

习近平对深入推进新型城镇化建设作出重要指示强调 以人的城镇化为核心 积极引导社会资本参与

李克强作出批示

据新华社北京2月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前对深入推进新型城镇化建设作出重要指示强调，城镇化是现代化的必由之路。党的十八大以来，党中央就深入推进新型城镇化建设作出了一系列重大决策部署。下一步，关键是要凝心聚力抓落实，蹄疾步稳往前走。今年是“十三五”开局之年，新型城镇化建设一定要站在新起点、取得新进展。要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更

加关注提升人民群众获得感和幸福感。要遵循科学规律，加强顶层设计，统筹推进相关配套改革，鼓励各地因地制宜、突出特色、大胆创新，积极引导社会资本参与，促进中国特色新型城镇化持续健康发展。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在。各地区、各部门要牢固树立五大发展理念，按照统筹城乡发展的要求，围绕稳增长、调结构、惠民生，紧紧抓住人的城镇化这个核心和提高质量这个关键，用改革的办法和创新的精神，全面推进新型城镇化建

设，着力推动农业转移人口市民化，着力增加适应居民需求的公共产品和公共服务供给，着力构建与农业现代化相辅相成、相互促进的体制机制，惠及更多城乡群众，为促进经济中高速增长、迈向中高端水平注入强劲动力。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽23日出席国务院深入推进新型城镇化建设电视电话会议并讲话。张高丽强调，要积极推进农业转移人口市民化，加快落实户籍制度改革政策，全面实行居住证制度，推进城镇基本公共服务覆盖常住人口。要加快城镇棚户区改造和基础设施建设，推动新型城市建设，加快培育中

小城市和特色小城镇，全面提升城市综合承载能力。要充分发挥新型城镇化对新农村建设的辐射带动作用，推动基础设施和公共服务向农村延伸，搭建多层次、宽领域、广覆盖的融合发展平台，带动农村一二三产业融合发展。要做好“地”“钱”“房”三个方面的改革，完善土地利用机制，创新投融资机制，完善城镇住房制度，为新型城镇化提供科学合理的制度保障。要进一步深化新型城镇化综合试点，努力在建立人口市民化成本分担机制、多元可持续城镇化投融资机制、完善农村宅基地制度、创新设市设区模式等方面，尽快实现突破。

让公平正义的阳光普照

——十八大以来司法体制改革述评

据新华社北京2月23日电 人民日报记者 王比学 徐隼

1月11日，中央全面深化改革领导小组第二十次会议审议通过《关于规范公安机关警务辅助人员管理工作的意见》，这是中央深改小组通过的又一个司法体制改革文件。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从推进政治体制改革，实现国家治理体系和治理能力现代化的高度擘画司法体制改革宏伟蓝图，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，推动新一轮司法体制改革大潮涌起。

这是一场气势恢弘的改革，这是一场影响深远的改革。回望改革历程，从顶层设计到基层试点，从健全司法权力运行机制到合理配置司法职权，从提高司法透明度到加大人权司法保障力度，一系列举措让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

顶层设计推动司法改革

回望来路，不忘初心，戮力前行。

司法体制改革的路线图，来自于党中央的顶层设计、通盘考虑。

3年前，当中国进入改革开放第35个年头时，世界的目光聚焦新一届党中央研究什么议题、作出什么决定、采取什么措施、释放什么信号，从而判断事关中国未来5年乃至10年的施政方针和工作重点。

2013年11月12日，当十八届三中全会决定公布时，人们看到，在全面深化改革的千头万绪中，“改革司法体制和运行机制”占据了相当大的篇幅，许多新理念新思想新战略首次提出，建设法治中国成为全面深化改革的鲜明目标之一。

推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度；健全司法权力运行机制，完善主审法官、合议庭办案责任制，让审理者裁判、由裁判者负责……

