

政府工作报告摘要

【**紧接A2版**】加强生态文明建设，实施循环经济、低碳城市试点，“五水共治”“三改一拆”“四边三化”稳步推进，消灭垃圾河282公里、治理黑臭河647公里，“三改”、拆违分别完成5841万平方米和5345万平方米，淘汰落后产能企业569家、黄标车11万辆，单位生产总值二氧化碳排放量累计下降20%，主要污染物减排任务全面完成。

五年来，我们坚持保基本、办实事、防风险，民生福祉全面提升。加大民生支出力度，公共财政用于民生投入年均增长17.2%。城乡居民收入稳步提高，年均分别增长10.5%和11.7%，收入比缩小到1.81:1。推进国家级创业型城市建设，培育创业主体49.3万家，城镇新增就业81万人。社会保障逐步健全，基本养老、基本医疗保险参保人数分别达到403万和382万，最低工资标准、企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金标准分别提高69%、46%和162%。养老服务体系基本建成，每千名老人拥有养老床位数达到36张。实现扶残助残爱心城区创建全覆盖。城乡居民人均住房面积分别达到40.3平方米和49.3平方米。打造文化强市，文化广场建成投用，奥体中心加快建设，基本形成“城市15分钟、农村30分钟”文化服务圈。繁荣发展社会事业，改扩建中小学（幼儿园）510所，教育公平水平居副省级城市首位，每千人医生数达到3.7人。深化平安宁波建设，公共安全、应急管理、防灾减灾和“12345政务热线”整合扎实推进，社会治理法治化进程加快，食品药品安全监管得到加强，安全生产形势持续稳定好转。防范处置企业“两链”风险，加强房地产市场调控，金融生态环境、政府性债务结构持续改善。

“十三五”发展的主要目标和重点任务

今后五年，我市发展的主要目标是：高水平全面建成小康社会，为全面建成现代化国际港口城市打下坚实基础。地区生产总值年均增长7.5%，一般公共预算收入年均增长7.5%，居民收入提高与经济增长同步，力争提前实现“四翻番”，使综合实力更强劲、城乡区域更协调、生态环境更优美、人民生活更幸福、治理体系更完善。我们将坚持以“五大发展理念”为引领，按照跻身全国大城市第一方队和建设中国特色社会主义“四好示范区”的要求，着力建设创新型城市，着力打造港口经济圈，着力构建宁波都市区，着力提升国际化水平，加快构筑“一圈三中心”，加快形成引领经济发展新常态的体制机制，在厚植优势中增强发展动力，在补齐短板上提升发展整体性。

一是**打造创新大平台，进入全国创新型城市和人才强市行列**。加快新材料科技城、国际海洋生态科技城、宁波杭州湾新区建设，支持中科院宁波材料所、中国兵科院宁波分院等平台做大做强，争创国家自主创新示范区。规划建设一批特色小镇，打造集聚创新要素、发展特色产业、“产城人文”有机融合的功能平台。培育众创、众包、众扶、众筹空间，推动大学生留学生创业园、“千人计划”产业园等平台提升发展。强化企业创新主体地位，壮大创新型初创企业和高成长企业，形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业。到2020年，高新技术企业达到2500家，众创空间和创客服务中心达到100家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重提高到40%，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到3%。创新财政科技资金分配机制，发展科技服务业，深化科技成果使用处置和收益权管理改革，不断优化创业创新生态体系。加强创业创新人才培养引进，推进国际教育合作，创新职教育人才培养模式，完善人才评价激励机制，加快建设人才生态最优市。

