

# 不断提高新闻舆论工作的能力和水平

## ——三论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神

新华社北京2月22日电  
原载2月23日《人民日报》

当今时代，舆论环境、媒体格局、传播方式都在发生深刻变化，党的新闻舆论工作必须适应这种变化，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高传播力、引导力、影响力、公信力。在党的新闻舆论工作座谈会上，习近平总书记突出强调提高工作能力和水平的问题，就此作出深刻论述，对新形势下做好新闻舆论工作具有重大指导意义。

提高新闻舆论工作能力水平，增强针对性和实效性至关重要。现在，受众需求越来越多，参与意识越来越强，思想观念越来越多元，新闻传播呈现人人传播、多向传播、海量传播的特征，如果还是空洞说教、大水漫灌、千报一

面，难免效果不彰。必须创新新闻舆论工作的理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态、体制、机制，适应分众化、差异化传播趋势，突出媒体特色，精准定位受众，善于设置议题，做到同样主题、多样传播，达到“大珠小珠落玉盘”的效果，形成全方位多层次多声部的主流舆论矩阵，加快构建舆论引导新格局。

提高新闻舆论工作能力水平，推动融合发展是必由之路。人在哪里，舆论阵地就应该在哪里。抢占新闻舆论制高点，必须不失时机推动融合发展，主动借助新媒体传播优势，打通并用好同群众信息交流的新渠道。推进传统媒体和新媒体融合发展，不能停留在“+互联网”，只是将传统媒体和新媒体作简单嫁接，而要真正实现“互联网+”，

让媒体融合尽快从相“加”迈向相“融”，着力打造新型主流媒体，以传统主流媒体的内容优势赢得新媒体条件下的传播优势。

提高新闻舆论工作能力水平，必须“从时度效着力，体现时度效要求”。时效决定成败，把握好时机、节奏，重视“首发效应”，做好“早”和“快”的文章，舆论引导就能事半功倍。分寸就是水平，度的把握是舆论引导的大学问，精心把控、精准拿捏，恰如其分、恰到好处，宣传报道才能取得理想效果。效果体现导向，新闻舆论工作最终要看效果，新闻工作者应以赢得群众口碑为追求、以凝聚社会共识为旨归。

提高新闻舆论工作能力水平，增强国际话语权是重要内容。信息流进流出的“逆差”、中国真实面貌和西方主观印象的“反差”、软实力和硬实力的“落差”，在国际

上有理说不出、说了也传不开的状况，警示着我们对外传播尚存短板。必须下大气力加强国际传播能力建设，既要善于讲故事，又要善于讲道理，通过引人入胜的方式启人入“道”、让人悟“道”，努力提升中国话语的国际影响力，让全世界听到并听懂中国好声音。

全面提高新闻舆论工作的能力和水平，既是紧迫任务，又需长期努力。新闻舆论战线要深刻领会、切实贯彻习近平总书记重要讲话精神，适应形势发展，积极改革创新，加强学习研究，着力破解难题，不断提高自身素质和能力水平，以不负党和人民重托，更好担负起习近平总书记提出的党的新闻舆论工作的职责和使命。

人民日报评论员文章

# 国务院办公厅转发《通知》 5年内实现农村供电服务全覆盖

据新华社北京2月22日电 国务院办公厅日前转发国家发展改革委《关于“十三五”期间实施新一轮农村电网改造升级工程意见的通知》，提出要适应农业生产、农村消费需求，按照统筹规划、协调发展，突出重点、共享均等，电能替代、绿色低碳，创新机制、加强管理的原则，突出重点领域和薄弱环节，实施新一轮农村电网改造升级工程。

《通知》提出，到2020年，全国农村地区基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖，供电能力和服务水平明显提升，农村电网供电可靠率达到99.8%，综合电压合格率达到97.9%，户均配变容量不低于2千伏安。东部地区基本实现城乡供电服务均等化，中西部地区城乡供电服务差距大幅缩小，贫困及偏远少数民族地区农村电网基本满足生产生活需要。县级供电企业基本建立现代企业制度。

