病难、看病贵问题依然存在;财政投入还需加大,公立医院逐利性有待弱化;人才队伍建设不够有力,民营医院发展受限。

对策

加强组织领导,建立完善“三医联动”机制;大力推动“双下沉、两提升”工程,强化卫生资源合理配置;深化公立医院综合改革,实施精细化管理;完善人事薪酬制度,切实扶持民营医院。

廖微微委员代表民盟宁波市委会建议 推进新材料产业集聚

现象

作为全国首批7个新材料产业国家高技术产业基地之一,我市新材料产业基础良好,全市新材料研发范围已基本覆盖国家重点支持的新材料高新技术领域,形成了一批在全国具有垄断性的骨干企业和独创性新材料产品,产业特色优势明显。以中国(宁波)新材料科技城建设为契机,加快建设战略性新兴产业区域创新集群,使之成为我市新的经济增长极的条件日趋成熟。目前制约我市新材料产业集聚的主要问题有:缺少统筹规划,产业集聚功能不够突出;产业关联网络松散,融合渠道不畅;产业链主体龙头企业不多,核心竞争力不强;城市向心力不强,人才要素制约明显。

对策

加强政策顶层设计,重视产业链规划;整合新材料产业,着力在建链、扩链、补链上下功夫;培育细分领域的龙头企业,带动和辐射整个产业链上下游;重构区域比较优势,集聚高端创新要素,充分发挥区位优势,主动融入以上海为龙头的长三角经济带,共享技术和人才。

王岚委员代表民建宁波市委会建议 加快建设国家级保险 创新综合试验区

现象

2014年7月,保监会和省政府联合批准在宁波建设全国首个保险创新综合示范区,我市把保险改革创新作为推动社会治理和经济转型发展的有效抓手,创新推出了一系列在国内有影响力的保险创新示范项目,社会影响与综合效应不断扩大和显现。市委、市政府决定向国务院申报国家级保险创新综合试验区,为此,积极谋划建设区域性保险交易中心,为创建国家级保险创新综合试验区提供重要支撑,具有重要而紧迫的现实意义。

对策

明确宁波保险交易中心功能定位;尽快开展宁波保险交易中心筹建;构建保险交易中心公共服务平台;完善保险创新综合配套保障政策;推动保险服务内容进一步创新突破,发挥保险的支撑服务作用,加

强对民生保障、灾害救助、“三农”经济、对外经贸、科技创新、社会治理等重点薄弱环节的保险支持,在养老险、健康险、农业险、责任险等传统保险领域不断推进新产品、新服务、新项目,形成更多更好可复制推广的经验及模式。

张利平委员代表民进宁波市委会建议 推进“互联网+农业” 发展

现象

我市“十二五”期间在农业信息化建设中取得了较好成效,为“互联网+农业”的推进奠定了良好基础。当前,我市农业规模经营主体计算机覆盖率、网络覆盖率、从业人员手机覆盖率等信息化基础设施指标均在95%以上,互联网正与我市现代农业深度融合。但也面临亟待解决的问题:顶层设计缺乏、管理层认识不到位导致“互联网+农业”分散发展;基础设施建设落后成为“互联网+农业”发展的短板;农民互联网意识和操作技能低使得“互联网+农业”发展内在动力不足。

对策

注重顶层设计,引导“互联网+农业”科学发展;结合农村实际,完善“互联网+农业”的基础设施和技术;加强宣传培训,强化示范引领,破解“互联网+农业”实施障碍,带动农业产业健康发展。要培养大批有文化、懂经营、会技术的新型职业农民,推动“互联网+农业”真正落地实施。探索建立农产品质量安全“网格化智慧监管”工程等,以示范带动全产业链的整体推进。