十八届三中全会确立的打基础、谋长远的改革举措，奠定了本轮司法体制改革的基石，对确保司法机关依法独立行使审判权和检察权、健全权责明晰的司法权力运行机制、提高司法透明度和公信力、更好保障人权具有重要意义。

车驰双轮，鹏展两翼。

2014年10月20日，党的历史上首次以全面推进依法治国为主题的中央全会——十八届四中全会召开，在三中全会基础上对保障司法公正作出了更深入的部署。

最高人民法院设立巡回法庭、探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院、探索建立检察机关提起公益诉讼制度、推进以审判为中心的诉讼制度改革……

许多举措令人耳目一新，全党全社会对推动司法体制改革充满期待。

习近平总书记在十八届四中全

会上强调：“司法是维护社会公平正义的最后一道防线。如果司法这道防线缺乏公信力，社会公正就会受到普遍质疑，社会和谐稳定就难以保障。”

这一论断的放矢，直指现实中存在的突出问题：司法不公、司法公信力不高，一些司法人员作风不正、办案不廉，办金钱案、关系案、人情案，“吃了原告吃被告”。而这一切的深层次原因在于司法体制不完善、司法职权配置和权力运行机制不科学、人权司法保障制度不健全。

习近平总书记多次强调，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来是我国社会主义法治建设的一条基本经验。在推进司法体制改革和法治建设中，他理直气壮、大张旗鼓讲坚持党的领导，科学回答了党的领导和依法治国的关系。

“全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力，具体讲就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。”习近平总

书记强调。

他两次主持召开中央政治局常委会议，听取最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报；他亲自出席中央政法工作会议并发表重要讲话或在中央政法工作会议前夕，对政法工作作出重要指示；他主持中央全面深化改革领导小组会议，多次研究部署司法体制改革。

领导核心坚强有力，司法体制改革就能蹄疾步稳。

每一项举措都着眼于实现公平正义

如今，走进全国任何一家法院都能看到“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的标语。

这一要求，来自于2013年2月23日新一届中央政治局就全面推进依法治国进行的第四次集体学习。

上任伊始，习近平总书记就在思考，要让公平正义成为司法机关的目标追求。“所有司法机关要紧紧围绕这个目标来改进工作，重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题。”

三年来，司法改革的每一项举措、每一点进步都着眼于实现公平正义。

司法公开力度之大，前所未有。2014年1月1日起，全国3000多家各级法院的裁判文书在“中国裁判文书网”上接受公众监督；最高人民法院设立巡回法庭，建立立案、不逮捕、不起诉决定书等法律文书公开制度；公安部明确建立互联网执法公开平台，全面公开执法信息；司法部细化狱务公开标准、明确狱务公开流程……

2015年11月5日，中央政法委首次根据中央深改小组通过的《领导干部干预司法活动、插手具体

案件处理的记录、通报和责任追究规定》，公开通报5起领导干部干预司法活动、插手具体案件处理和司法机关内部人员过问案件的典型案例。“出台这一《规定》，就是要建立防止司法干预的‘防火墙’和‘隔离带’，为司法机关依法独立公正行使职权提供制度保障。”中央司改办有关负责人表示。

中央政法委出台意见，严格规范减刑、假释、保外就医程序；中办国办印发《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》，建立涉法涉诉信访依法终结制度；全国人大常委会通过决定，废止劳动教养制度……

习近平总书曾深刻分析：“近年来，随着社会矛盾增多，全国法院受理案件数量不断增加，尤其是大量案件涌入最高人民法院，导致审判接待压力增大，息诉罢访难度增加，不利于最高人民法院发挥监督指导全国法院工作职能，不利于维护社会稳定，不利于方便当事人诉讼。”

对此，最高人民法院根据十八届四中全会决定，在深圳、沈阳设立了两个巡回法庭，审理跨行政区划重大行政和民事案件。一年来，两个巡回法庭受理案件近2000件，审限内结案率达到100%。

