

2015年是“十二五”发展收官和“十三五”规划谋划之年。市政协围绕中心、服务大局，把“为宁波‘十三五’规划编制出谋划策”作为全年重中之重的工作来抓，深入调研，深谋远虑，倾力履职，为绘就宁波“十三五”发展蓝图，建设更加美好的明天献计出力，作出了重要贡献。

——编者

## 市政协委员为宁波“十三五”发展出谋划策—— 深谋远虑 献计美好明天



本版制图 丁安

2015年12月9日上午，由中共宁波市委召开的政协专题协商会在市行政会议中心举行，这是一场集思广益的“头脑风暴”。

会上，市委向政协委员征求对市委“十三五”规划建议稿的意见和建议。20多位来自社会各界的政协委员畅所欲言，就修改完善市委“十三五”规划建议稿，与市委领导和有关部门负责同志坦诚交流，提出了许多有价值、有见地的意见和建议。整个会场洋溢着热烈的气氛。

“宁波要以世界眼光打造港口经济圈，”市政协委员张定科认为，要进一步寻找宁波跨越式发展的突破口。他说，打造港口经济圈要有国际视野，对如何打造港口经济圈，要进一步加强研究，完善相关规划，加大宣传力度；要积极争取国家支持，建设国家级的港口和海洋经济科研机构，有可能的话争取办一所海洋科技大学。

王跃鹏委员也不约而同地谈到了港口经济圈建设。他认为，我市应采取更加有效的措施，充分发挥港口经济圈的集聚作用。他还建议，在今后的城市建设中要认真做好“留住乡愁”这篇文章，做好规划，设法保护好全市各地的古镇。

敬明光委员认为，在创新型城市建设过程中，要进一步突出企业的主体地位，这一点要在市委“十三五”规划建议稿中进一步加以明确。

虞安成委员建议，要在完善我市社会化救助体系上下功夫，搭建社会救助平台，促进社会救助多样化、精细化。

“要进一步推动制造业创新发展”“要建设人才强市”“要努力建设一流的应用型大学”“要加快建设公交都市”“要努力建设人才强市”“要扶持发展实体经济”……委员们发言非常踊跃。

省委常委、市委书记刘奇，市政协主席唐一军等领导认真听取了委员们的发言，对大家所提意见建议予以充分肯定。刘奇表示，对大家的意见、建议，市委将认真研究梳理吸纳，并在今后工作中加以落实。

这是一场高规格的协商会，但政协委员们为宁波“十三五”规划编制出谋划策，岂止这么一场专题协商会。

2015年是“十二五”规划收官和“十三五”规划谋划之年。市政协围绕中心、服务大局，把“为宁波‘十三五’规划编制出谋划策”作为全年重中之重的工作来抓。一年来，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，围绕我市经济社会发展重大问题和社会关注的热点、难点问题，深入调查研究，倾力履行职责，通过视察调研、提交提案、专题协商、民主评议、民主监督等方式，提出意见建议，为宁波“十三五”规划编制献计出力，取得了显著成效。

### “下海”“上山”“进城”“临港”……

#### 委员建言：加强生态建设和环境保护

“绿水青山就是金山银山”，市政协把持续推进生态文明建设作为本届政协工作的重点课题，开展以生态文明建设为主题的系列民主评议活动。2012年政协委员“下海”，关注象山港区域保护建设；2013年“上山”，关注四明山区生态建设发展；2014年“进城”，关注中心城区生态建设和环境保护；2015年，政协委员“临港”，围绕“临港产业带生态建设和环境保护”开展视察调研，开展专项民主评议。

去年4月份以来，市政协和镇海区、北仑区、鄞州区政协成立民主评议组，对临港产业带生态建设和环境保护问题开展深入调研，形成了《临港产业带生态建设和环境保护工作民主评议报告》。

去年9月17日上午，市政协主席唐一军率领部分政协委员实地视察了宁波亚洲浆纸业有限公司、宁波LG甬兴化工有限公司和镇海港区，实地察看临港产业带生态建设和环境保护工作情况。9月17日下午，市政协在镇海举行临港产业带生态建设和环境保护民主评议会。

民主评议组认为，我市临港产业带建设的这30年中，前20年比较注重数量扩张和规模扩大，在空间布局、产业规划、环境保护和安全生产上重视不够，尽管近几年进行了大力调整、整治，但阻碍临港产业带经济、社会健康协调发展的因素仍然存在，比如空间布局比较乱、产业结构比较散、污染排放比较大、安全隐患比较多、监管执法

比较软。

民主评议组代表在评议会上呼吁：“我市要下决心推进临港产业带的生态建设和环境保护，切实重视重化产业安全生产；强化污染治理，促进生态发展；强化隐患整治，促进安全发展；强化监管力度，促进规范发展。”

与会的市政府领导认为，此次民主评议选题重大、影响深远，具有极强的针对性，对委员们提出的意见建议，市政府有关部门要认真研究，充分吸纳，推进落实。

四明山的生态发展工作有何进展？市政协杀了个“回马枪”，开展“回头看”民主监督。去年11月9日，市政协主席唐一军率领部分政协委员，来到四明山区奉化市溪口镇西坑村，爬上陡峭的山坡

