



政府工作报告摘要

2015年主要工作和“十二五”发展成就

2015年是不平凡的一年。市政府主动适应经济发展新常态，全面实施市委“六个加快”和“双驱动四治理”战略决策，扎实推进经济社会转型发展三年行动计划，较好地完成了市十四届人大五次会议确定的目标任务。实现地区生产总值8011.5亿元，增长8%；完成财政总收入2072.7亿元，增长11.4%，其中一般公共预算收入1006.4亿元，增长8.2%。

(一) 精准施策，千方百计稳定增长。加强经济运行监测分析，强化“双底线”管理，打好稳增长促调组合拳。推动工业和外贸稳增长，规上工业增加值增长3.8%，工业技改投资增长35.4%，外贸进出口连续三年保持1000亿美元以上。抢抓国家实施“中国制造2025”“互联网+”等战略机遇，培育新产业、新业态、新模式，装备制造业、医药制造业增加值分别增长5.9%和10.1%，网络零售额增长59.7%，跨境电子商务试点进出口总额达到81.4亿元。加快现代服务业发展，全国首家专业航运保险公司开业运营，直接融资总额达到1371.3亿元，宁波现代国际物流园区成为全国现代港口物流品牌示范区，老外滩升级为中国著名商业街。社会消费品零售总额增长12%，商品房成交面积增长38.7%。发展休闲农业、都市农业，农业生产保持稳定，成功创建国家现代农业示范区，渔山列岛海域成为国家级海洋牧场示范区。

(二) 破难攻坚，扎实推进重点工作。深入实施经济社会转型发展三年行动计划，加强协调服务和要素保障，新开工重大项目261个、续建420个、建成155个。扩大有效投资，完成固定资产投资4506.6亿元，增长13%。轨道交通2号线一期、铁路宁波站交通枢纽等项目建成投用，吉利动力总成中国制造中心、大榭东华能源一期、中海油三期等项目基本建成，宁波新能源汽车、康龙化成生命科技、康达医疗等产业园开工建设，上海大众宁波基地扩建等项目加快推进。积极参与“一带一路”、长江经济带建设，港口经济圈建设纳入长三角城市群规划，成功获批中国（宁波）跨境电子商务综合试验区和国际邮件互换局（交换站）。推进现代化枢纽港建设，大宗商品和航空交易发展迅速，“海上丝路宁波出口集装箱运价指数”登陆波罗的海交易所，宁波舟山港集装箱吞吐量达到2063万标箱。成功举办首届中国—中东欧国家投资贸易博览会、第十七届浙洽会、中国航海日和中国网博会等重大活动。

(三) 改革创新，切实增强发展活力。加快国际贸易“单一窗口”和口岸大通关建设，实施区域通关一体化和“区区联动”试点，深化全国保险创新综合示范区建设，获批全国普惠金融综合示范区，推广政府与社会资本合作模式，推进国企“瘦身强体”，实现建设项目排污权交易全覆盖。开展国家新型城镇化综合试点，实施城市总体规划、土地利用总体规划、环境功能区划“三规融合”，推进户籍制度改革试点、不动产登记改革和农村产权制度改革，国有林场改革顺利完成。加快政府职能转变，完善“四张清单一张网”，并向乡镇（街道）全覆盖。深化综合行政执法体制改革，完善社会信用体系，实施政府常务会议集体学法制度，加大正风肃纪力度。加快新材料科技城、国际海洋生态科技城建设，引进国际材料基因工程研究院、海洋研究院等创新机构，培育特色小镇和众创空间，电商经济创新园区开园运营，宁波杭州湾新区、梅山国际物流产业集聚区、中意宁波生态园加快发展。优化创新创业环境，设立“四大产业基金”，出台人才新政，实施“五证合一、一照一码”改革和简易注销改革试点，成为国家知识产权区域布局试点城市。发明专利授权量5412件，新增创新型初创企业1848家。

(四) 统筹协调，加快提升城乡品质。完善大交通体系，加快三门湾大桥、杭州湾大桥杭甬高速连接线建设，栎社国际机场三期扩建、穿山港铁路支线和宁波

2015成绩单

努力稳定增长

- 全市地区生产总值8011.5亿元，增长8%
- 完成财政总收入2072.7亿元，增长11.4%；其中一般公共预算收入1006.4亿元，增长8.2%
- 规上工业增加值增长3.8%
- 外贸进出口保持1000亿美元以上
- 社会消费品零售总额增长12%

