



打造一支稳定的社区医生队伍



本报记者 蒋炜宁

核心提示

六成多居民首诊到社区医院。遍布城乡的140多家社区医院里1.5万余名基层卫技人员是基层医疗卫生服务的主要提供者。同时,他们也是维护居民健康、调配医疗资源和控制卫生费用的“守门人”。然而,这支队伍面临着总量不足、人员流动频繁的局面。如何打造一支稳定的社区医生队伍,代表委员纷纷支招。他们认为提升社区医生待遇,提供职业成长空间来留人,同时,增加面向基层的本地生源医学人才培养力度。

【人物名片】

陆勤康 市人大代表、鄞州人民医院院长
张勤勇 市政协委员、北仑区卫计局副局长
陈长水 市政协委员、市急救中心主任

眼下,全市140多家社区医院里共有15646名卫技人员。这样的一支队伍支撑起了全市六成多的门诊急症量。他们在构建我市的分级诊疗体系中十分关键,是维护居民健康、调配医疗资源和控制卫生费用的“守门人”。国务院《关于印发全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015-2020年)的通知》,到2020年,每千人常住人口基层卫技人员为3.5人以上。然而,从实际运行来看,至去年底,我市社区医院卫技人员每千常住人口在2名左右,人员配置远远低于国家规划标准。这支队伍不仅人员总量不足,年年招聘年年招不足,而且出现人员频频跳槽、流动频繁的情况。若不扭转这一局面,将严重影响“小病进社区,大病进医院,康复回社区”的分级诊疗模式,直接影响居民“家门口”看病。

代表委员分析了社区医生队伍欠稳定的原因。在薪酬上,社区医生的收入低于大医院,挫伤了他们的积极性。张勤勇委员和陆勤康代表说,眼下实行的绩效工资实际上是跟另一种形式的“大锅饭”,没有真正跟社区医生的工作业绩挂钩,多干少干、干好干差在收入上差距

不大。此外,他们认为职业成长平台的欠缺也是一大原因。张勤勇说,由于人手紧,基本“一个萝卜一个坑”,在地域大、人口不多的区域,一名社区医生还身兼数职。客观上说,外出进修半年一年的机会少之又少。加之社区里接触的多为常见病和多发病。这些严重影响社区医生的业务能力提升和职称晋升。

“年年招聘,年年招不足。”陈长水委员说,根本原因在于全日制本科医学培养数量的总体不足。各县(市)区每年在若干次招聘,招来的社区医生只不过是到某县考到了某市或区,拆了西墙补东墙罢了。

怎样打造一支招得住、留得住、干得好的社区医生队伍呢?代表委员纷纷建言献策。

陈长水委员说,要加大全科医生培养引进力度。在新形势下,高校人才培养要向社区需求靠拢,开设面向社区医院的全科医学人才培养院系。张勤勇委员建议,设立专项资金通过补助+就业吸引优秀的本地生源报考全科医学专业。

陆勤康代表建议,通过医联体搭建社区医生到上级医院进修的平台,比如通过导师带徒,跟随大医院的专家出门诊、查房,参加学术

继续教育,能过网络的视频教学,全面提升社区医生的综合医疗能力。同时,能过“双下沉”,把优质医疗资源引入社区医院,带动社区医院的医疗力量。张勤勇委员建议,结合社区卫生需求特点,培养“一专多能”型的全科医学人才,既会高血压、糖尿病等常见慢性病的诊疗保健,还会营养膳食、运动、康复和心理干预等,能更好地服务社区居民。

陈长水和张勤勇两位委员说,在加强社区医生培养的同时,还应当重视用人机制的创新。通过全科医生首诊、签约等规定,明确他们在医疗卫生服务体系中的地位和作用。建立有效激励机制,与辖区签约的居民健康水平和医保支付费用相结合,责权利相统一,在薪酬、社会保障、职称评定、岗位编制等方面制定优惠政策,提高全科医生的社会地位和岗位吸引力。

代表委员还建议,把社区医生签约病人的数量、服务质量以及群众的满意度等作为绩效考核的指标,增加社区医生的收入,构建“定向培养、按劳取酬、拓宽职业发展路径”相结合的激励机制留住人才。