地，实地察看退花（木）还林项目实施情况，来到溪口镇三十六湾村考察了珍贵苗木五针松栽培等情况，细细察看奉化市推进四明山区生态发展工作情况。12月，市政协召开四明山区生态发展“回头看”座谈会，对市委、市政府有关文件贯彻执行及市政协相关意见建议落实情况进行了民主监督，提出了进一步推进四明山区生态发展的建议。

经济发达了，生活富裕了，但地处江南的人们却时不时地会担心“清水不再”。为了还江南一片绿水，去年以来，市县两级政协着重围绕“五水共治”重点、难点问题，通过多种形式开展“‘五水共治’长效机制建设”专项集体民主监督，有力地促进了我市“五水共治”工作。截至去年11月底，全市各级政协组织共建立监督调研组124个，组织小分队193个，实地查看村（社区）958个、企业934家、河（江、溪）3000多公里，发现并向当地党委、政府及有关部门反馈问题1018个，已整改的有730个，被采纳的意见建议有693条。



### 港口是宁波最大的资源

#### 委员建言：加快建设港口经济圈

宁波是一座因海而生、因港而兴的城市。

打造辐射长三角、影响华东片的“港口经济圈”，是习近平总书记任浙江工作期间对宁波提出的要求和期望。

市政协顺势所需、应党政所急，把“主动接轨参与国家战略，加快建设港口经济圈”作为2015年的重点协商议题。从去年3月份开始，市政协经科委牵头负责，会同民建市委、市工商联、经济界别的50余位政协委员、专家学者成立了5个专题课题组，开展了联动调研。调研人员实地走访了奉化、镇海、北仑等7个县（市）区、15家公司企业、10家开发区、3家科研院所，与市发改委、交通委等有关职能部门开展了10多次座谈交流，并赴舟山以及省外的青岛、大连、厦门等同类城市考察，掌握了大量第一手资料。

“主动接轨参与国家战略，加快建设‘港口经济圈’，对宁波来说具有紧迫的现实意义和长远的战略意义。”经过反复研究和科学论证，课题组从深化宁波—舟山港一体化、加快互联互通基础设施建设、促进重点开发区整合提升、做大做强大宗商品交易平台、推进国际海洋生态科技城建设等5个方面形成调研报告，提出对策建议。

在市政协十四届十七次常委会

议上，各课题组分别作了专题发言，委员们围绕会议主题进行了热烈的讨论，进一步提出了意见、建议。

委员们认为，宁波地处“一带一路”和长江经济带战略支点核心区，这为宁波抢抓发展机遇，谋划发展新思路、打造竞争新动力带来了难得的良机。主动接轨参与国家战略，加快建设“港口经济圈”，是贯彻落实“四个全面”战略布局的重大决策，是学习贯彻习近平总书记任浙江调研时重要讲话精神生动实践，是谋划宁波“十三五”乃至今后更长期发展的核心问题，对宁波来说具有紧迫的现实意义和长远的战略意义。

市政府领导在相关会议上认真听取委员意见、建议，充分肯定课题组的调研成果，并对市政府及有关部门研究吸纳委员的意见建议提出了明确的要求。

构建现代国际物流中心，是加快宁波经济转型发展的重要方向，是打造“港口经济圈”的重要内容。市政协十四届四次全会提案《关于以“一带一路”建设为契机，构建宁波现代国际物流中心的建议》，对如何构建宁波现代国际物流中心提出一系列意见、建议，为助推此项工作的谋划和实质性进展发挥了积极的作用。

### 让普惠共享的机制更加公平

#### 委员建言：加强民生保障，促进社会和谐

目前群众衣食住行还有什么困难？如何在“十三五”期间进一步提升群众生活质量和水平？政协委员的心头始终牵挂着民生。一年来，市政协通过月谈会、专题协商、提案等方式，努力寻找破解民生热点难点的答案，积极为“十三五”期间进一步改善民生、维护民利建言献策。

去年12月22日，市政协主席唐一军主持委员月谈会。参会的政协委员和市有关部门负责同志围绕“防范和处置欠薪问题”，与有关部门负责同志恳谈交流，展开热烈的讨论，思维在碰撞中擦出智慧的火花。

市农民工工资清欠工作领导小组办公室负责同志首先通报了去年我市防范处置企业欠薪工作情况。受经济下行压力和产业转型升级因素影响，去年我市

部分企业生产经营遭遇较大困难，特别是传统的纺织服装、加工制造等技术含量低的劳动密集型企业，搞风险能力较弱，受到的冲击更大，企业“关停并转”现象突出，由此导致我市劳动纠纷案件总量有所上升。

又到了岁末年初时节，广大为城市建设作出了巨大贡献的农民工兄弟能不能按期足额领到血汗钱？对此委员们十分关注。大家结合各自调研掌握的情况，直面问题、畅所欲言，提出了有价值、可操作的意见和建议。