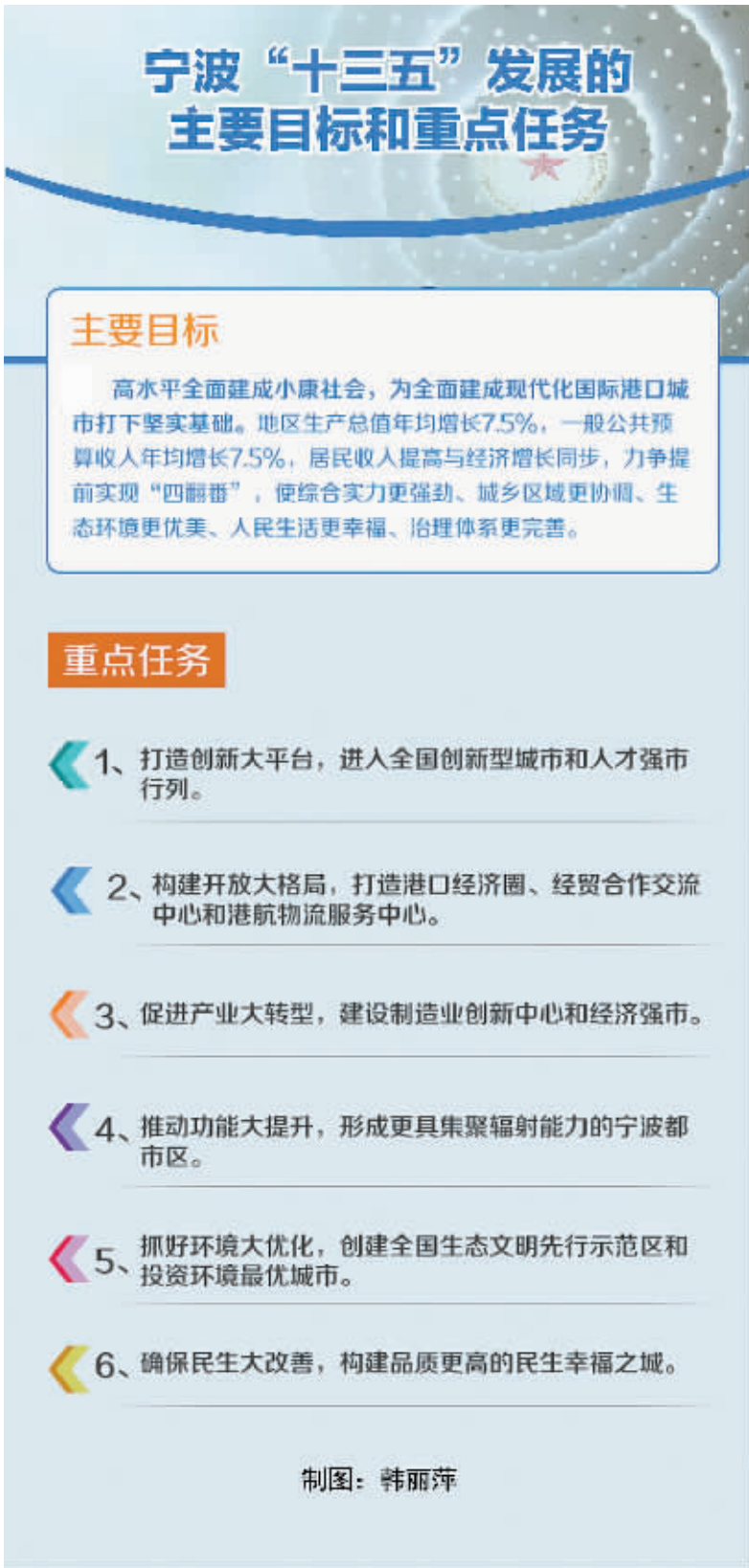
二是**构建开放大格局，打造港口经济圈、经贸合作交流中心和港航物流服务中心**。深度融入“一带一路”、长江经济带战略，加快构建义甬舟开放大通道，规划建设梅山新区，建设跨境电子商务综合试验区，争取综合保税区、自由贸易港区和国家临空经济示范区。打造

多式联运国际枢纽，共同建设江海联运服务中心，推进甬金铁路、甬舟铁路、沪嘉甬跨海通道、杭甬高速复线等项目，加快建设“海甬欧”贸易物流通道和宁波—华东地区集装箱海铁联运示范通道。到2020年，宁波舟山港集装箱吞吐量达到2600万标箱以上。完善“海上丝路指数”体系，提升航运金融、航运保险、航运人才、船舶交易的服务水平，建成全国有影响力的多商品定价和交易中心。加快浙江海洋经济核心示范区建设，推进海洋、海湾、海岛联动发展，打造海洋特色新兴产业基地和科技兴海创新基地。培育国际竞争合作新优势，打造国际贸易总部基地，建设国家进口贸易促进创新示范区，促进利用外资和“走出去”扩量提质。优化开放合作制度环境，扩大国际人文交流合作，提高城市开放度和国际影响力。到2020年，外贸进出口总额超过1200亿美元。