池逊委员代表农工党宁波市委会建议 推进“海绵城市”建设

现象

“海绵”城市,形象地说,就是能够像海绵一样吸水、蓄水、释水的城市。在“海绵城市”建设中,我市工程及非工程措施并举,加强水利基础设施建设,在很大程度上缓解了城市内涝问题。注重完善专项规划,为“海绵城市”建设的前期研究奠定了良好的基础。试点区域和试点工程建设取得一定成效,东部新城的生态走廊、杭州湾国家湿地公园等在规划建设阶段,均引入了“海绵城市”建设的理念。

“海绵城市”建设存在问题有:缺乏以“海绵城市”建设为理念的系统性规划;缺乏设计指导和建设标准;“海绵城市”建设模式尚未全面展开。

对策

转变城市规划和建设理念,编制城市大“海绵”规划;开展建设标准修订,指导“海绵城市”建设;保护修复已有“海绵体”,构建城市新“海绵”。建议全面启动宁波城塘河的综合整治,保护和修复好宁波中心城的天然“海绵体”。另一方面,从试点区向全市扩展,因地制宜积极构建城市中新“海绵体”。

史哲明委员代表致公党宁波市委会建议 “十三五”时期 加快发展智能制造

现象

制造业是宁波经济发展的支柱。推进智能制造发展既是提升宁波产业发展水平的重大战略部署,也是推进“中国制造2025”在我市落地实施的重要举措。近年来,我市先后制定出台了相关政策措施,智能制造在相关产业中有序开展,并为企业带来良好收益。与此同时,推进工作也面临诸多瓶颈:行业应用有待扩展、行业协作有待加强;智能装备使用效益有待提升、智能制造层次有待突破;许多中小企业陷入推进智能制造的两难抉择。如若不进行智能化改造,企业的利润空间将被继续蚕食,甚至被淘汰出局。这仅靠企业自身力量难以稳步推进,需要政府动员社会力量参与和政策引导。

对策

重视对智能制造的引导服务,加强政策指引,制定宁波市智能制造中长期发展战略规划,探索建立智能制

造公共服务平台;强化智能制造的技术支撑,以发展装备制造制造业提升智能制造效益,鼓励企业加强智能制造技术攻关;积极推进智能制造向更高层次迈进;完善推进智能制造发展的配套措施。

张哲委员代表九三学社宁波市委会建议 加快打造多式 联运服务中心

现象

宁波是全国性物流节点城市、全国首批综合运输服务示范试点城市和亚太地区重要门户城市,拥有水路、公路、铁路、航空、管道等多种运输方式,具有打造多式联运服务中心的良好基础,同时加快打造多式联运服务中心也是宁波主动融入和服务“一带一路”、长江经济带等国家战略,建设“一带一路”支点城市的具体行动和抓手。但当前,宁波打造多式联运服务中心也存在不少问题,突出表现在:运输结构不尽合理、重大通道建设滞后、站场枢纽建设不足、信息化应用程度较低。

对策

按照国家总体战略及宁波发展实际,我市打造多式联运服务中心要做到立足浙江、服务全国、面向亚太、连通全球,形成海港、空港和内陆无水港“三港”联动,海铁联运、江海联运、陆空联运等多种联运方式齐头并进的“多式联运服务中心”。具体可从以下几个方面入手:加快海铁联运发展;加快江海联运发展;加快陆空联运发展;加快站场枢纽建设;加快信息共享平台建设。

吴友水委员代表市工商联建议 加大涉企政策落实力度

现象

民营企业是宁波经济发展的生力军,是扩大就业的重要渠道,是社会稳定发展的重要基础。涉企政策好不好,不在于政策出台的数量,而在于执行的政策质量。在经济下行压力持续加大的情况下,如何用好用足和发挥政策落实的效力,来不断换取民营企业发展的信心和动力,需要引起各级领导高度重视。

当前,我市涉企政策落实中主要存在四个方面问题:增费容易减费难、政策出台落地难、奖励政策申领难、平等对待公正难。实践证明,经济“寒冬”时期,更需政策“阳光”普照。目前,涉企政策落地难、执行难、见效难问题,需要各级政府和有关部门高度重视并加以改进,确保涉企政策得到有效落实,为我市民营企业发展创造良好的政策环境。