推进重点工作

- 新开工重大项目261个、续建420个、建成155个
- 完成固定资产投资4506.6亿元，增长13%；
- 港口经济圈建设纳入长三角城市群规划
- “海上丝路宁波出口集装箱运价指数”登陆波罗的海交易所
- 成功举办首届中国—中东欧国家投资贸易博览会等重大活动

增强发展活力

- 加快国际贸易“单一窗口”和口岸大通关建设，获批全国普惠金融综合示范区
- 开展国家新型城镇化综合试点，实施“三规融合”
- 加快政府职能转变，完善“四张清单一张网”
- 引进创新机构，培育特色小镇和众创空间
- 优化创新创业环境，设立“四大产业基金”，出台人才新政

提升城乡品质

- 完善大交通体系
- 努力提升城乡品质
- 优化城乡基础设施
- 大力改善生态环境

全力改善民生

- 城镇新增就业17.8万人
- 城乡居民收入分别达到4.8万元和2.6万元，分别增长8.4%和9%
- 推进社保制度统一并轨，医保参保人员大病保险制度实现全覆盖
- 棚户区改造有序开展，提供保障性安居工程3.2万套房
- 推进文化繁荣发展，提升发展社会事业，创新社会治理

制图：洪茜茜

岸”品质提升步伐加快，中山路整治提升、“两路两侧”整治和城市货运北环线全线通车，宁海通用机场顺利获批。优化城乡基础设施，新江桥、夏禹路建成通车，主干道快速化改造稳步实施，水库群联网联动和“两江同治6+1”工程启动建设。实施“提升城乡品质，建设美丽宁波”行动计划，扎实推进“三治理一提高”行动，开展“海绵城市”、地下综合管廊城市和垃圾分类试点，垃圾焚烧项目建设有序推进，乡镇污水处理设施实现全覆盖，农村生活污水治理覆盖率稳步提高。“三江六

不平凡的“十二五”

综合实力稳步提高

- 地区生产总值年均增长8.3%
- 财政总收入、一般公共预算收入年均分别增长12.1%和13.6%
- 宁波舟山港集装箱吞吐量全球排名由第六位上升到第四位
- 城市品牌稳步提升
- “中国最具幸福感城市”
- 基本公共服务满意度居全国38个大中城市第二位
- “中国最具投资吸引力城市”
- 世界文化遗产城市
- “东亚文化之都”
- 全国文明城市“四连冠”
- 中国小康社会建设示范奖

转型发展步伐加快

- 发明专利授权量年均增长35%
- 研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重从1.6%提高到2.4%
- 社会消费品零售总额年均增长14.5%

发展活力不断增强

全面深化改革，实施重点改革项目110个，商事制度、金融保险、新型城市化、社会事业、农业农村等领域改革加快推进

开放型经济提质增效，外贸出口总额位居全国第八位，跨境电子商务进出口总额位居全国试点城市前列，完成境外投资83亿美元。

城乡面貌加快改善

- 常住人口城市化率从68.6%提高到71.1%
- 幸福美丽新家园建设成效显著，建成全面小康村613个、中心村101个、特色村85个，完成农房“两改”3000万平方米、21.9万户
- “五水共治”“三改一拆”“四边三化”稳步推进，消灭垃圾河282公里、治理黑臭河647公里，“三改”、拆违分别完成5841万平方米和5345万平方米，淘汰落后产能企业569家、黄标车11万辆

民生福祉全面提升

- 公共财政用于民生投入年均增长17.2%
- 城乡居民收入稳步提高，年均分别增长10.5%和11.7%

制图：洪茜茜 金雅男

院新校区基本建成，宁波杭州湾汽车学院、李惠利东部医院建成投用，全国首家云医院上线运营，家庭医生制签约服务全面实施，成功举办第十七届市运会和首届宁波国际马拉松赛。创新社会治理，健全立体化社会治安防控体系，严厉打击违法犯罪活动，完善信访维稳和矛盾化解机制，构建食品药品安全“两网五体系”，推进重点领域“打非治违”，安全生产事故和死亡人数继续下降。

2015年是“十二五”规划的收官之年，我们为“十二五”发展划上了圆满的句号。五年来，我们深入贯彻落实省委、省政府和市委的决策部署，认真执行市人大及其常委会的决议决定，全市经济社会发展上了一个新台阶。

