



让“太平官”难再太平

两会新视野

本报记者 黄合

核心提示

“十三五”的大幕已经拉开。在这个诸多矛盾叠加的重大战略机遇期，宁波是不是可以把握机遇，加快构筑“一圈三中心”，跻身全国大城市第一方阵？本次市两会上，打造一支担当有为的干部队伍成了热议话题，代表委员纷纷表示要坚决消除“为官不为”，切实让干部“能上能下”。

【人物名片】

魏建根 市人大代表，奉化市委委员、组织部部长
郑湘娟 市政协委员，市委党校副校长

贪污受贿的腐败分子，是人人欲除之而后快的“过街老鼠”；在其位不谋其政、尸位素餐的“太平官”，对于地方的长远发展，危害并不在腐败分子之下。

此次政府工作报告明确指出：要坚决整肃懒政怠政行为，坚决消除不作为和“中梗阻”现象，打通最后一公里，把政策措施落实到位，把公共服务送到基层，切实提高政府服务水平和群众满意度。

“不贪不腐不等于好干部。为官一任，就必须造福一方。”郑湘娟委员在采访中表示，有的干部理想信念不到位，信奉“多干多错，少干少错，不干不错”，仅仅把为官当作一份职业，缺少为民服务的使命感；一推二慢三拖，“绿色通道”就成了“中梗阻”，地方发展也错过了大好良机。

作为地方组织部门的负责人，魏建根代表对此深有同感。他说，当前我市正处于全面建成小康社会

的决胜阶段，面对改革进入深水期所带来的种种挑战，宁波尤其需要严实有为的干部队伍，尤其是“狮子型”干部，而不是口念“推”字诀、手练“拖”字功的“太平官”。

那么，该如何让“太平官”难太平，让“为官”真正有为？

去年底，我市正式出台治理为官不为、推进干部能上能下实施办法，列出了领导干部在德、能、勤、绩、廉方面出现与所任职务要求不符的24种情形，领导干部一旦触碰“红线”，就将启动调整程序，坚决让能者上、平者让、庸者下。

与此同时，奉化、慈溪等地也针对“为官不为”问题进行细化的课题调研和制度探索。魏建根代表透露，过去3年，奉化已有20多名干部因工作推进不力、工作状态不佳、群众认可度低被改任非领导职务、降职、免职；目前正在准备出台更为全面严格的实施细则，对不作为、乱作为、懒作为的干部进一

步加大“下”的力度，同时配套不合格干部的召回制度和干部改革创新容错免责机制，通过建立更为明确的奖惩机制，为地方发展提供组织保障。

“让干部能上能下，一方面把舞台让出来，让敢于担责、德才兼备、作风正派的干部大有作为，一方面也把工作懒散、敷衍塞责、推诿扯皮的干部‘剔除’出去，真正形成公正公平、风清气正的政治生态。”魏建根代表说。

不过，治理“为官不为”也并非一蹴而就。郑湘娟委员坦言，目前干部“能上能下”客观上仍存在难以量化、难以定性、难以考核等问题，需要纪委、组织部、审计、人社等部门联动，科学研究出台具有可操作性的考核、评价、监督的细化机制；同时也要加强理想信念教育，强化党员干部的宗旨观、政绩观，让群众发自内心为“好干部”点赞。

小餐饮卫生，怎样再来一次提升？

民生议政厅

本报记者 蒋炜宁

核心提示

随着城市化进程的加快，小餐饮在人口密集地区和城乡接合部发展迅猛。小餐饮量大面广点多，从业人员素质良莠不齐，卫生状况不尽如人意。为此，执法部门加大监管力度，近年来无证小餐饮大幅减少，卫生状况有所改善。怎样让宁波的小餐饮卫生再来一次提升？代表委员在两会期间纷纷建言献策。

【人物名片】

顾坚革 市人大代表、市人大常委会教科文卫工委副主任
段青源 市人大代表、市海洋与渔业研究院副院长
胡宇 市人大代表、江东东区东海花园社区居委会主任
袁建树 市政协委员、市眼科医院副院长

至去年底，全市共有小餐饮27679家。门类众多的小餐饮占据全市持证餐饮单位的四分之三以上。

顾坚革代表说，经过两年的整治，现在小餐饮的持证率较以往上升了10多个百分点，小餐饮的卫生状况也大大改善。然而，全大市需要监管的各类市场主体71.1万户，其中食品生产经营主

体22万余户，而市场监管系统干部不到2400人，这需要从顶层设计做起，强化执法队伍建设的同时，依靠互联网广泛推广餐饮“智慧监管”，提升日常监管效能和规范化水平。

段青源代表也充分肯定了近年来小餐饮卫生所取得的进步。她说，现在分片划区监管由于执法力量有限，日常监管往往难以常态化，应当扩大远程监管的方式，这样可以依据互联网实行实时动态监管。

