

# 历经37年改革开放，城市发展进入转折时期 中央部署城市未来发展“路线图”

据新华社北京2月21日电  
(记者韩洁 郁琼源)《中共中央 国务院关于进一步加强城市管理工作的若干意见》近日印发,这是时隔37年重启的中央城市工作会议的配套文件,勾画了“十三五”乃至更长时间中国城市发展的“路线图”。

历经37年改革开放,我国城市发展也进入转折时期。城市规划建设管理中的一些突出问题亟

须治理解决,如城市规划前瞻性、严肃性、强制性和公开性不够;城市建设贪大、媚洋、求怪等乱象丛生,特

色缺失,文化传承堪忧;城市建设盲目追求规模扩张“摊大饼”;违法建设、大拆大建问题突出;环境污染、交通拥堵等“城市病”加重等。

规划、建设、管理是城市发展的核心环节。《若干意见》约8000字,由9部分组成,提出了城市规

划建设管理的总体目标:实现城市

有序建设、适度开发、高效运行,努力打造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,让人民生活更美好。

《若干意见》部署了一个个破解城市发展难题的“实招”——

加强城市总体规划和土地利用总体规划的衔接,推进两图合一;原则上不再建设封闭住宅小区;树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念;实现中心城区公交站点500米内全覆盖;

打造方便快捷生活圈、城市公园原则

上要免费向居民开放等……

住房和城乡建设部部长陈政高说,《若干意见》是住房城乡建设部会同29个部门在深入调研和认真总结经验基础上起草而成,明确了城市规划建设管理工作的指导思想、基本原则、总体目标和重点任务,是当前和今后一个时期指导城市规划建设管理、促进城市持续健康发展的纲领性文件。

# 2020,绘就我们五彩缤纷的城市 ——聚焦中央关于城市规划建设管理的新提法

据新华社北京2月21日电  
记者 王立彬 韩洁 何雨欣  
郁琼源 李倩倩

## 蓝图有刚性:一张蓝图干到底

“城市规划在城市发展中的起着战略引领和刚性控制的重要作用。”针对城市规划存在的问题,文件明确了城市规划定位,提出“刚性”要求:

制定规划要依法——城市总体规划由本级政府编制、社会公众参与、同级人大常委会审议、上级政府审批。

一张蓝图干到底——把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念融入城市规划全过程,增强规划的前瞻性、严肃性和连续性。

“打架”规划要整合——加强城市总体规划和土地利用总体规划的衔接,推进两图合一。在有条件的城市探索城市规划管理和国土资源管理部门合一。

严格依法执行规划——凡是违反规划的行为要严肃追究责任。城市总体规划的修改,必须经原审批机关同意,并报同级人大常委会审议通过,从制度上防止随意修改规划等现象。

点评:规划是城市之本,规划一旦出了问题,损失不可估量。我国现有法定规划有80多种,“一张蓝图干到底”需要构

建“顶层设计”,一茬接一茬干下去,营造出一座座更有内涵有品质个性的城市。

## 红色高压线:告别“无边界的城市”

文件提出,“加强空间开发管制,划定城市开发边界,根据资源禀赋和环境承载能力,引导调控城市规模。”“把保护基本农田放在优先地位,保证生态用地,合理安排建设用地,推动城市集约发展。”

严控各类开发区和城市新区设立,

凡不符合城镇体系规划、城市总体

规划和土地利用总体规划进行建设的,一律按违法处理。”

国土资源、住建、农业等部门已达成共识,从控制发展规模500万人口以上大城市周边开始,保证耕地数量,把耕地质量放在首位,占优补优、占水田补水田,“倒逼”城市内涵式发展。

点评:城镇周边耕地,大多是世代耕种养护形成的高产田。这些“农田”被钢筋水泥一圈一圈吃掉,后果永远无法弥补。贯彻最严格节约集约用地制度,终结城市经济过度依赖高耗能、高耗地发展模式,就要给城市扩张戴上“紧箍咒”。

## 绿色生活:让每个城市细胞都渗透绿意

文件提出建筑八字方针“适用、经济、绿色、美观”。“大力推广装配式建筑”“积极稳妥推

钢结构建筑”“在具备条件的地方,倡导发展现代木结构建筑”。

更多应用绿色技术。推广建筑节能技术,提高节能标准,根据不同地区气候特点,应用地源热泵、水源热泵、太阳能发电等新能源技术,发展绿色节能建筑。

路网建设,设定公共交通分担率,鼓励绿色出行,减少不必要的尾气排放。公共服务设施的规划,让大家可以看得见绿地,亲近绿地。

点评:绿色是未来发展的核心理念。我们的城市,从城市到街区,从房前到屋后都应当是绿色的。绿色理念、绿色材料、绿色建造、绿色生活方式,将改变提高我们城市的品格。

## 黄牌来提醒:保障城市运行在良性轨道上

城市建设管理,离不开方方面面的监管。文件提出,加强规划实施的社会监督,利用卫星遥感监测等多种手段共同监督规划实施,加

强建筑安全监管,加强城市安全监管,提高环境监管能力……文件布下了一张立体化监管的网络,对花样百出的违法行为亮出“黄牌”。

这种“黄牌”警告机制不仅涉及城市硬件,更涉及城市管理体制的“软件”。一系列“老大难”问题已被“点名”:城市建筑贪大、崇洋、求怪等乱象丛生,违法建设、大拆大建问题突出,环境污染、交通拥堵等“城市病”蔓延加重等。