对策

优化税费政策,降低企业成本;加快简政放权,激发创业活力,建立权力、责任、服务“三大清单”,划定政府与市场、企业、社会的权责边界;堵住政策漏洞,提升实施效果;净化法治环境,提振企业信心。

屠秋月委员代表市政协人资环和城建委、 科技界别一组建议 统筹规划建设品质之城

现象

经过30多年的建设,宁波已经初步建成了现代化的国际港口城市,但是随之而来的各种城市病也不断出现,如何进一步科学规划、精心设计、统筹建设、精细管理、补齐短板,把宁波建设成一个和谐宜居、富有活力、特色明显的品质之城,是“十三五”的重要工作,也是促进宁波经济社会全面发展、民生改善的重点任务,更是建设宁波都市区、迈进全国大城市第一方阵的基础。

对策

首先要科学规划,统筹城市发展空间,具体包括以宜居为目标,对空间进行系统规划;以活力为目标,对空间进行系统规划;以特色为目标,把宁波元素融入城市规划。其次要精心设计,塑造特色文化风貌,具体包括结合宁波文化内涵和地理特点进行城市设计;重视江河湖桥和公园绿地的城市设计;珍惜保护历史街区、古村落、历史建筑的文化传承。第三,要统筹建设,铸造

城市建设品质,强化一张蓝图干到底、地上地下统筹建设、基础设施统筹建设、区域区块协同建设。最后,要注重精细管理,营造文明城市韵味。

刘慧杰委员代表市政协社法和民宗委建议 促进中介组织健康发展

现象

中介组织是指介于政府与企业之间、商品生产者与经营者之间、个人与单位之间,从事协调、咨询、评估、检测、代理等活动的机构或组织。发展中介组织有利于沟通政府与市场主体的关系,提高经济社会运行效率,维护正常社会秩序。我市中介组织自1979年恢复和重建律师制度为起点,目前注册登记的中介组织9638家,范围涵盖评估、鉴证、代理、咨询、审计、经纪、监理等领域共80个类别,形成了门类齐全、分布广泛的发展格局。但我市中介组织在发展过程中还存在许多问题和不足,主要表现在:脱钩不彻底,竞争不公平;放权不到位,发展受挤压;监管不得力,执业不规范;实力不够强,小而无品牌。

对策

打破垄断,营造公平的市场竞争环境;简政放权,拓展中介组织的发展空间。行政审批部门要进一步加大简政放权力度,拓展中介市场的业务空间,发展壮大中介组织;加强监管,规范中介组织的执业行为;培育扶持,提升中介组织的品牌实力。

张定科委员代表市科协建议 加快推进军民融合发展

现象

军民融合发展已经上升为国家战略。市委、市政府和军分区于去年底联合出台了相关实施意见。近年来,我市社会各界对军工业的发展密切关注,许多企业参与军品生产热情空前高涨。当前,我市要抓住这个难得机遇,加快推进军民深度融合,创新发展军工业,有效促进产业转型升级。但我市涉军企业的发展尚存在许多问题:军工业层次不高;企业资金压力较大;企业人才短缺;信息沟通渠道不够通畅;政策扶持力度不够到位。

对策

加强组织领导,建议成立宁波市军民融合发展工作领导小组,统筹协调军民融合深度发展工作;突出规划先导,要将军民融合发展列入宁波市“十三五”规划;健全政策措施,全面贯彻落实市委《关于推进军民融合深度发展的实施意见》精神,制定出台具体扶持政策;搭建创新、融资、交流、合作等公共平台;加强涉军企业能力建设。

