



共话构建地下“新宁波”

本报记者 王岚 单玉紫枫

昨天下午两个半小时的协商交流会，市政协委员、港澳台侨事务顾问和旁听公民与市国土资源局局长史跃萍、市规划局局长王丽萍、市住建委主任郑海、市城管局局长李谦、市人防办主任胡望真、市轨道交通集团有限公司总经理杨蔚等，围绕宁波城市地下空间开发利用“零距离”对话，共话构建地下“新宁波”。

交流会协商气氛浓厚，委员们踊跃提问，职能部门负责人认真回答。副市长王仁洲、市政府副秘书长汤思敏也积极回答委员提问，为下一步地下空间开发利用凝聚共识。

“地下新城”规划如何统筹？

“目前,我市的地下空间利用仍然停留在‘点’‘线’层面,使用功能相对单一,下一步,相关部门将如何从统筹协调上着力?”委员孙彦的提问,直截了当,直击“要害”。

“在《宁波市中心城区地下空间开发利用专项规划(2013-2020年)》中,已强化了地下空间的点、线、面结合,强化了地上、地下的联动规划设计,尤其强化了轨道交通站点和旧城更新、新城建设等重点区域的整体规划、分期实施。”王丽萍回答,希望借此实现地下连通,形成系统化、规模化、综合化、立体化的地下空间使用体系。“如何平衡轨道交通建设与城市建设,实现同步推进与衔接?”钱培青委员和旁听公民赵伟分别提到了同一话题。

杨蔚坦承,不合理的开发利用将造成空间巨大浪费。以后,轨道交通建设将提前做好统筹规划,一体化设计;使地铁出入口、风亭等建设与站点周边开发有机结合;结合棚户区改造,以站点规划区域为核心,实现旧城土地的复合开发。

“那么,当轨道交通建设与地下空间开发不同步时,我市又有何评估考核措施?”史哲明委员的提

问一针见血。

“目前二者确实存在不配套、不同步、不协调的情况。”副市长王仁洲毫不讳言,他表示,进一步全面统筹,有赖于科学管理水平提高及监管力量的加强。从轨道交通三号线开始,我市将从规划设计、建设、监理、验收、投用方面五位一体协同推进。

地下管廊建设如何推进？

地下空间的开发利用中,管廊建设是其中的重要一环。

“共同沟的建设可以有效避免‘马路拉链’现象,我市下步将如何推进地下管廊建设这项工作?”黄善定委员问。“对于电力、通信等管线如何强制进入地下管廊,我市有没有相关规定、规划和时间表?”俞华委员继续就地下管廊使用发问。

“正如委员们所关心的,将于4月1日起实施的《宁波市地下空间开发利用管理办法》专门对地下综合管廊建设管理和有偿使用等作了规定。”郑海海介绍,《实施办法》明确,已建地下综合管廊的区域内,可以纳入管廊的电力、通信、广播电视、给水等市政管线应当有计划迁移纳入。去年底市府办印发的《关于宁波市地下综合管廊建设工作方案的通知》也规定:在地下综合管廊以外位置新建管线的,规划部门将不予许可审批,建设部门将不予施工许可审批,市政道路部门将不予掘路许可审批。

他透露,下步,我市将按照“新城开发全面上、旧城改造示范上、电力结合创新上、轨道交通同步上”原则,大力推进杭州湾新城、姚江新区区域以及轨道交通站点周边等的管廊项目建设;同时,会同规划部门抓紧编制《宁波市地下综合管廊专项规划2016-2020》。

地下空间开发如何鼓励？

“地下空间的开发成本高,我

市在规划和土地政策上有无优惠措施?”刘正义委员问道。

“在符合规划和满足安全等情况下,我们鼓励合理有效开发利用地下空间。”王丽萍和史跃萍均肯定地表示。据介绍,2014年9月,由规划、国土部门联合下发《关于落实省政府空间换地政策鼓励开发利用地下空间的通知》,地块规划条件中容积率仅针对地上建筑的容积率;首次明确了地下空间用于经营性用途的出让金标准,与省政府文件相比,我市土地出让金标准更加优惠。

对于如何提高我市地下空间利用率,委员们也提出了很多意见建议。陈意振委员建议将规模小且分散的人防工程统一规划,建至医院、学校等附近。

胡望真坦言,人防工程统筹建设工作还待进一步推进。下步,我市将着力推进人防工程管理方面的规章出台,着手编制和落实人防工程控制性详细规划,着眼地下空间开发,统筹考虑人防工程联建连通。

