



正确处理 发展与环保的关系

市人大代表热议《宁波市大气污染防治条例(草案)》

本报记者 蒋炜宁

确保空气质量优良,是一项重大的民生工程。历经3年调研修订,《宁波市大气污染防治条例(草案)》提交市人代会审议表决。这部重在对付雾霾的地方法规引起了与会代表的关注和热议。代表们一致认为,这部由市人大主导、人民群众参与制定的法规,终将成为宁波人民共同的行为准则。

要经济发展,也要蓝天白云

“这部法规的制定,社会各界都十分关注。这不仅因为大气污染防治跟宁波这座城市的居民相关,而且条例突出了宁波大气污染防治的重点,较好地处理了发展与环保的关系。发展关乎社会就业、社会稳定、公共产品供给,环保涉及生命健康安全,两者必须兼顾,但条例重在防治大气污染。”市人大代表、市人大常委会法工委主任陈德良说。

市人大代表、市人大常委会环工工委主任史小华坦言,制定一部真正对宁波大气污染防治有效管用的地方性法规,是此次立法的目的。要有效管用就得找准宁波特色。

来自市市政公用工程安全质量监督站的市人大代表王秀芳说,“宁波市PM2.5污染特征与大气监测网络优化”课题表明,在我市,燃煤和挥发性有机物等、机动车船、扬尘这三大污染源对PM2.5的贡献率分别占到47%、22%和11%。这些数据指明了我市大气污染防治的方向和路径。

“控制烧煤总量就是抓住了影响我市大气环境质量的‘牛鼻子’。”史小华代表说,草案中明确燃煤消费总量不得超过2011年水

平,并强调逐步削减燃煤消费总量。那么自带排污指标来宁波落地的项目可否引进?史小华代表说,草案也明确规定,若不符合宁波燃煤消费总量削减要求,同样无法落地。“因为我们制定的是大气污染防治条例,与指标无涉!”

港口是宁波最大的特点和优势。那些每天来往港区的集装箱车辆如果使用高污染油品,其排放出的大量尾气对城市大气质量的影响也是很大的。草案要求,港区内运输的集装箱车辆和移动机械、装卸机械等码头作业设备应当使用新能源或清洁能源。

机动车排放的尾气总量惊人。草案要求,未在规定期限内取得机动车检验合格标志的,应当按国家规定强制报废。

“控制燃煤总量、鼓励使用清洁能源等,这是用立法的刚性手段倒逼产业转型升级,促进更高质量的发展,实现经济建设与生态文明建设同步协调推进。”史小华代表强调。

广泛体现宁波市民的意志

“春节期间,朋友圈里疯传的‘宁波蓝’让很多宁波人感触很深。”王秀芳代表说,这反映了大家对蓝天白云的渴望。市人大代表、省律师协会副会长、浙江盛宁律师事务所主任赵永清说,为了市民的身心健康,早在3年前,市委作出建设“美丽宁波”的决定,同年市人大常委会作出“加强生态建设和环境保护”的决定。2年前,市政府开启了为期三年的大气污染防治行动计划。这次,市人大常委会通过立法保障这些决定和计划的顺利实施。

赵永清代表说,由于这部法规与一般地方立法相比有独特之处,

市人大常委会组织了29位市级领导干部代表和市人大常委会委员带着法规草案,走进街道、村、社区人大代表联络站,面对面听取了111名市人大代表和151名群众代表的意见建议。与此同时,市人大常委会将相关草案下发给全体市人大代表征求修改意见建议,并通过他们向社会广泛征求修改意见建议。共听取800多位市人大代表和群众代表发言,收集到1769条意见建议,其中不乏真知灼见,直接被吸收到草案修改中。

“宁波化工企业多,一定要加强监管,法规草案修改稿又新增了相关条款;我市扬尘污染非常严重,要加大对车辆和特料堆场的管理力度,法规草案修改了相关物权法款,并明确了监管部门……”王秀芳代表深有感触地说,听到这些来自基层的呼声,让平时在城市中心区上班生活的她眼界大开,她边听边记,大大延长了接待时间。



昨天下午,各代表团分组审议《宁波市大气污染防治条例(草案)》。(徐能 摄)

努力做好四明山区域生态发展文章



本报记者 黄剑跃
余姚记者站 谢敏军

核心提示

余姚、奉化、鄞州三地交界的四明山区域是浙东最大的“绿肺”,是宁波最主要的生态涵养区,是甬江水系的主要发源地和我市主要饮用水水源地。四明山区域发展既是生态工程,也是民生工程,只有科学处理好保护与建设、生态与发展的关系,才能在加快生态建设的同时不断让山区群众受益受惠,增强

获得感。

【人物名片】

奕永庆 市人大代表、余姚市水利局教授级高工
刘慧杰 市政协委员、浙江导律师事务所副主任

2013年,市政协组织委员就四明山区域保护与建设开展了民主评议,市委、市政府积极吸纳意见建议,于2015年初出台《关于加快推进四明山区域生态发展的实施意见》,四明山区域生态发展工作步入常态化轨道。