三是**促进产业大转型，建设制造业创新中心和经济强市**。推进信息化与工业化、制造业与服务业融合发展，做大做强新材料、高端装备、新一代信息技术、港航物流和生命健康产业，提升发展绿色石化、智能家电、时尚纺织服装等优势制造业，在文化创意、金融、旅游、海洋高技术、新能源汽车、通航产业等领域形成一批新增长点。提升制造业核心竞争力，推进“四换三名”工程，争创“中国制造2025”试点城市，打造标准强市、质量强市、品牌强市和制造强市，建设一批新型工业化示范基地，促进国际产业合作园、产业集聚区和开发区提质增效发展。深化国家服务业综合改革试点，做精做强贸易物流、现代金融、创意设计、信息服务等生产性服务业，推动旅游休闲、健康养老、教育文化体育等生活性服务业向精细化、品质化转变，建设一批月光经济夜市街区，打造国家电子商务示范城市和国内一流休闲旅游目的地。着力构建金融生态示范区，争创国家级保险创新综合试验区，加快全国普惠金融综合示范区建设。到2020年，服务业增加值比重提高到50%。实施“互联网+”行动计划，构建城市大数据中心，完善信息基础设施，推动信息经济蓬勃发展。建设国家现代农业示范区，推进粮食蔬菜生产功能区、主导产业集聚区和绿色都市农业示范区建设，壮大现代种业、远洋捕捞业、农产品加工业、休闲农业和生态循环农业。

四是**推动功能大提升，形成更具集聚辐射能力的宁波都市区**。加强与舟山协调发展，扩大与台州、绍兴、嘉兴等城市的合作，推动创业创新互促共进、交通设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境协同共保。加快新型城市化，优化城市功能结构和市域城镇体系，增强中心城区集聚辐射功能，促进北翼地区融合发展，推动南翼地区统筹发展，加快卫星城市和中心镇创新发展，推进四明山区域生态发展。到2020年，常住人口城市化率达到74%。健全现代化基础设施，推进东部新城、姚江新城、空港新区建设，建成栎社国际机场三期扩建工程和轨道交通1号线、2号线、4号线、3号线一期，推进杭甬城际铁路项目和轨道交通5号线一期、6号线，组建运营宁波航空公司，加快中心城区至县（市）城际铁路建设，完善快速路网和跨江通道，创建国家公交都市，基本建成“两江同治6+1”工程。加快城乡统筹发展，深化户籍制度改革和农村产权制度改革，推进城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化，加快智慧交通、智慧城管、智慧民生发展，完善综合行政执法体制，争创全国城乡统筹发展示范城市。提升城市文化品位，弘扬“宁波精神”，完善公共文化服务体系，创建全域化更高水平的文明之城，基本建成特色鲜明的文化强市。推进国防教育、国防动员、人民防空和双拥优抚安置工作，促进军民融合深度发展，争创全国双拥模范城“七连冠”。

五是**抓好环境大优化，创建全国生态文明先行示范区和投资环境最优城市**。优化生态功能区布局，强化生态带管理和生态环境治理，培育生态经济和低碳循环产业，倡导绿色生活方式，全面节约高效利用资源，完善生态文明制度体系，创建国家级生态园林城市。深入实施“提升城乡品质，建设美丽宁波”行动计划，加快建设品质城区、美丽县城、特色小镇和富美农村，基本实现县县无违建。到2020年，主要污染物排放



总量大幅减少，黑臭河和地表劣V类水质断面全面消除，PM2.5浓度明显下降，生态安全屏障基本形成，使宁波的天更蓝、水更清、地更净、景更美。深化以“四张清单一张网”为重点的政府自身改革，以要素配置市场化为重点的经济体制改革，以基本公共服务均等化为重点的社会体制改革，以创新基层社会治理为重点的乡镇（街道）行政体制改革，在全省率先基本建成法治政府，构建法治化、国际化、便利化水平更高的国际营商环境。