徐波委员建议将变电站、垃圾压缩转运站、污水处理厂等公共设施转入地下,解决项目落地难题。

宁波地下空间开发亮点纷呈

本报讯(记者王岚 单玉紫枫)至2015年底,市域地下空间总建筑面积达3201万平方米,其中市六区占2103万平方米。

目前,我市地下空间功能利用呈现多元化开发趋势。如江东区世纪东方综合体地下一层空间结合轨道交通一号线福明站设置有大型超市、餐饮、购物等业态。地下空间开发深度也逐步增加,如轨道交通局过江隧道区域开发深度有三四十米;城市核心区地下深至地下三至四层。

据悉,我市在推进地下空间开发利用方面亮点频现。规划先行,逐步建立起了“总体规划—专项规划—详细规划”三个层级的地下空

间规划编制体系。编制完成《宁波市中心城区地下空间专项规划》,确定了我市地下公共空间系统、地下交通系统、地下市政系统和地下综合防灾系统的综合部署分布。不断完善地下空间建管规章体系,出台空间换地鼓励政策,4月1日起施行的《宁波市地下空间开发利用管理办法》则填补了我在地下空间开发工作领域法规上的空白。

地下新城建设如何监管？

大体量的地下空间开发,产生的渣土“何处去”?朱瑶宏委员的这一问题,道出了大家心声。

汤思敏接过朱委员话题作答:“一是寻找山塘、围涂等或者大型工程中需要作回填的场所消纳,二是进行资源化利用,通过科学方法,实现渣土制砖等。”他表示,下一步,市政府还将针对渣土运输污染问题加大整治力度。

此外,对地下空间中擅自改变规划、变更性质用途等违法行为如何监管,如何确保地下空间开发利用中的安全也是委员们关注的焦点。

李谦表示,城管部门将加强日常巡查监管,及时发现、制止和处理地下空间擅自改变规划用途的违法行为。

找短板 谋对策

代表履职共话“十三五”

间规划编制体系。编制完成《宁波市中心城区地下空间专项规划》,确定了我市地下公共空间系统、地下交通系统、地下市政系统和地下综合防灾系统的综合部署分布。不断完善地下空间建管规章体系,出台空间换地鼓励政策,4月1日起施行的《宁波市地下空间开发利用管理办法》则填补了我在地下空间开发工作领域法规上的空白。

此外,我市还坚持项目引领,加速推进地下空间网络化发展格局;坚持智慧创建,开展历时三年的地下空间管理普查,逐步完善地下空间管线现状数据库,构筑地下空间利用信息化平台。

企业兴,则宁波兴;企业强,则宁波强。宁波一直在努力为企业创造优越的发展环境,新出台的35条、总金额200亿元的减负政策最近在企业界朋友圈中“刷屏”。下一步该如何做好“政企合力、越过山丘”这篇文章?徐文卫代表建议,持续推进政府服务供给创新,加强新兴创业群体扶持引导,大力弘扬企业家精神,通过精准、高效服务,激发市场主体创新创业积极性。

徐文卫说,中央和省、市出台的各类帮扶政策得人心、提信心,但关键在打通“最后一公里”,让“养鱼之水”尽快流动起来。

“企业家是社会最宝贵的财富之一。创二代企业家正在壮大、成熟,应该关注、关心这部分群体,让他们早日成为宁波经济‘新引擎’。”徐文卫说,经济下行压力越大,越应该优化企业生存与发展的“生态系统”,不断提高我市经济“木桶容量”,为实现“十三五”奋斗目标打下坚实基础。

良好的环境。其三,鼓励、支持县(市)区政府发展职业教育,形成每个县(市)区至少拥有一所高职院校的教育格局。

目前,四所在甬高校已着手制订具体的转型方案。浙江万里学院制订了“三三三五”行动纲要,按计划,学校1/3专业人才培养质量将达到全省本科专业前1/3,学校还特别设立8000万元的专项经费。宁波工程学院计划五年内90%以上专业进入应用型本科建设试点,建成2至3个在地方产业有较大影响力的科技服务平台。浙大宁波理工学院计划五年内应用型专业比例超过90%,探索“本科—专业硕士一体化”的人才培养新模式。宁波大红鹰学院设立高达2亿元的应用型建设试点专项项目专项资金,计划五年内80%以上专业转型为应用型专业。

市人大常委会举行表彰会

37件代表优秀议案建议等受表彰

本报讯(记者龚哲明)赵永清等17位市人大代表联名提出的“关于要求制定《宁波市职业技能培训条例》的议案”被市人大常委会采纳,当年即列入立法计划并启动立法程序。昨日,这件议案在市人大常委会举行的表彰会上作为唯一的代表优秀议案受到了表彰。