点评:近年来,住建、环保等部门经常发布城市环境污染等各种“黑名单”。空气最差城市、最堵城市……“黑名单”成为城市管理的重要推动力量。特别是规划法等行政法与刑法衔接,有望解决官员“为公违法”难以入刑的问题。

点评:城市发展需要裁判员敢

于亮“黄牌”。文件中多处可见督察、监测、预警等字眼,这是城市管理理念转变的体现,尤其强调对城市管理者问责——裁判员也必须接受仲裁,乱作为、无所作为都将被摘牌。

## 黑名单要管:问责、获罪、入刑、收监

从野蛮施工、拖欠工人工资,到发生质量安全责任事故,从施工企业到政府部门责任人,都有可能被列入城市管理问题的“黑名单”,可能面临信誉差评及无法参与投标等严厉惩戒乃至入刑问题。

比黄牌警告更严厉的“黑

名单”,将成为城市治理的重要工具。

文件提出,“研究推动城乡规

划法与刑法衔接,严厉惩处规划设

计管理违法行为,强化法律责任追

究,提高违法违规成本”“加强建

筑市场监管,严厉查处转包和违法

分包等行为,推进建筑市场诚信体

系建设”“实施工程全生命周期风

险管理”“深化京津冀、长三角、珠

三角等区域大气污染联防联控,

健全重污染天气监测预警体系。

提高环境监管能力,加大执法力度,

严厉打击各类环境违法行为”……

点评:近年来,住建、环保等

部门经常发布城市环境污染等各

种“黑名单”。空气最差城市、最堵城

市……“黑名单”成为城市管理的重

要推动力量。特别是规划法等行

政法与刑法衔接,有望解决官员

“为公违法”难以入刑的问题。

点评:城市发展需要裁判员敢

## 打造品质城市: 我国提出城市发展“时间表”

### 核心提示

中共中央、国务院出台的《若干意见》明确了一系列城市发展“时间表”:用5年左右时间,全面清查并处理建成区违法建设,完成所有城市历史文化街区划定和历史建筑确定工作,到2020年,基本完成现有的城镇棚户区、城中村和危房改造,力争将垃圾回收利用率提高到35%以上……未来5年到10年,我们的城市建筑将更美观,公共服务将更便利,居住环境将更优美。

据新华社北京2月21日电  
记者 郁琼源 何雨欣

道路越来越宽,为什么出趟门越来越累?商圈越来越多,为什么逛个街越来越难?我们的城市是不是“生病了”?新出台的《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》为中国城市准确脉后,列出了下一阶段城市发展“时间表”。

## 5年左右查清并处理违建、完成历史文化街区划定

现代社会一定是法治社会,要依法制规,依法执规。无论是个人还是政府企事业单位,依法是前提保障。

文件提出要严格执行规划,严控各类开发区和城市新区设立。凡不符合城镇体系规划、城市总体规划和土地利用总体规划进行建设的,一律按违法处理。“用5年左右时间,全面清查并处理建成区违法建设,坚决遏制新增违法建设。”

保护历史文化风貌是城市记忆的延续。“用5年左右时间,完成所有城市历史文化街区划定和历史建筑确定工作。”正如文件所强调的,过去的建筑和街区是浓缩的历史信息,体现时代特征。在城市中游走,就是要置身于历史之中。

“搭积木式”造房子、流水线上“生产”房子,能减少建筑垃圾和扬尘污染的装配式建筑将在未来中国得到推广。文件提出加大政策支持力度,“力争用10年左右时间,使装配式建筑占新建建筑的比例达到30%。”

## 到2020年基本完成棚改、公共交通分担率大幅提升

安居才能乐业。文件提出了未

来城镇住房改革的两大方向,以政

府为主保障困难群体基本住房需求,以市场为主满足居民多层次住房需求。

打好棚户区改造三年攻坚战,“到2020年,基本完成现有的城镇棚户区、城中村和危房改造。”

优化街区路网结构。“到2020年,城市建成区平均路网密度提高到8公里/平方公里,道路面积率达到15%。”——如果路网密度能达到每平方公里8公里,意味着道路间距在250米左右。可以想象,未来的路网道路不会很宽,但会很密,这样道路利用率提高,街道可以有更丰富的店面,小伙伴们再也不用担心找不到逛街的地方了,走路也不觉得累。