# 我外交部发言人： 美国舰机频密抵近侦察 才是南海“军事化”最大诱因

新华社北京2月22日电 (记者靳若城) 外交部发言人华春莹22日在谈到美方有人指责中国推动南海“军事化”时说，美国舰机频密抵近侦察才是在南海搞“军事化”的最大诱因。

“一段时间以来，美方老拿‘军事化’说事。但实际上，美方是在刻意混淆概念。”华春莹说，“中国在自己的领土上部署必要的国土防卫设施，与美国在夏威夷布防没有任何本质上的不同。”

当日例行记者会上，有记者问：近来，美方不断有人指责中国在永兴岛部署导弹是推动南海“军事化”，特别是在当前时机和形势下，加剧南海紧张局势。但我们也注意到，日前在美国国务院的记者会上，有美国媒体质疑美军舰在南海执行的所谓“自由航行”行动。中方对此有何评论？

华春莹指出，美国舰机常年对本地区国家进行频密抵近侦察，而且次数逐年增长，加剧了南海紧张局势，才是在南海搞“军事化”的最大诱因。

“我们希望美方不要在此问题上混淆是非，更不要一再在本地区渲染和制造紧张。”她说，“我们敦促美方为地区和平稳定发挥建设性的作用。”

# 行稳致远展宏图

## ——从全面依法治国看协调推进“四个全面”战略布局

据新华社北京2月22日电  
记者 邹伟 陈菲

治天下者，善谋大势；决胜负者，长于布局。

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成“四个全面”战略布局，实现治国理政方略与时俱进的新创造，是马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

### 建章立制 引航助推

#### ——为协调推进“四个全面”战略布局奠定法治基石

法者，天下之程式，万事之仪表。

去年底，十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过一项决定，授权国务院在北京市大兴区等232个试点县(市、区)、天津市蓟县等59个试点县(市、区)行政区域分别暂时调整实施有关法律的规定。

这项决定为深化金融改革创新，有效盘活农村资源、资金、资产，创造农村土地制度改革经验和模式，进一步提供了法律上的依据和支持。

“要推动我国经济社会持续健康发展，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，从法治上为解决这些问题提供制度化方案。”习近平总书记深刻指出。全面依法治国，就是要用制度的现代化为经济社会的现代化提供保障。

纵览“四个全面”战略布局，可以清晰地看出，围绕国家治理体系现代化，着眼于建立一套紧密相连、相互协调的国家制度，全面依法治国对完善和发展经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各领域体制机制、法律法规进行系统设计，对建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家作出了全面部署。

如果把治国当成一本大书，那么法治就是大纲，纲举目张。治理体系中，法治体系成为治国理政之基石；治理能力中，依法治国成为重要内容。法治的引领和保障，确保我国社会在深刻变革中既生肌勃勃又井然有序。

全面深化改革，必须以法治为规范——

通过刑法修正案(九)，修订食品安全法、大气污染防治法，按照法定程序对土地制度改革、司法体制改革等作出授权决定……回顾党的十八大以来尤其是十八届三中全会以来的治国理政历程，科学立法民主立法，确保改革在法治轨道上推进，也令国家治理体系拥有更坚实的制度根基。

建设法治政府，必须以法治为纲要——

去年底出台的《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》，明确



外来务工人员在那台市公安局桥西分局达活泉派出所咨询居住证办理流程(2016年2月18日摄)。(新华社发)

提出到2020年基本建成法治政府的指导思想、总体目标、基本原则和衡量标准，成为法治政府建设的蓝图。依法决策机制、政府法律顾问制度等，正在各地普遍建立并加紧完善。

将权力关进制度的笼子，必须以法治为遵循——

《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》一并出台，以道德为“高线”，以纪律为“底线”，以法治为“底线”，进一步扎紧了管党治党的“笼子”。《建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划》，全面推进惩治和预防腐败体系建设，坚决遏制腐败蔓延势头。