与这件优秀议案同时受表彰的还有36件代表优秀建议。这些建议所提内容包括加快发展我市民办养老机构、要求成立养老机构托老人员准入条件公开透明、加强城市垃圾处理及废气排放监督管理、加快推进胜陆公路与杭甬高速连接线工程、统筹解决慈溪市供水保障问题、加大对宁波大学科技学院迁建慈溪项目政策支持力度、进一步完善小微企业服务平台、加快我市改用“国五”标准汽油步伐、重视月光经济发展、建立白溪(西溪)流域水环境补偿机制、加快推进宁海通用航空产业发展、鼓励行业协会试点承接社会化职称评定职能、积极开展国家美丽海岛创建试点进度、促进传统商贸业转型升级、加快推动我市融入“一带一路”国家战略、加快建设法治政

府、多措并举解决停车难问题、扶持生态循环农业综合体、加快推进海铁联运打造“港口经济圈”、加快甬江东岸建设开发、加快培育并激发社会组织活力、打击高息引诱老人投资等行为、在人口密集小区建设农贸市场、出台残疾人免乘公共交通政策、加强与央企合作借力创新发展、结合沪甬甬舟城际铁路工程建设宁波北综合客运枢纽、打通沿海化工物料通道、完善宁波市行政机关负责人出庭应诉机制、逐步将我市符合条件的村卫生室纳入医保定点、落实《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例》、尽快完善危旧房改造相关法律法规、扩大学校体育设施向社会开放、改善生态环境质量、扶持电子商务发展、加强海外高层次人才引进工作。

会议表彰了12个代表活动先进小组、37名代表活动积极分子。会议希望受表彰的代表小组和代表珍惜荣誉,再接再厉,再创佳绩。

希望各代表小组和广大市人大代表以先进为榜样,以更大的担当履行职责,以更实的作风推动工作,开拓创新,奋发有为,不断提升代表活动实效,不断提高议案建议提出质量,在我市“十三五”发展中作出新的更大的贡献。

本报记者 黄合

昨天是出席市十四届人大六次会的代表报到的日子。减少了花团锦簇,精简了会议议程,砍掉了空话套话,但两会的“分量”丝毫不减。“一晃又快满5年了。虽说是老代表了,这肩人啊,还是觉得沉甸甸的。”上午9时不到,市人大代表、宁波佳尔灵气动机械有限公司总经理单谟君就赶到驻地报到。据悉,今年的会风会纪更严格,议程更紧凑,对人大代表也提出了更高的要求。代表们都早早做好了议案、建议的准备,从各地赶回宁波,赴这场盛会。

“十三五”规划,事关宁波未来五年发展,自然成了人大代表口中的“热词”。创新驱动、绿色发展、城乡统筹、转型升级、文化建设、民生保障……在

旁听公民座谈会：

“微”言大义谋发展

本报记者 张正伟

“加强学生品质教育,实现家庭望子成‘人’梦”“增加中心城区体育设施,便于居民休闲锻炼”“提高社区医疗水平,让每一个人病有所医”……昨天下午,市政协十四届五次会旁听公民座谈会在市行政会议中心举行。20多位公民代表围绕宁波未来发展蓝图,谈感想、提建议。

“宁波要高水平全面建成小康社会、全面建成现代化国际港口城市,需要提高的地方还有很多。”浙江万里学院退休教授吕育浩希望在政府工作报告中听到更多有关供给侧改革、产业转型升级方面的具体举措,“这样,我们才能保证宁波顺利跻身全国文明城市第一方阵。”

陈国林来自基层企业,这次

今日两会日程

上午9时,市十四届人大六次会议开幕,听取政府工作报告。

下午1时,市人大常委会旁听公民座谈会。

【上接第1版】

王仁洲在协商交流结束后表示,委员们提出的许多观点和建议,不但具有战略性、前瞻性和针对性,而且可操作性很强,有关部门要在我市建设

海锦城市、地下宁波的过程中,充分吸纳委员们的真知灼见,完善好规划,打造好平台,理顺好机制,把地下空间开发利用这件大事办好办实,形成宁波地下空间开发利用的新局面。

宁波市发展转型的关键之年,代表们有很多话要说。市人大代表,宁波华博会展有限公司董事长、总经理杨杰坦言,对宁波而言,文化建设仍有“短板”,建议通过传承、创新、融合“三位一体”建设大文化,形成具有产业带动效应的文化旅游节庆品牌,助推宁波跻身全国文明城市第一方阵。