引导小餐饮开展行业自律也是办法之一。顾坚革代表说，商业服务设施网点规划为餐饮业态的落地提供了平台和空间，这些餐饮业态渐成规模，吸引更多消费者前往，可有效挤压脏乱差小餐饮的生存空间。对品质优的小餐饮店推行品牌连锁经营，建设餐饮特色一条街，形成多层次、全方位、全业态的小餐饮服务食品安全示范群体也是一条引导途径。段青源代表补充说，全面建立小餐饮行业的诚信体系，提高业主的违法成本，使它们不敢在食品安全卫生上冒风险，坚持诚信经营，从源头上解决小餐饮卫生状况差这个问题。

来自基层社区的胡宇代表表示，小餐饮整治需要多部门综合执法，在综合执法中明确各部门的责任担当，把食品安全管理的每项制度落实到每位从业人员的身上。

袁建树委员认为小餐饮卫生的再提升需要社会共治，以企业自治、行业自律、消费者参与、社会监督、共同执法等多种形式，倡导餐饮行业协会等中介组织及社会各界参与小餐饮监管，建立起全方位监管模式。



昨天下午，市政协委员联组或分组讨论政府工作报告、“十三五”规划纲要草案、计划报告和财政报告。（丁安 周建平 摄）



履职进行时

统筹推进全市电商产业发展

本报记者 殷聪

【关键词：电商产业发展】

“宁波需要进一步明确电商发展特色、产业定位，整合城市资源，减少区域内耗，完善顶层设计，统筹推进全市电商产业发展。”市人大代表、博洋集团总裁办副主任许淑敏建议，宁波需要从宏观角度出发，制定电商产业发展规划。

自2013年全力实施“电商换市”与“电商拓市”工程，宁波网络零售和网络消费取得良好成效。但与杭州等地相比，宁波

各类电子商务服务企业数量仍有一定的差距。

许淑敏代表认为，宁波电商发展特色、产业定位还不够明确，整个电商产业的发展进程仍处于摸索阶段。而杭州等城市发展势头更加强劲，其完善的产业体系以及良好的创业氛围，更易吸引优秀的电商企业和项目。宁波一些县（市）区在推动电商产业发展的过程中，为集聚更多更优质的电商企业，推出各式各样的电商园、淘宝园等园区。“然而，有些园区在招商时通过降低房租、物业费价格等方式‘抢

夺’电商企业，这种低层次的竞争，可能会影响到我市电商产业的可持续发展。”许淑敏代表说。

针对宁波电商产业的发展现状，许淑敏代表建议，进一步完善顶层设计，充实团队建设力量，并在原有政策基础上加大政策倾斜、产业资金扶持，紧抓我市获批第二批跨境电商综合实验区的机遇，尽早在跨境电商进出口等领域占领市场份额。同时，对全市范围内各区域间电商产业发展进行合理规划，突出重点，抓牢关键，先发展起核心竞争力，再带动产业全面发展。

打造支持创业创新的全链条

本报记者 杨绪忠

【关键词：创业创新】

“要完善众创空间和孵化器建设，大力发展政府引导基金，多管齐下，打造支持创业创新的全链条！”市政协委员、天耀股权投资有限公司董事长毛奇耀一直关注宁波中小企业的发展，多次在提案中反映其诉求。

毛奇耀认为，我市缺少优秀的众创空间和孵化器，缺乏配套政策的跟进和落实，同时，政府引导基金、产业基金作用没有得到应有的发挥。

针对存在的问题，毛奇耀认

为，首先要大力发展和引进特色化众创空间和孵化器。我市的制造业有相当的规模和基础，各县（市）区以及工业园区要根据自身不同的产业发展、科技创新能力、地理优势等特点，大力开展众创空间和孵化器的特色化建设。

其次，充分发挥政府对众创空间和孵化器的引导建设和政策扶持职能。政府要重在引导服务机构主动对接市场资源，提供专业化的指导，发挥社会力量的优势培育创新创业，搭建适宜大众创新创业的开放式公共服务平台；要大力发展公共服务平台，