武装机动巡逻 打造治安“铜墙铁壁”



本报记者 王晓峰
通讯员 胡黛红 吴红波

核心提示

近年来,社会治安形势日趋复杂,对于平安宁波的建设提出了更高的要求。今年的政府工作报告上也提到,我市要“健全立体化社会治安防控体系,严密防范和严厉打击违法犯罪活动”。

要建立和健全“立体化社会治安防控体系”,首先考验的就是公安机关对街面警情的研判能力和调警指挥能力。如何最大限度地实现“猫鼠同路又同步”?两会期间,不少代表委员认为,唯有不断地创新机制,才能给宁波的治安带来新的活力。

【人物名片】

王辉 市人大代表、象山县公安局刑侦大队副大队长
林春丽 市政协委员、江北区庄桥街道工会主席

全副武装的民警在人流密集的商贸中心、车站等地巡逻,无疑为路人带来了极大的安全感。去年以来,我市公安机关不断推进巡逻防控常态化运作,武装机动巡逻带来的防范、打击“双重效应”不断显现。去年我市出动巡逻警力近20万人次,抓获违法犯罪嫌疑人5000多人,全市武装机动巡逻覆盖区域内的街路面侵财类警情同比下降逾两成。

“这个成绩的取得离不开机制创新。”市人大代表、象山县公

安局刑侦大队副大队长王辉梳理了近年来我市在打造“立体化社会治安防控体系”上走过的路程。

在我市,“立体化社会治安防控体系”的前身是2008年推出的“动态专业巡控机制”。2011年,市公安局“升级”推出了四级巡控体系,编出一张可以笼罩市、县(市)区、乡镇(街道)、基层社区的治安大网。2013年,我市又将四级巡控体系纳入“立体化社会治安防控体系”,加强对街(路)面巡逻防控网、城乡社区(村庄)防控网、单位场所防控网、技术视频监控网等七张“网”建设,防打工作进一步分工细化。

“最大的变化是在2014年6月,市公安局启动全新治安防控机制——武装机动巡逻。巡特警重装上街,承担巡逻、处警、应急三大职责,强化对重大暴力违法犯罪的武装震慑和应急处置。”王辉说,这项机制创新为平安宁波建设带来了新的活力。截至目前,武装机动巡逻已由刚成立之时先行试点的三江片区16个巡区发展为21个,其他县(市)区常态化运作的巡区有17个,等级化运作巡区有9个,每天出动的警力保持在千人以上。

市政协委员、江北区庄桥街道工会主席林春丽则从普通市民的角度为“立体化社会治安防控体系”建设提出了建议。她认为,要让老百姓充满安全感,除了要提高街面的见警率外,还要提高双方的互动率——“居民发现问题一向巡逻民警举报—警方处置给回复”。

“和谐的警民关系是建立和健全‘立体化治安防控体系’最坚实的保障。治安好不好,除了发案多少,还要与破案数量、办案态度挂钩。所以,我希望公安部门能够保持机制创新,加强队伍建设,增效提速。”林春丽说。



建设全国信息化枢纽城市

本报记者 董娜
通讯员 李立

【关键词：信息化枢纽城市】

5G是新一代移动通信技术发展的主要方向。与4G技术相比,5G的最大特点是速率更高,其网络传输速率将在10Gbps以上,是4G峰值的100倍。这不仅将进一步提升移动互联网用户体验,还将满足未来海量物联网设备联网需求,与工业、医疗、交通等重点行业深度融合,实现真正的“万物互联”,是未来新一代信息基础设施的重要组成部分。

面向“十三五”,宁波市提出要着力打造“一圈三中心”,建成

“四好示范区”和现代化国际港口城市,迫切需要信息化基础设施建设的同步跟进。

“宁波要积极争创全国首批5G试点城市。”市人大代表、中国移动宁波分公司总经理姚志坚提出,要抓住5G发展机遇,推动宁波建设全国信息化枢纽城市,助推宁波城市竞争力、影响力、辐射力提升。他建议,在充分总结全国首批4G试点城市成功经验的基础上,宁波要积极对接国家规划,成立由政府牵头、企业和科研机构参与的高规格的领导小组和工作推进小组,积极争取工信部等国家部委支持,参与推进标准研制、产品研发、试验验证、应用牵引等工作。同时,加强面