唐尊贵委员第一个发言。他认为，政府出资的建设项目，如果发生欠薪案件，会严重损害政府公信力，影响社会信用体系，容易对欠薪执法工作造成障碍，所以政府部门要在防止欠薪工作中率先垂范。

廖微微委员认为，防治欠薪是全社会的共同责任，相关部门和有

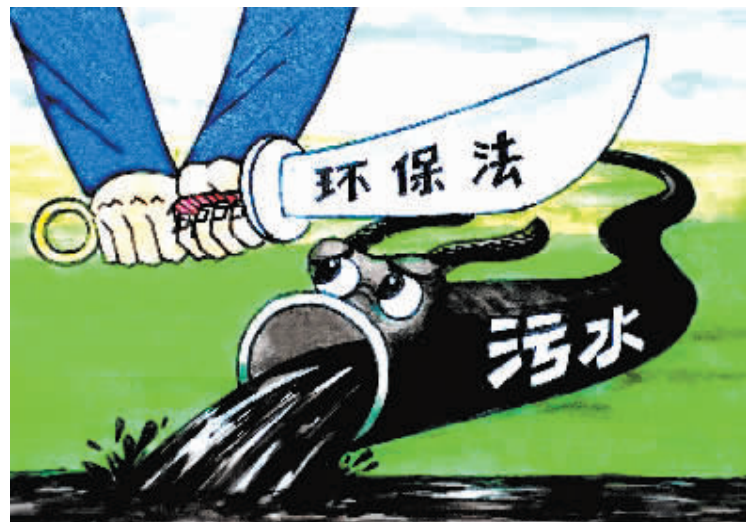
关单位都要切实负起责任来。严维银委员接过这个话茬：最穷不能穷农民工，要进一步完善部门联动机制，建立“责任清单”；政府项目要建立和完善预防欠薪机制。

李春丽等委员建议，要加强宣传教育和培训，增强企业信用观念，进一步完善社会诚信体系；要建立恶意欠薪企业的“黑名单”。

……在坦诚的交流中，委员们和有关部门负责同志形成了这样的共识：欠薪问题，与人民群众尤其是农民工的切身利益密切相关，不仅是一个经济问题，而且是一个重要的民生问题、社会问题。各级各部门和相关单位要高度重视、齐心协力，强化责任、汇聚合力，标本兼治、综合施策，坚守底线、维护稳定，以改革创新的思路共同推进这个问题的解决。

要知道市政协和广大政协委员对民生问题有多重视，从市政协去年历次月谈会的主题，就可见一斑了：去年市政协共举办了11次月谈会，其中就有8次是围绕民生问题来展开的，分别是“推进全市旧房改造”“缓解中心城区健身场地供需矛盾”“推进农村生活污水治理”“加强环卫工人队伍建设与管理”“推进生活垃圾分类处理”“确保农产品质量安全”“改进和加强小区物业管理”“欠薪防治”等。委员们围绕这些民生问题，事先都认真开展调研，然后跟有关部门负责人作了深入的恳谈交流，提出有价值、有针对性的意见建议，得到了有关部门高度肯定和充分采纳。

许多政协提案聚焦民生问题。在2015年度10件市政协重点提案



中，有3件提案关注的问题与群众日常生活密切相关：民盟市委提出的《关于进一步推进我市农村生活污水治理的对策建议》、杨允尔委员提出的《关于提升农村生活污水治理水平的建议》、市政协社法和民宗委提出的《关于促进我市残疾人按比例就业的建议》。

由于我市农村生活污水量大面广，基础设施薄弱，治理条件复杂，治污水任务十分艰巨。民盟宁波市委会和政协委员杨允尔建议，做好农村生活污水治理，要注重政府引导，发动公众参与；注重统筹规划，坚持因地制宜；注重工程质量，强化科学治水；注重污染源治理，提高治污实效；注重要素保障，完善工作机制。针对当前我市残疾人就业工作中存在的问题，市政协社法和民宗委建议，党政机关要带头安排残疾人就业；政府提供的公益性岗位要尽可能多地安置残疾人；事业单位和国有企业要积极设定和预留适合残疾人就业的岗位，确保完成残疾人按比例就业指标；鼓励用人单位单位按比例安排残疾人就业；建立用人单位按比例安排残疾人就业公示制度等。市政府和有关部门高度重视提案办理，积极采纳提案意见、建议，并在实际工作中加以落实，在推动我市相关工作发挥了积极作用。

去年以来，政协委员积极为我市“十三五”规划编制出谋划策，付出了艰辛的劳动，也取得了实实在在的成效。去年12月25日，市委十二届十次全体会议通过了《关于制定宁波市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。令人欣慰的是，细读此文，人们不难发现，文中“推进协调发展，构建港口经济圈和宁波都市区联运融合新格局”“建设具有国际影响力的港航物流服务中心”“筑牢生态安全保障”“着力提升就业质量”等许许多多具体建议，都凝聚着广大政协委员的心血和智慧。

——编者