“可以考虑适时成立四明山生态旅游度假区,使四明山区域成为一个生态发展的综合体。”在刘慧杰委员看来,当前四明山区域保护和开发还存在职能交叉、多头管理

的现象,改革并理顺管理关系有助于该区域优质协调永续发展。

刘慧杰表示,一旦四明山生态旅游度假区成立,在管理、规划、执法上统一运行,可将四明山旅游资源、绿色农业资源进行充分整合,推动四明山旅游由“一日游”“观光游”向“多日游”“度假游”跨越。

充分利用山区独特优势,因地制宜提升传统农业,找到环境保护和农民增收契合点,力求在产业富民上再突破,这也是四明山区域生态发展的重要内容。

竹笋是四明山区农民重要的收入来源之一。奕永庆代表建议,在不影响生态的前提下,应允许四明山区有序建立竹笋加工厂,以增加山区农民的收入。奕永庆曾专门请环保部门和水利部门进行检测,发

现竹笋煮熟过程中产生的“黑水”之“黑”仅是有机色素,酸度(pH值)高,虽是废水,但并不是毒水。

奕永庆建议竹笋加工厂可把废水用喷灌设备输送到山上喷洒,利用土壤的过滤和吸附作用,让废水渗入地下或蒸发,使有机质留在土壤成为肥料,实现循环农业。竹笋加工厂要与有关部门签订环保责任书,杜绝废水流入河道。

今年开始,余姚等地在继续唱响四明山生态环境保护主旋律的同时,还将进一步加快林特产业发展步伐,推动山区农家乐提档发展,抓好高端民宿示范点建设,使旅游经济成为山区百姓增收致富的重要一极。借力村庄整治提升工程,全力打造美丽乡村精品线、精品村和环境优美村,使山区乡村能看得见山、看得见水、记得住乡愁。



打通跨区域“断头路”

董娜 郑轶文

【关键词:“断头路”】

市区的“断头路”严重影响了城市的形象和交通的通畅。市人大代表、市建设集团股份有限公司董事长陈继东认为,除了完善公共交通体系、缓解停车难问题、强化交通管理等措施之外,更应该完善城市道路网络,重点是要打通“断头路”。

“我们在调研中发现,我市有许多跨区域道路,特别是‘断头路’未按规定实施到位,造成许多跨区道路拥堵特别严重,对市民工作生活造成不便。”陈继东代表指出,由于这些道路涉及不同行政区域,往往面临着责任区分困难、建设计划不统一、协调起来难度大等问题。

陈继东代表以中山西路(机场路至绕城高速段)为例指出,因轨道1号线施工等原因,鄞州区内甬梁线至新园路后向东道路中断,海曙区内望春路至三眼桥段后向西道路中断,造成中山西路(新园路至三眼桥段)实际为“断头路”。“由于跨区域等原因,该道路的改造工作进展不一。目前甬梁线改造工程已基本完工,为双向六车道,而海曙区范围内的中山西路改造工程至今尚未开工建设,道路仅为双向两



陈继东代表

车道,且机非混流,来往车辆行至交界处时只能选择绕行。”他表示,除中山西路外,还存在诸如新典路(建兴西路)、海晏南路(金达路)等一些跨海曙、鄞州区,或跨江东、鄞州区的“断头路”,市民对打通这些“断头路”的意愿十分强烈。

在今年两会上,陈继东代表提交了《关于要求加快打通跨区域“断头路”解决跨区域道路拥堵问题的建议》。考虑到不同行政区域建设计划不同步,且目前许多重要跨区道路(特别是桥梁)建设实际由市住建委实施,他建议由市住建委牵头,对我市跨区域“断头路”项目进行排摸调查,根据轻重缓急,统一制定计划后统一实施,着力解决跨区域道路拥堵这一民生问题。

搭建海洋经济 战略发展新平台

本报记者 王岚

【关键词:海洋经济】

随着象山港大桥的开通,象山半岛得天独厚的资源禀赋顿时呈现无比优势,加快象山半岛开发建设,使之成为我市海洋经济战略发展新平台的条件已经成熟。

市政协委员、象山县畜牧兽医总站站长陈淑芳建议:加强规划研究,从全域城市化的战略高度统筹规划象山半岛,通过行政区划优化、市域轨道谋划等手段,将象山半岛更紧密地纳入宁波核心都市圈范围,使其成为宁波大都市的滨海新区。建议将大目湾新城整体纳入宁波大都市滨海功能区,建议高规格规划建设环石浦港新城。

在产业功能方面,建议依托独特的自然条件,打造国家级海洋重装备制造基地,重点发展新能源及电力装备、智能装备、汽车部件及模具制造、纺织服装及时尚休闲、海洋高新技术及生命健康、建筑工业化等六大重点工业产业。建议立足象山强大的传统