向“万物互联”的信息化基础设施建设。 “继续加强网络能力建设,将宁波建设成为全国首批百分之百光纤到户城市,扎实推进‘三网融合’。”

姚志坚代表还建议,宁波要打造多方参与的信息基础设施建设新模式。对于涉及基础性和电子政务较多的基础设施,采用政府投资建设或政府主导建设的方式进行;对于投资较大且有商业价值的信息化基础设施,采用特许经营的方式进行;对于技术依赖性强、专业维护需求高的信息化基础设施,采取购买服务的方式进行,社会投资主导建设和运营,地方政府及职能部门购买信息化服务。



姚志坚代表

运动休闲产业要打好创新牌



本报记者 陈敏
宁海记者站 陈云松

【人物名片】

胡冰谷 市人大代表,宁海县体育总会副会长、宁波博高国际贸易有限公司董事长

近年来,全民健身已上升为国家战略,运动休闲也日益成为一种流行时尚的生活方式。如何紧贴时代脉搏,抓住运动休闲产业发展的黄金期呢?

市人大代表、宁海县体育总会副会长胡冰谷认为,在政府推动的层面上,加强统筹协调,聚合力量,发展体育旅游,丰富活动内涵,在内容和机制上求创新突破。

“国内的运动休闲产业虽然经历多年,但目前仍处在发展初期阶段,存在着档次低、产品单一、相关政策不够完善等诸多情况。”胡冰谷说,户外运动就是城里人对乡野和乡愁的一种怀念。随着经济和社会的发展,人们需求的变化也从衣食住行发展到安康教娱乐,这也拉动了户外运动近几年的迅猛发展。发展户外运动产业,要注重内容和形式上的创新,注重产品的多样化。如宁海县目前在这方面做得比较超前,近几年,已成功建设全国首条500公里健身步道,今年还将启动



胡冰谷代表

通用机场一期建设,但如何创新玩法来发挥作用是关键。同时在参与的投资主体上,政府部门必须借助外力,吸引多方力量参与,并注重政策上的引导和扶持。

胡冰谷建议,全市运动休闲产业要通过考虑,创新运营模式和商业模式,促进高端体育产业的健康落地。通过打造户外运动品牌,以运动休闲为引子,吸引更多的人群,拉动当地的吃住行游购娱等要素,形成产业链。同时,体育基础设施建设需要政府、居民、企业的合作。要顺应城市化进程,制定相关的休闲规划,让民众和社会组织在改善休闲机会方面发挥作用。集中提供那些可以在家里或家附近进行的休闲活动。

【两会感言】

当一名合格的人大代表,要敢调查、敢质问、敢诉说,要及时传递百姓的心声。

建设“地眼工程” 监管综合管线

本报记者 单玉紫枫

【关键词：地下管网安全】

随着城市化建设发展的深入,越来越多的水热电网等城市公共综合管线埋在城市地下的各个角落,它们在提供各种便利的同时也存在着一定危险。如刚刚过去的罕见寒潮引发我市大面积水管水冰冻裂;2015年慈溪市排水泵站违规抢修引发的较大中毒死亡事故……痛定思痛后,我们不禁要问,是否有一种技术可以像“天网工程”那样,对地下综合管线进行实时监测管理的“地眼工程”?

今年两会,市政协委员、民革宁波高新区综合支部副主委俞华提出相关建议。据调查,目前在山西

太原市已有类似先例,他建议结合我市当前的地下空间开发,建设综合管线“地眼工程”,监测管理城市地下综合管网。

所谓“地眼”,就是地下的“眼睛”。简单地说,就是用传感器来监测地下的水热电网等不同类型的管线和地下环境,并基于物联网技术,实时报送监测数据,及时避免事故的发生。俞华认为,作为全国智慧城市建设的先行城市,我市具有先天的政策资源优势,并且已积累了丰富的数据资源和智慧建设经验。再结合当下我市正积极推进的地下综合管网建设,如果在建设过程中增加“地眼工程”,则将进一步实现对管线的监测管理,确保地下管网安全。