完善要素供应、成果孵化、金融担保、风险投资等各项服务，做好创客与天使投资的对接，推进“创意”成果资本化、产业化，为大众创新创业提供良好保障和有力支撑。

此外，毛奇耀建议借鉴其他国内先进城市的引导基金设置方式，从自身实际出发设立前瞻性的政府引导基金。实施过程中要按照市场经济原则，避免行政化干预。

毛奇耀认为，应大力扶持能够为本地企业服务的咨询公司、投行机构，为本土民企加强对国内外的投资和并购渠道。

利用“互联网+”打击欠薪

本报记者 包凌雁

【关键词：治理欠薪】

每逢年底，各类企业的欠薪事件层出不穷，且基本是大金额、大范围的群体性欠薪事件。

“通过调研发现，我市现有在册企业近40万家，市劳动监察大队只有23名监察员，2015年共受理4000余件劳动监察案件。传统的工作方式费时费力，效率低下，根本无法实现100%覆盖。”刘慧杰委员认为，降低工资拖欠额度的最有效方法就是将事后监管转化成事前监管，防

微杜渐，从源头治理欠薪。

刘慧杰建议把防治欠薪工作和社会治理网格化管理系统相结合，充分利用网格化管理系统的现有终端、渠道、资源和软硬件环境，建立信息共享通道，最终实现智慧监察。

“比如借助城市管理网格系统，协助人社部门采集数据，录入信息，触发预警。”刘慧杰委员提出了具体的操作方法。通过智慧系统，可以以地图模式分布企业楼宇，点开其中一个楼宇，就可以看到楼宇地址、进驻企业数目、企业职工人数、有无欠薪

以及和谐劳动关系企业数等信息。“结合这套智慧系统，监察部门完全可以采取后台系统自主防控和前台人员主动排查相结合的工作模式。”刘慧杰说，现场执法时，当询问工资发放情况时，将企业回应的数字输入到手机上，系统就会与就业、社保、劳动关系、劳动监察四个数据库的数据进行比对，就可以判断企业是否按照法律要求发放工资。“建立健全上述智慧监察系统，完全可以让欠薪企业无处可逃，让之前的处理欠薪案件的事后执法，转为更先进的事前监管，从源头治理欠薪。”



许淑敏代表



毛奇耀委员



刘慧杰委员

我来自一线

用心服务换取认可

周琼 毛一波 包倩倩

【人物名片】

回娜 市人大代表，现任南站区域综合党委书记、南门街道人大代表联络站副站长

【代表故事】

自入驻南站区域以来，回娜代表开辟了“七彩阳光”志愿服务队伍、“1+4”党员锋领圆梦中心、“小候鸟幸福驿站”等一系列特色品牌，将“一周7天、一年12个月365天”的服务理念辐射到每一个角落。全国优秀社区工作者、全国服务社区先进者、市首届金雁好书记等70多个奖项也落户于此。

作为市人大代表海曙区组联络中心副组长以及南门街道联络站副站长，回娜代表创新思路，率先推出“一言九鼎工作法”，就是选民发“一言”，9个专业领域的人大代表就提供“置顶”服务，并迅速解决问题。这一工作法自推出至今已有一年多时间，共解决了百余件实事，在商圈和社区居民中赢得了好口碑。



回娜代表

“一是要用心服务，才能得到对方的认可；二是必须先付出，才能有收获。”回娜说，“企业、居民的事务千头万绪，怎样善用手中的资源，在原则范围内为企业、居民服务，让他们满意，是我们持续思考的问题和应尽的责任。”

【两会感言】

真心换真情，希望我的工作能成为一个温馨的港湾，我能成为大家信任的“回妈妈”，更好地代表人民、服务人民。

社工应尽快专业化

董娜 张黎升

【人物名片】

黎丽 市政协委员、海曙区社会工作协会专职社会工作者

【委员故事】

黎丽委员一直关注专业社工队伍的建设，重视政府对社工专业化、职业化的引导，对专业社工这一群体生存状态的认知也更为深刻。

在黎丽看来，宁波专业社工的发展尚处于起步阶段。一方面，辖区高校并没有开设社会工作专业，社工培育土壤贫瘠；另一方面，社会吸纳专业社工的民办社会机构有限，社工就业发展空间狭小，社工培育和发展的两端都缺乏载体。

针对专业社工群体面临的这一发展困境，黎丽从自身工作出发，借助海曙区社工沙龙平台，开展了社工电影大家看、社工游戏大家谈等有针对性的社工实务培训。同时，利用海曙区社会工作协会的平台，前往深圳、上海等地实地考察学习发展社工职业化的经验，并把这些先进做法带回宁波，结合



黎丽委员

本市实际发展专业社工。今年两会上，黎丽提出加大对市民办社会工作机构扶持力度的建议，希望通过增加民办社会工作机构，增加专业社工岗位，激发社工向专业化、职业化发展的积极性。

【两会感言】

作为一名专职社会工作者，我的梦想就是让更多身处困境的受助对象拥有“助人自助”的能力。作为市政协委员，我希望能提升宁波城市社会发展水平出一份微薄之力。