“探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院”，是习近平总书记十分关心的司法体制改革举措。在十八届四中全会上，他曾指出：“随着社会主义市场经济深入发展和行政诉讼出现，跨行政区划乃至跨境案件越来越多，涉案金额越来越大，导致法院所在地有关部门和领导越来越关注案件处理，甚至利用职权和关系插手案件处理，造成相关诉讼出现‘主场’现象，不利于平等保护外地当事人合法权益，保障法院独立审判、监督政府依法行政、维护法律公正实施。”

对此，最高人民法院、最高人民检察院在北京、上海等地探索设立跨行政区划人民法院和人民检察院，排除对审判工作和检察工作的干扰。

让人民群众有更多获得感

对于改革，习近平总书记十分看重实效。他曾强调，在法治上推进改革，在改革中完善法治，突出重点，对准焦距，找准穴位，击中要害，推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，突破“中梗阻”，防止不作为，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。

2015年5月1日，全国法院全面实行立案登记制，仅仅五个月时间，全国法院就登记一审案件620万件，同比增长31.9%，其中，立案难特别突出的行政案件同比增长75.8%，刑事自诉案件同比增长60.5%。“长期以来困扰人民群众行使诉权的‘立案难’问题得到根本缓解。”最高人民法院新闻

发言人孙军工说。

完善司法责任制等四项基础性改革也取得佳绩。上海法院一线办案力量增加18.5%，审结案件上升11.3%，一、二审后服判息诉率分别达到92%、99%。广东深圳福田区法院审结案件上升30%，一线法官人均办案357起，涉诉信访下降20%。经过一年多探索实践，四项改革试点的理论准备、政策支持、经验积累已比较充分，中央批准在18个省区市试点基础上，在全国普遍开展试点。

呼格吉勒图、念斌、陈满……三年来，这些普通人的名字被人们所熟悉，他们都有共同的遭遇——蒙冤多年终昭雪。党的十八大以来，超过30件重大冤假错案得到纠正，许多案件是按“疑案从无”的原则改判的。这一司法观念的重大转变来自于十八届四中全会对“推进以审判为中心的诉讼制度改革”的部署，来自于习近平总书记对“有效防范冤假错案产生”的多次强调。

三年来，和人民群众关系密切的公安改革也有序推进。大到推进人民警察管理制度、户籍制度改革，小到建立居民身份证异地受理挂失申报和丢失招领制度、出入境改革，公安改革坚持问题导向，目的是提高公安工作整体效能，进一步增强人民群众安全感和满意度，让人民群众充分享受到公安改革的红利。

“促进社会公平正义是政法工作的核心价值追求。政法战线要肩扛公正天平、手持正义之剑，以实际行动维护社会公平正义，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。”习近平总书在2014年中央政法工作会议上的讲话振聋发聩。

唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜！

2016年是司法体制改革的關鍵之年、攻坚之年，十八届三中、四中全会部署的司法体制改革任务，大部分要在今年完成。

一份清晰的任务单摆在面前：在全国推开以司法责任制为核心的四项改革试点；进一步完善诉讼制度，推进繁简分流，努力构建普通程序、简易程序、速裁程序等相配套的多层次诉讼制度体系；深化司法行政管理体制、深化律师和监狱制度改革，健全统一的司法鉴定管理体制；深化公安改革，聚焦能力建设，创新体制机制，提高公安工作整体效能。

司法体制改革的任务仍然艰巨，但实践证明：只要按照党中央和习近平总书记的部署指示，严细深实地推进司法体制改革，就能在难得的历史机遇中，开启中国司法新的辉煌，让公平正义的阳光普照。

治国理政 新实践

今年中央第一轮巡视 专项巡视32家单位党组织 同时对4个省进行“回头看”

据新华社北京2月23日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山23日出席中央巡视工作动员部署会议并讲话。会议传达了习近平总书记关于巡视工作的重要指示。王岐山强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，突出坚持党的领导，聚焦全面从严治党，从厚植党执政的政治基础高度，深化政治巡视，发挥利器作用，坚决维护党中央集中统一领导。