五年来，我们坚持扩总量、促增量、提质量，综合实力稳步提高。经济平稳健康发展，地区生产总值年均增长8.3%，人均地区生产总值超过1.6万美元。财政总收入、一般公共预算收入年均分别增长12.1%和13.6%。国际强港建设稳步推进，宁波舟山港集装箱吞吐量全球排名由第六位上升到第四位，集装箱海铁联运量年均增长44%。人才规模不断扩大，拥有“千人计划”人才271名，人才总量达到187.2万人。创新能力稳步提高，获批全国首批质量强市示范城市、国家知识产权示范城市，创新能力跃居全国第八位。城市品牌稳步提升，荣获全国文明城市“四连冠”和中国小康社会建设示范奖，成为世界文化遗产城市和“东亚文化之都”，基本公共服务满意度居全国38个大中城市第二位，多次荣获“中国最具投资吸引力城市”“中国最具幸福感城市”称号。

五年来，我们坚持强创新、调结构、增后劲，转型发展步伐加快。深化国家创新型城市试点，发明专利授权量年均增长35%，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重从1.6%提高到2.4%，高新技术企业从662家增加到1519家。扩大有效投资，完成固定资产投资1.7万亿元，建成铁路158公里、高速公路111公里；轨道交通从无到有，建成运营里程达到49公里。建设工业强市，实施“四换三名”工程，规上工业总产值达到1.4万亿元，高新技术产业、装备制造业增加值占规上工业增加值比重分别达到37%和45.4%。培育现代服务业，服务业增加值占地区生产总值比重提高到47.4%，社会消费品零售总额年均增长14.5%，金融机构本外币存贷款余额年均分别增长10.6%和10.8%，年旅游总收入达到1233亿元。发展现代农业，集约化、专业化、组织化和社会化水平稳步提高，建设现代农园区231个、粮食生产功能区80万亩。

五年来，我们坚持促改革、扩开放、增合作，发展活力不断增强。全面深化改革，实施重点改革项目110个，商事制度、金融保险、新型城市化、社会事业、农业农村等领域改革加快推进，新增上市公司25家、“新三板”挂牌企业65家，巨灾保险稳步实施，民间投资占比达到48.1%。加大政府改革力度，推行政府法律顾问制度，支持仲裁机构建设，调整完善大榭开发区管理体制，行政审批事项大幅减少，非行政许可审批事项全面取消。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，认真接受人大依法监督、政协民主监督、司法监督和社会监督、舆论监督，办理代表建议2951件、政协提案2915件，制定和修改政府规章43件。实施城市国际化行动纲要，新增国家级开发区（功能区）3个、友好城市26个，成为“一带一路”战略支点城市。开放型经济提质增效，外贸出口总额位居全国第八位，跨境电子商务进出口总额位居全国试点城市前列，完成境外投资83亿美元。以“宁波周”活动为载体，深化与国内外城市合作，实际利用外资172亿美元、引进内资3324亿元，浙商甬商项目实际到位资金2165亿元。对口支援帮扶和“山海协作”取得新成效。

五年来，我们坚持抓统筹、促协调、优环境，城乡面貌加快改善。推进新型城市化，拉开现代都市框架，推动城市基础设施和公共服务向农村延伸，常住人口城市化率从68.6%提高到71.1%，城乡统筹发展水平居全国前列。加快中心城区建设，构筑“两心一轴、三江六岸”核心景观体系，东部新城、南部商务区基本建成，镇海新城、“两江北岸”建设稳步推进，东钱湖成为国家级旅游度假区。加强城市规划和精细化管理，打通“断头路”80条，整治主干道40条、背街小巷274条。区域统筹力度加大，南北两翼发展焕发新活力，“千人计划”产业园、宁南贸易物流区、南部滨海新区、象保合作区等特色平台加快建设，卫星城地区生产总值年均增长12.8%。幸福美丽新家园建设成效显著，建成全面小康村613个、中心村101个、特色村85个，完成农房“两改”3000万平方米、21.9万户，农村发展面貌和农民生活水平逐步改善。城乡基础设施建设步伐加快，杭甬客专、绕城高速、穿山疏港高速、象山港大桥建成投用，轨道交通形成“十字型”运营骨架，城乡客运一体化率达到95%，能源、通信、污水、垃圾处理设施进一步完善。

【下转A3版】