陈淑芳委员

建筑工业,利用临港适宜建筑原材料和可装配构件“水进出水”的有利条件,在临港装备产业园规划建设一个全国示范性建筑工业园。建议结合宁波工程学院象山研究院正在筹建的乌克兰院士工作站,引进乌克兰高端人才和先进技术,设立中乌(宁波)高新技术转移中心,结合象保合作区跟中国航天科工集团的战略合作,建设中乌(宁波)高新技术产业园,与乌克兰国立民族大学合作创办中乌(宁波)通用航空学院,重点推进通用航空、智能装备等产业。

创建宁波保险学院

本报记者 董娜

【关键词:保险教育】

在抗击“灿鸿”“杜鹃”等台风的过程中,我市保险业及时核损、快速理赔,为灾后重建提供了宝贵的支撑,也凸显了保险在宁波发展经济和服务民生中不可或缺的作用。

“不过值得注意的是,目前我市的保险与整体经济发展之间还存在着一定的差距,其中最关键的因素是人才,特别是高水平保险人才的数量和质量均处于较低水平,不仅影响了保险业的长远发展,也对我市经济补偿机制的建立与完善有一定的制约作用。”市政协委员、浙江和义信达律师事务所执委会副主任、江北区青联副主席竺浩兴认为,宁波保险业的发展急需来自教育界的智力支撑,而目前的保险教育尚无法完全满足保险发展的要求。

在今年市两会上,竺浩兴委员提出了“创建宁波保险学院”的建议。他说,“宁波保险学院在初期不能贪多求全铺摊子,而应该结合宁波发展实际在重点领域有所突破”。首先,要依托宁波现有高等院校建设保险学院,例如借助浙江大学



竺浩兴委员

宁波理工学院或宁波大学来创建,可以大幅度降低建设成本。其次,搭建保险公司与高等院校之间的人才绿色通道,推进保险学院人才的转型升级。此外,保险学院作为保险创新研究基地,可以重点研究具有宁波特色的保险创新,如互助保险、城乡小额贷款信用保证保险、区域特色农业保险、巨灾保险、航运保险和宁波历史文化保险等。

竺浩兴委员认为,目前经济发展过程中存在的一些难题,不少可以通过与保险密切相关的领域,例如融资租赁、担保、互联网金融、银行、汽车产业等进行资源整合,从而助推宁波经济的转型发展。

“抢麦大战”爆发

旁听公民底气足热情高



本报讯(记者王晓峰)昨天下午,市十四届人大六次会议旁听公民座谈会再次举行,50名旁听公民再次开启“抢麦大战”,就“企业减负”“法治宁波建设”“二胎”“关爱未成年人”“环境保护”等

话题进行了大讨论。

为了能够获取更多原汁原味的“民声民意”,今年座谈会的时间要比往年长。时间虽然长了,但旁听公民仍然感觉不够用,所以“抢麦大战”不可避免地发生了。

“我是一名基层的人民调解员,我就小区的房屋出租问题提点建议。”海曙区西门街道翠南社区居委会专职委员王伟军中气十足地开始“炮轰”目前小区内房屋出租存

在的各种现实问题。他呼吁政府部门明确管理主体,结合宁波市物业管理的地方性法规,学习外地先进经验,对出租房进行综合治理。

在上次座谈会上,“二胎”成为热门话题。本次座谈会上,这个话题再次火了一把。“‘二胎’带来的问题很实际,最直接的就是经济方面的,还有家庭压力、女性就业歧视、孩子上学等。”市总工会徐丽萍的发言引来一片共鸣。看着

告,将草案修改稿提请各代表团审议。

下午2时,市人大各代表团审议市人大常委会工作报告、两院工作报告、《宁波市大气污染防治条例(草案修改稿)》;酝酿候选人名单草案和法制委员会主任委员人选名单草案;推选大会选举监票人。

晚上6时30分,市人大主席团举行第四次会议,听取各代表团关于审议市人大常委会、两院工作报

告情况汇报;通过关于计划、预算的2个审查报告;提出决议草案,提请代表酝酿;听取关于代表酝酿候选人和通过人选情况汇报。确定

正式候选人名单和法制委员会主任委员人选名单,提交代表酝酿后进行大会选举和通过;决定大会选举监票人名单,提出大会选举总监票人名单草案,提交代表酝酿后提请大会表决;通过关于议案处理意见的报告。



议审议两院工作报告。
上午10时,市政协十四届五次会议举行闭幕会,审议通过全会提案,审议通过会议决议,中共宁波市委书记讲话,市政协主席讲话。
上午11时,市人大主席团第三次会议提出候选人名单草案和法制委员会主任委员人选名单草案,交全体代表酝酿、讨论;听取和审议法制委员会关于《宁波市大气污染防治条例(草案)》审议结果的报