中国城市规划设计研究院副院长杨保军说,道路面积率是道路面积占整个城市的比率。目前我国这一指标在12%左右。文件提出了更高的指标,充分考虑了机动车增长和将来出行的需要,未来道路面积更多、城市生活更丰富。优先发展公共交通。文件提出以提高公共交通分担率为突破口,缓解城市交通压力,要统筹公共汽车、轻轨、地铁等多种类型公共交通协调发展,“到2020年,超大、特大城市公共交通分担率达到40%以上,大城市达到30%以上,中小城市达到20%以上。”这意味着未来我国城市公共交通体系还将迎来飞跃发展,百姓出行将更加便捷。

## 到2020年更多城市使用再生水、超三成垃圾能回收利用

城市资源有限,需要打造良好的循环系统让废弃物“统统归位再利用”。

文件提出,推进污水大治理。“到2020年,地级以上城市建成区力争实现污水全收集、全处理,缺水城市再生水利用率达到20%以上。”

加强垃圾分类综合治理。“到2020年,力争将垃圾回收利用率提高到35%以上”“力争用5年左右时间,基本建立厨余废弃物和建筑垃圾回收和再生利用体系。”专家表示,通过反复论证,这些指标是可以实现的。

城市宜居的环境离不开智慧管理。文件提出,“到2020年,中国将建成一批特色鲜明的智慧城市。”运用大数据、物联网、云计算管理城市,高科技将让城市生活更加精彩。

总之,照着“时间表”动起来吧,未来我们的城市会更优化、更有特色,生活会更美好!

# 离退休人员好消息 来电领取多功能老花镜

机会千载难逢,想要你就来,立即拨打400-622-0237领取!

好不容易退休了,有了大量的空余时间可以读书、看报、练瑜伽……可是眼镜老花,看不清,处处受限制。

怎样才能重拾清晰?别再发愁!门窗、微弱光的老花镜在中老年人群中流传开来。不要小看它,就这小小的一副老花镜,处处都是“高科技”,一点不含糊。

1.超清晰:采用进口纯钛环保树脂,透光性极佳,耐用耐摔。

2.超纤薄:镜片薄薄的,非常轻便,完全贴合。

适合老人佩戴。  
男款  
女款

9.超时尚:经典款式,简约时尚,是最佳礼物。  
10.超舒适:长时间佩戴,舒适度极佳,不会觉得疲劳。

好消息!为感谢

回馈客户,现只要拨打400-622-0237  
升级会员即可获得价值39元的多功能老花镜1副,因名额有限,60岁以上的离退休人员优先!

注:营业期间,先到先得,限购1副。

# 计划停电预告

3月1日 星期二

海曙区 荣安佳境小区部分用户停电(9:00-16:30)

江东区 市政前期办(5004079370),市政前期办(二)

(1408678) 江东区福明街道江南行政村滨江大道一带低压用户(路灯、三江河道管理局,移动基站)(7:30-17:30)

江北区 虹星塘路下自然村一带(8:00-16:00,遇雨取消)

虹桥头、虹星村、虹星山林队、后庙、晚桥头、塘路下、半浦排涝站、虹星排涝站、采石场、远方沥青、双桥头、经济合作社、江河水利长家浦闸、赵隘自然村、江口、小西坝翻水、美汝湖、半浦村村委、大桥头旁、半浦大队、渡头、渡头翻水站、建筑队、半浦下新屋、半浦上新屋、半浦村、潺头、潺头浦、杨陈戚家桥自然村一带(8:00-16:00,遇雨取消)

3月2日 星期三

海曙区 周岸江小区部分用户停电(9:00-16:30)荣安佳境小区部分用户停电(9:00-16:30)

江东区 東区东胜街道庆安社区大河巷及附近一带低压用户(113) 医院宿舍停电(8:30-16:30)

江北区 文萃新村小区,宁大高配(5005002436),宁大留学生公寓(5001524825),宁大水泵房(1959688),留学生公寓(5002435),宁大后勤(5001523849),宁波大学南校门1—14号

大学生公寓楼(8:30-16:30)洪陈夏家自然村一带(8:00-16:00,遇雨取消)

3月3日 星期四

海曙区 专变(1340465),东方苑小区部分停电(9:00-16:30)

江北区 嘉璐冷冻(5005105842),兴升运输中心

(1527472),勿忘我歌舞厅(1500057),海军东舰后勤部(1041648),天伦工贸(1504789),惠宇达(1800875),嘉璐冷库(1505408)(8:30-16:30)虹星村一带(8:00-16:00,遇雨取消)

**停电预告补充:**

**取消:**

2月24日 星期三

海曙区 城市交通临变停电(9:00-16:00)