六是**确保民生大改善，构建品质更高的民生幸福之城**。坚持民生优先，创新供给方式，促进基本公共服务总量扩大、质量提高、均衡发展，不断提升人民群众的获得感。深化国家级创业型城市建设，推行终身职业技能培训制度，加强高校毕业生、农业转移人口、就业困难人员等重点人群的创业就业服务。促进城乡居民持续增收，力争农村居民收入增长高于城镇居民收入增长、低收入农户收入增长高于农村居民收入增长。建成覆盖城乡、公平普惠的社会保障体系，加快改善困难群众居住条件，健全以低保为基础、“救急难”为重点的

社会救助体系。到2020年，户籍人口基本养老保险、基本医疗保险覆盖率达到95%。率先实现教育现代化，构建公益普惠学前教育公共服务体系，促进义务教育优质均衡，推动基础教育水平提升，引进和打造若干所高水平大学和特色学院，建成国家现代职业教育开放示范区。推进健康宁波建设，深化医疗卫生事业改革发展，健全覆盖城乡的基本医疗卫生制度，完善分级诊疗体系，扶持中医药事业发展，提高居民健康水平。强化人口综合服务管理，积极应对人口老龄化。加强和创新社会治理，完善立体化社会治安防控体系，建成公共法律服务体系，实施最严格的食品药品质量追溯制度，不断提升公共安全保障水平。

2016年主要工作

今年是“十三五”的开局之年，也是实现市第十二次党代会目标、完成经济社会转型发展三年行动计划的最后一年。要适应和引领经济发展新常态，坚持改革开放，坚持稳中求进，千方百计扬优势，全力以赴补短板，坚持不懈增活力，统筹兼顾促均衡，努力保持经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%，一般公共预算收入增长7.5%，宁波舟山港集装箱吞吐量增长6%；城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%左右和7.5%以上，城镇新增就业15万人，居民消费价格指数103%左右；节能减排降碳指标完成省定任务。

（一）**突出发展质量效益，提高创新发展水平**

推进“三年行动计划”。全力抓好“五水共治”、现代产业培育、城市功能提升、民生福祉改善、发展基础强化“五大工程”建设，确保“三年行动计划”圆满收官。新开工重大项目186个，续建327个，建成153个，完成投资2190亿元。加强重大项目的谋划和储备，优化土地和资金保障，推动PPP试点项目落地实施。谋划编制新一轮“三年行动计划”。

强化创新驱动发展。实施“科技领航”和创业引领计划，培育一批创新型初创企业、高成长企业和领军企业。引导企业加强技术、产品、管理和商业模式创新，推动企业走出去并购技术和品牌，支持企业上市，鼓励企业到“新三板”、股权交易中心挂牌。引导在甬央企、大型民企发展贸易物流等业态。建设产学研战略联盟，加快技术研发与应用产品示范推广，强化关键共性技术、装备和标准的研究攻关。推进新材料科技城和国际海洋生态科技城建设，积极培育特色小镇和众创空间，扶持科研院所和产业技术研究院加快发展，争创国家自主创新示范区。开展国家科技和金融结合试点地区建设，争创国家科技成果转化行动试点城市，培育科技服务业和技术大市场，提高创新成果转化效率。加强知识产权管理服务，推进专利区域布局试点。研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到2.45%。

增强产业竞争实力。积极争创“中国制造2025”试点城市。加快石墨烯、汽车电子、新能源汽车等新兴产业发展，深化“四换三名”工程，实施智能制造、绿色制造、“互联网+制造”示范工程，推动传统优势产业高端化、品牌化、国际化发展。规上工业增加值增长5.5%以上。推进建筑工业化。大力培育服务经济，加快现代金融、跨境电商、文化创意等产业发展，提升生活性服务业品质，推进南甬贸易物流区、电子商务“一城两区一中心”和电商经济创新园区建设。加快国家现代农业示范区和都市农业园区建设，完善现代农业经营和科技金融支撑体系，支持农村青年、高校毕业生、返乡人员领办合作社和家庭农场，培育发展农村电商等新业态，努力提高农业精细度、农村美丽度和农民富裕度。

落实企业减负稳增促调政策。完善企业减负机制，深入实施降低实体经济企业成本行动，切实降低制度性交易成本、税费负担、社保费率、财务成本、要素价格和物流成本，推动企业发展提质增效。积极破解小微企业发展空间、融资渠道、政策支持、公共服务等共性问题，推进小微企业产业园、标准厂