把全面依法治国放到当前中国发展的大棋局中，我们就能更加深刻体会这一战略部署的重大现实意义。

### 凝聚共识 镌刻信仰

#### ——让法治思维和法治方式融入协调推进“四个全面”战略布局的方方面面

在法治轨道上预防和化解各种矛盾，是全面依法治国的具体体现，也是全面深化改革的必然要求。

当前，由于触及的深层次问题增多，改革的复杂性显著增强，更需要在法治框架内协调各方诉求，凝聚最大共识，消除体制壁垒，固化改革成果，使改革不断向纵深推进。

——创新流动人口服务管理，是改革必须解决的一道难题。今年1月1日起，《居住证暂行条例》开始施行，用法治方式助推户籍制度改革和新型城镇化稳步推进。其中若干重要制度创新，正是来自一些地方先行先试的改革成果。

——保障和激励创新创业，是激发改革动能的重要抓手。如今，改革完善知识产权制度已经列入中央重要议事日程。国务院常务会议提出，将完善快速维权机制，加大侵权行为查处力度，提高法定赔偿上限，将故意侵犯知识产权纳入企业和个人信用记录。

——大量行政审批、行政管理

仍是制约市场活力的重要障碍。今后法治政府建设的一个重要着力点，就是深入探索“证照分离”，提高市场准入便利化，推动审批制度改革，促进市场主体持续增长、活跃发展。

治国必先治党，治党务必从严，从严必有法治。

只有善于运用法治思维和法治方式从严治党，自身确立起严格的制度、严明的纪律，才能把党建设好、管理好，让党始终成为协调推进“四个全面”战略布局的魂魄和统帅。

制度的生命力在于执行。让铁规发力、让禁令生威，才能确保各项党内法规制度落地生根——

2015年，30多名中管干部被立案审查，40多名中管干部因严重违纪被开除党籍；共查处群众身边的“四风”和腐败问题8万多起，处理9万多人，近2万人被点名道姓通报曝光。

正如习近平总书记所要求的，全社会都尊法学法守法用法，把法治思维、法治方式贯彻到治国理政的全过程、落实到改革发展的大棋局，法治才能成为中国前进的坚强保障，从而实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。

### 稳中求进 击楫中流

#### ——由法治之路迈向协调推进“四个全面”战略布局的新境界

“四个全面”的战略布局是从我国发展现实需要中得出来的，从人民群众的热切期待中得出来的，也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。”习近平总书记的深刻论述振聋发聩。

全面依法治国与全面深化改革、全面从严治党，作为三大战略举措，共同服务于全面建成小康社会这一战略目标。

扬帆远航的“中国号”巨轮，面对的并非潮平浪静。能作为“压舱石”的，是坚若磐石的法治。

当前，全面建成小康社会进入决战阶段、胜利在望，但仍存在亟待补齐的“短板”；改革进入攻坚

期和深水区，一系列深层次矛盾和问题凸显，迫切需要“啃硬骨头”“涉险滩”；党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，落实党要管党、从严治党的任务更为繁重艰巨……我们比以往任何时候都更加需要加强法治建设。

法治是全面建成小康社会的必由之路，也是全面小康的重要保障——

从设立国家宪法日、推行宪法宣誓制度，到建立政府权力清单制度，再到深入推进司法人员分类管理、司法责任制、司法人员职业保障、省以下地方法院检察院人财物统一管理4项改革……

“治国无常，而利民为本。”

“全面建成小康社会，当然包括到2020年初步建成法治中国的战略目标。这既是全面小康社会的有机组成部分，也是顺利建成全面小康社会的重要法治保障。”中国社科院法学研究所所长李林说。

以法治保驾护航，全面深化改革蹄疾步稳、破障闯关——

修改《人口与计划生育法》，正式实施全面两孩政策；依法解决无户口人员登记户口问题，进一步保障公民权利；新环保法实施一年来查处违法排污企业5.1万家，成为防止环境污染的“常规武器”……