牟可光委员建议 加快宁波电子商务发展

现象

我市电子商务发展起步较早基础扎实,2000年我市就被列为国家电子商务试点城市。目前发展迅速势头向上,行业应用特色鲜明,跻身中国电子商务十强城市,2014年底有效涉网企业近3万家,占企业总数14%,电商交易规模近4000亿元,同比增长32%。B2B交易活跃,制造业企业云集互联网;B2C贸易2014年网络零售额490亿元,同比增长82.0%,占全市社会消费品零售总额的16.4%,首次实现网络零售与网络消费顺差。

但当前宁波电子商务发展面临一些困难:前期投入大要求高;电商费用不断抬高;电子商务已成“红海”竞争;电商企业环境亟待优化。由于电子商务交易频繁、客户分散、促销方式多的特点,发票问题、财务处理问题、外汇管理问题都制约着跨境电商企业的发展。

对策

2016年1月,国务院批准建设中国(宁波)跨境电子商务综合试验区,这是宁波加快电子商务发展的极好机遇和扎实举措。我市应乘势而上,牢固树立“互联网+”思维,结合优势产业推动产业融合、改善电子商务应用环境、完善税收管理和服务,促进电商企业规范发展。

新闻附件

- 民革宁波市委会:关于进一步加强我市农产品质量监管确保“舌尖上的安全”的建议
- 民革宁波市委会:关于科学规划加快宁波“海绵城市”建设的建议
- 民盟宁波市委会:关于提升我市农村村级基层治理水平的对策建议
- 民盟宁波市委会:加快我市现代农业与文创产业融合发展的建议
- 民盟宁波市委会:提升职业教育办学层次 促进经济社会转型发展
- 民建宁波市委会:关于加快宁波农村品质提升的建议
- 民建宁波市委会:关于宁波推进大数据发展的对策建议
- 民建宁波市委会:关于推进社区业委会依法申请登记为社团组织的建议
- 民建宁波市委会:关于完善宁波“跨境购”跨境电商公共服务平台运营模式的建议
- 民建宁波市委会:关于新形势下加快推进“跳出宁波、发展宁波”战略的建议

32份书面发言材料目录

- 民进宁波市委会:关于“十三五”期间进一步提高宁波高等教育竞争力的建议
- 民进宁波市委会:关于抢抓先机 建立宁波航运碳交易平台的建议
- 民进宁波市委会:关于加强中小学生命教育的建议
- 民进宁波市委会:关于拓展“81890”功能 推进“互联网+银发服务”的建议
- 农工党宁波市委会:关于宁波全面建设生态小康城市的建议
- 农工党宁波市委会:关于推进宁波分级诊疗的建议
- 农工党宁波市委会:关于加快建立现代医院管理制度的建议
- 致公党宁波市委会:关于探索实施海岸带综合管理体制 助推海洋经济核心示范区发展的建议
- 致公党宁波市委会:关于构建公共研发实验室体系 推动宁波创业创新发展的建议
- 致公党宁波市委会:关于探索推进基层治理扁平化 创新社会治理方式的建议
- 九三学社宁波市委会:关于加快推进分级诊疗制度的建议

- 九三学社宁波市委会:关于加快推进生态墓葬的建议
- 市工商联:关于提升宁波制造业创新能力的建议
- 市政协经科委:关于切实加强电力基础设施保护的建
- 市政协教科文卫委:让文化为月光经济助力
- 市政协文史委:关于大运河(宁波段)遗产有效保护合理利用的建议
- 市政协港澳台侨和外事委:大力发展旅游购物 推动我市旅游综合消费
- 市政协农业农村委:关于推进我市现代畜牧业持续健康发展 保障畜产品稳定供给的建议
- 无党派人士:提高竞赛限制条款履行率 为企业创新构建公平竞争环境
- 体育界:推行“公园+体育”模式 实现资源最大利用
- 医药卫生界:关于积极创建宁波健康城市的建议
- 薛旭初 陈意振 曹建波 梁婕 陆爱国委员:美丽宁波如何加快建设 (本报记者 杨绪忠 整理)