针对宁波转型升级这个关键问题,市人大代表、中国移动宁波分公司总经理姚志坚则带来了“加减乘除”四方面的建议:做好“加法”,加快发展新的增长点;做好“减法”,坚决去产能、去库存;做好“乘法”,发挥创新驱动的乘法效应;做好“除法”,提高绿色集约发展水平,“尤其是深度对接‘中国制造2015’和‘互联网+’战略,坚持优存量与扩增量齐头并进,增加有效供给,推动经济提质增效。”

全力做好“补短板”大文章

两会新视野

本报记者 易鹤
江东记者站 张绘薇

核心提示

去年中央经济工作会议提出五大任务,补短板是其中重要任务之一。随着全面深化改革的不断推进,“短板”越来越成为制约我市经济社会发展的主要因素。集中力量破除短板制约,全力做好补短板这篇大文章,对于取得高水平全面建成小康社会决定性胜利具有至关重要的作用。

【人物名片】

徐文卫 市人大代表,浙江广天日月集团股份有限公司董事长
郭强 市政协委员,市科技信息研究院院长

地方高校转型,该如何“破题”?

本报记者 陈敏

核心提示

2015年7月,浙江公布首批41所加强应用型建设试点本科院校名单。2016年1月,再次公布首批10所应用型试点示范建设学校名单,四所在甬本科院校入选,分别是浙江万里学院、宁波工程学院、宁波大红鹰学院和浙江宁波理工学院。这意味着,这四所在甬高校将率先向应用技术型高校转型。

【人物名片】

金伟良 市人大代表,浙江理工大学理学院院长
苏志刚 市政协委员,宁波工程学院党委书记

龚浩强 市政协委员,天港控股集团有限公司总裁

阻碍宁波发展的短板有哪些?该如何补齐?正在参加市两会的代表委员们进行了热烈而广泛的讨论。

“我市新材料产业基础良好,但面对越来越激烈的竞争,今后要着力在顶层设计、产业链打造和人才引进上全面发力。”郭强委员说,宁波新材料产业起步早,已形成一批在全国具有引领作用骨干企业和独创性产品,但新材料产业在发展过程中也面临不少短板。他在调研中发现,我市新材料产业关联网络仍处于相对松散的状态,集聚优势不够突出、产业特色不够明显。“宁波不少制造业企业生产中所需要的新材料购于外地,多数新材料企业并未融入本地产业体系。”郭强说,这既有市场的原因,也有缺少统一规划、新材料产业布

局缺乏专业规范的因素。

郭强建议,加强政策顶层设计,进一步明确新材料产业链发展的整体布局、建设重点,对各县(市)区和重点产业链的发展要进行专项发展规划,避免出现因产品过度同质化而导致的恶性竞争。

郭强说,高端人才是做强新材料产业的关键,不仅应该大力引进人才,更要想方设法留住人才,还要在建链、扩链、补链上下功夫。

宁波是历史文化名城。龚浩强委员建议,将文化旅游产业打造成城市发展的战略性支柱产业,使之成为我市新的发展引擎。

龚浩强说,我市的城市影响力需要与经济地位相匹配,今后应该不断加大力度整合人才资源、文化资源、串点成线,挖掘富有内涵的旅游资源,提升宁波的城市吸引力,要将发展文化产业与发展观光经济融合起来,推动形成“文化+旅游”“文化+娱乐”“文化+商业”“文化+金融”等系列“文化+”模式。

现转型?市人大代表、浙江大学宁波理工学院院长金伟良说,宁波的当务之急是建成若干个高水平的大学,形成若干个应用技术型大学,同时建成一大批高职院校,从而促使宁波高等教育在资源配置、学科建设方面凸显地方优势。

金伟良认为,要按照产业发展需求着手进行专业结构调整,使学校培养输送的学生更加适合市场需求;老师们则要调整课程专业知识结构,提高自身实践动手能力。金伟良提出,高校转型更需要地方政府的大力支持。其一,政策支持。高水平高校的建设,必然需要高水平人才的引进、高水准实验室的创建,这些都需要大量资金的投入,希望宁波市能够以打造“一号工程”的决心来支持高水平高校的建设。其二,以立法的形式来保障高水平高校的建设,为高校转型创造

海锦城市、地下宁波的过程中,充分吸纳委员们的真知灼见,完善好规划,打造好平台,理顺好机制,把地下空间开发利用这件大事办好办实,形成宁波地下空间开发利用的新局面。