从群众最期盼的领域改起、从最突出的问题抓起，一部部法规制度，与一项项改革相伴而行。在改革的“破”与法治的“立”中，在改革的“经”与法治的“纬”中，国家治理现代化的路径愈发清晰。

坚持鲜明的法治导向，全面从严治党的沉潜通达、足音铿锵——当前，全党持续开展法规制度宣传教育，着力引导广大党员、干部牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围，坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外。

法治视野下的全面从严治党，更加突出抓住领导干部这个“关键少数”，更加重视提升管党治党的法治化水平，更加强调让广大党员将法治内化于心、外化于行。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设……法治正在凝聚起协调发展的强大合力，推动各项工作稳中有进、同频共振。

“要把全面依法治国放在‘四个全面’的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个‘全面’的关系，努力做到‘四个全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”习近平总书记高屋建瓴的论述，进一步指明了前进方向。谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，协调推进“四个全面”战略布局，必将为民族复兴的中国梦绘就更加壮美的画卷。

治国理政  
新实践

# 我省全面建立残疾人生活护理补贴制度

据新华社杭州2月22日电 (记者马剑 俞甬) 记者22日从浙江省民政厅获悉，浙江省从今年起全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，符合条件的残疾人可同时申领这两项补贴，浙江311.8万残疾人的生活又多了一重保障。

规定同时明确，困难残疾人生活补贴标准按照当地低保标准的30%确定，由县级政府公布。重度残疾人护理补贴标准，分为生活完全不能自理、基本不能自理、部分不能自理三档，分别为每人每月500元、250元和125元。其中，家庭不具备照料条件，经批准由机构托养照料服务的残疾人，在上述补贴标准基础上分别上浮50%。

浙江省规定，困难残疾人生活补贴对象为家庭人均收入在低保标准150%以下的残疾人或本人收入在低保标准150%以下的劳动年龄段残疾人。重度残疾人护理补贴对象，为残疾人等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾人以及非重度智力、精神残疾人。

浙江省民政厅相关负责人表示，浙江残疾人生活护理两项补贴均采取社会化发放的办法，按月发放至残疾人本人。同时，有条件的地方，重度残疾人护理补贴将探索采取政府购买服务的形式发放。

# 桂林阳朔：红红火火庆元宵



昨日，全国各地群众通过民俗表演、猜灯谜、做花灯等丰富多彩的方式，欢度元宵佳节。在广西桂林阳朔西街，鲜红的国旗成为元宵佳节的主色调。图为阳朔西街一角。(记者 左文辉 摄)

# 浦江三名失联儿童转入普通病房

据新华社杭州2月22日电 (记者黄蓓 俞甬) 22日上午，浙江金华浦江三名失联儿童在经过三天的救治后，生命体征稳定，均从ICU转入儿科普通病房。

据了解，目前该患儿双下肢肿胀疼痛逐步缓解，已能自主排便，在医护人员的陪伴下能进食、玩耍，配合治疗。但稍微活动心跳仍会明显加快，双足暂不能下地行走，转入普通病房后需进一步做好康复治疗。

年龄最小、病情最严重的儿童陈翰林，19日从浙江大学医学院附属第一医院浦江分院转入杭州本部后，医护人员对其可能出现的全身体感、多种并发症积极干预，刚开始担心的肌肉溶解症、肾功能衰竭没有出现。

另外两名年龄稍大的儿童精神也明显好转，入院时双脚肿胀、心跳偏快等症已逐步好转。浙一医院浦江分院常务副院长郭晓刚介绍，其中一个患儿淀粉酶和肌酸磷酸肌酶还需动态观察。

“肺炎、胰腺炎、肾功能衰竭等问题一旦发生，会增加救治难度，威胁孩子的生命，现在已预防到位。”浙一医院重症监护室主任方强说。

医院方面表示，三名儿童出院恢复社会功能，回到学校、家庭生活后，还会继续关注他们的心理健康状态。