俞华指出,从长远来看,作为智慧城市的重要组成部分,“地眼工程”将大大提升我市智慧城市的软硬实力。同时,随着信息技术物联网大数据等智慧概念的发展,城市地下管线(廊)智慧建设必将成为发展方向。“地眼工程”建设的同步推进,在避免二次建设、重复建设的同时,还将实现对城市地下管线的实时监测预警,并进一步加强城市应急指挥系统,提高险情故障处置效率,实现精准排除。

“上有‘天网’,下有‘地眼’。届时,我市公共应急监测预警指挥能力将进一步提高,城市地下管线安全运行更有保障。”对于前景,他充满信心。



俞华委员

精准培育产业创业孵化器

本报记者 单玉紫枫

【关键词：精准孵化】

“大众创业万众创新”早已响彻大江南北。春风过处,创业孵化器遍地开花。如何精准培育、发展各产业创业孵化器,提升项目转化成功率?今年两会上,市政协委员、贝发集团总裁邱智铭建议,目前宁波创业孵化服务虽然已由提供简单的物业租赁服务,向提供高质量创业增值服务转变,但整体实力不强,在入孵项目的评估及项目转化率上仍存在着不少问题。

邱智铭委员认为,当下的互联网创业者,除硬件条件外,更需要创业辅导、投资人对接等软服务,但我市在有效解决创业者的“培训、融资、社

交”等的服务能力还有待提升。同时,针对创业孵化项目,也没有一套有效的评估筛选体系来确定项目的可实施性,进入机制不严格,直接导致项目流产概率加大。此外,孵化器对于创业项目培育的精准性有待加强。

为此,他建议有关部门在政策引导、加强管理、精准选择和培育创业项目方面采取举措,推动资金链引导创业创新链、创业创新链支持产业链、产业链带动就业链。

创业孵化器体系建设需进一步完善。邱智铭委员建议加大对体系建设推进的政策扶持力度,进一步形成开放式创业生态系统,全面加强推进“专业孵化+创业导师+天使投资”的科技创业服务体系建设。

其次是提升创业帮孵能力,提

升项目培育的精准性。邱智铭委员建议完善创业导师团建设,加强创业孵化项目的指导和培训,推进新型孵化器职业化队伍建设,并提高项目的甄选能力。

在创业投融资体系方面,他建议加快建立形成政府资金与社会资金、直接融资与间接融资、产业资本与金融资本有机结合的科技金融创新体系。积极发挥天使投资引导基金和政府创投引导基金作用,鼓励引导民间金融资本,对种子期、初创期科技型中小企业给予支持,解决创业企业融资难的情况。探索实施互联网股权众筹融资机制。

最后,通过培育“鼓励创新、宽容失败”创业文化,加强创新创业文化建设。



邱智铭委员

开辟更多群众健身场所



本报讯(记者谢伶燕 海曙记者站朱尹莹)“平时走路用不了10分钟,就可以到月湖盛园健身。”日前,家住月湖街道县学社区的舒士表身着太极服,伴随着古朴的音乐屈膝圆裆、徐步推掌。每天上午打太极,是舒士表多年来形成的雷打不动的一个习惯。

月湖盛园广场是月湖街道太极拳的骨干培养基地。作为县学社区太极拳剑队队长舒士表每天上午带领着队员们进行锻炼,不定期开展各种专项培训。他还经常找机会去附近的健身场所与其他拳友一起交流、切磋技艺。与舒士表一样,海曙区许多居民明显感受到,该区的公共体育健身

场地更多了,健身设施更齐全了,锻炼健身也愈加方便了。

2014年11月正式向公众开放的海曙区文体中心,首次引进民间资本管理社会公共资源的模式,在“公益先行”的前提下,以“零租金”委托专业公司进行全程管理。目前,全区共建成健身路径176条,学校体育场地设施向社会开放率在100%以上,各类体育场地面积达到45.7万平方米,人均1.53平方米,全区体育人口达42%,共有各级社会体育指导员1955名。

正值市两会召开之际,许多体育健身爱好者希望政府多多关注全民健身,开辟更多的健身场所。鼓励游泳俱乐部、篮球俱乐部等NGO(非政府性)组织的发展,对这些组织进行税收、人员工资等方面的优惠及补贴,为市民提供更多体育运动场所。