房建设，支持小微企业创业创新发展。健全优胜劣汰机制，稳妥处置“僵尸企业”，鼓励企业兼并重组。以满足新落户居民需求和推进棚改货币购房为重点，管控土地供应，打通供需通道，推动房地产业平稳健康发展。

有效扩大“三大需求”。加大有效投资，优化投资结构，突出基础设施、新兴产业、生态环保和民生领域投资，固定资产投资增长10%以上。坚持“优出优进”，推动跨境电商、服务外包和名特优产品出口较快增长，积极扩大进口，力争外贸出口增长2%。培育新的消费热点，促进健康、养老、信息、旅游、文化、体育等新型消费，做大做强月光经济、节庆经济，提升市民“菜篮子”品质。完善商贸流通网络，实施宽带网络提速降费行动，强化消费维权法律保障。优化消费市场环境，加快商品交易市场提升和放心市场建设。社会消费品零售总额增长10%。

创新发展体制机制。深化“四张清单一张网”建设，加快行政审批制度改革，健全招投标监管协调机制，推进综合行政执法、税收征管和行政复议改革，全面完成新一轮公务用车改革。完善现代市场体系，实行差别化资源要素定价机制，推进公共信用信息平台建设，完善政府和社会资本合作模式，健全质量评价指标体系。推进亩产倍增计划和建设用地总量与强度“双控”行动，强化城乡建设用地规模和开发强度的刚性约束。集聚发展总部型、特色型金融机构，启动运营股权交易中心，加快发展产业基金、PPP投资基金。强化经营性国有资产统一监管，做强做优国资运营平台。完善农村产权流转交易和宅基地有序流转机制。深入实施人才新政，优化人才服务机制，鼓励创办科技型中小企业。

（二）**注重统筹协同联动，提高协调发展水平**

健全基础设施。加快栎社国际机场三期扩建，组建宁波航空公司，推进甬舟铁路、沪嘉甬跨海通道、杭甬高速复线项目前期，力促甬金铁路开工建设。深化国家公交都市示范城市创建，建成东苑立交一期，推进轨道交通2号线二期、3号线一期和4号线建设，确保1号线二期通车运营。强化地下空间开发利用，推进“海绵城市”、地下综合管廊城市建设试点。建设智慧城市运营中心。

推进区域联动。深化“多规融合”，统筹抓好市区行政区划调整优化，构建统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系。提升中心城区集聚辐射能力，加快空港新区、大榭穿鼻岛开发建设，完善科技创新、国际贸易、航运服务和总部经济功能，提高人才、科技、资本等要素集聚水平。推动余姚、慈溪和宁波杭州湾新区融合发展，延伸宁波杭州湾新区的产业链、创新链，加快姚北新城、胜陆公路建设，支持慈溪转型发展。促进奉化融入中心城区，推动宁海、象山跨越式发展，加快南部滨海新区开发建设，科学保护利用象山港区域。加强精准帮扶，推进四明山区域生态发展。

提升城乡品质。做精中心城区，实施核心景观、形象品质、文化特色、基础设施、民生服务、生态环境提升“六大行动”，加快中山路整治提升和“三江六岸”品质提升，推进夜景美化和塘河整治。做优美丽县城，抓好核心城区美化提质、县城与新区美丽连线、基础设施品质提升与交通畅行、特色文化传承与民俗文化彰显、公共服务保障与活力城市提升“五大行动”。打造美丽乡村升级版，实施农村人居环境整治、生态环境建设、安居宜居美居、美丽乡村示范创建“四大行动”，加强村庄规划、农房设计与特色传统村落保护。推进“三改一拆”，深化无违建县（市）区、乡镇（街道）创建，加大城中村改造力度。加强城市精细化管理，完善村民自治，提升城乡治理水平。

协调推进“文化小康”。加强社会主义核心价值观建设，推进全域化更高水平文明之城创建。提升市民素质和社会文明程度，弘扬优秀传统文化、诚信文化和爱心文化，打响“爱心宁波·尚德甬城”品牌。推进城市文化公园、农村文化礼堂和社区文化家园建设，抓好历史文化村落保护试点。深化文化体制改革，整合媒体、演艺、出版、影视等行业资源，推动媒体融合发展。培育文化产业，加快象山影视城发展，促进华强非遗博览园开园运营。

【下转A4版】