经中央批准，2016年中央第一轮巡视将对中央宣传部、国家发展改革委、工业和信息化部

部、国家民委、民政部、司法部、人力资源和社会保障部、农业部、国家卫生计生委、国务院国资委、海关总署、工商总局、质检总局、新闻出版广电总局、食品药品监管总局、国家旅游局、国家宗教局、国家信访局、国家粮食局、国家能源局、国防科工局、国家烟草专卖局、国家外专局、国家公务员局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药管理局、全国总工会、全国妇联、全国供销合作总社、全国老龄办、中国农业科学院等32家单位党组织开展专项巡视，同时对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。

国务院印发《决定》 取消13项行政许可事项

新华社北京2月23日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于取消13项国务院部门行政许可事项的决定》，决定取消一批国务院部门行政许可事项。

本次取消的国务院部门行政许可事项，共涉及10个部门，主要有以下特点：一是全部为取消事项，没有下放事项。二是部分事项“含金量”较高，这次取消事项涉及金融领域简政放权、个人或企业资质资格认定、企业经营活动的占80%以上。如国家发展改革委取消的“价格鉴证师注册核准”事项，平均每年注册

达4000人；国家外专局取消的“聘请外国专家单位资格认可”事项涉及单位有9000多家。取消这些事项有利于激发市场活力，增强发展动力。三是对取消事项的安全风险进行严格的评估论证，特别是对于涉及公共安全的取消事项，都从风险防控角度严格论证，确保不因行政许可事项取消而产生安全问题。

本次取消13项事项后，2015年以来取消的国务院部门行政审批事项已达62项。截至目前，本届政府已分9批取消下放599项国务院部门行政审批事项，占本届政府成立之初国务院部门审批事项的39%。

我国已有1302个县 通过义务教育均衡发展认定

据新华社北京2月23日电 (记者刘奕湛) 记者23日从教育部了解到，截至2015年底，全国共有1302个县(市、区)通过督导评估认定，完成2020年目标的47%。

据了解，上海、北京、天津、江苏、浙江5省(市)所有县级单位

全部通过国家督导评估认定。广东、湖北、福建三省通过认定的县(市、区)比例均超过80%。

一年来，国务院教育督导委员会办公室对545个县(市、区)进行督导评估认定，对757个均衡县开展监测复查，对1600个县进行过程性评估。

到2020年马铃薯种植面积 扩大到1亿亩以上



我国成功解析首例输入性寨卡病例病毒全基因组信息

新华社北京2月23日电 (记者胡浩) 记者23日从中国疾病预防控制中心了解到，中国疾病预防控制中心病毒病预防控制所专家团队合作对首例输入性寨卡病例，克服病人血清标本病毒载量极低的困难，采用高通量序列分析技术，成功地从病人血清样本中直接获得了病毒全基因组序列，病毒基因全长10676个碱基，遗传进化分析显示与目前在美洲的流行株具有高度同源性。

寨卡病毒近来引起国际社会广泛关注。2015年5月，巴西出现首例寨卡病毒本地感染病例，此后寨卡病毒疫情在美洲国家持续传播、扩散，目前有本地传播病例的国家和地区已达36个，特别是在巴西等寨卡病毒疫情高发

国家还发生了小头畸形及其他神经系统疾病的聚集性病例。

据了解，中国疾病预防控制中心病毒病预防控制所和江西省疾控中心合作确诊首例输入性寨卡病例后，克服了病人血清标本病毒载量极低的困难，采用高通量序列分析技术，成功地从病人血清样本中直接获得了病毒全基因组序列，病毒基因全长10676个碱基，遗传进化分析显示与目前在美洲的流行株具有高度同源性。

专家介绍，我国输入性病例病毒全基因组序列的解析，对于我国输入性病例的溯源、病毒变异、诊断试剂及疫苗等方面研究具有重要意义。