



# 科学规范建设特色小镇

**两会新视野**

本报记者 包凌雁

## 核心提示

建设特色小镇是浙江加快区域创新发展、推进供给侧结构性改革的创新之举，对于宁波经济增长、转型升级和新型城市化建设等都具有十分重大的意义。目前全市掀起了特色小镇规划建设的热潮，如何从特色小镇的内涵要求和功能定位角度推进特色小镇建设？在今年市两会上，代表和委员们提出了不少意见和建议。

### 【人物名片】

**张水清** 市人大代表、市发展规划综合部主任  
**胡仁宝** 市政协委员、宁波市

华宝塑胶模具有限公司董事长

“特色小镇”之风正在甬城各地刮起，作为全市转型升级、改革创新和统筹发展的新引擎，在四个特色小镇入选省第二批创建名单后，我市又马不停蹄地甄选37个小镇申报第三批省级特色小镇。到2018年，全市力争建设省、市、县（市）区三级特色小镇100个。

胡仁宝委员所在的家乡宁海，也积极响应省市部署要求，充分利用自身山海资源丰富的优势，大力加快特色小镇规划建设。“宁海确立了特色小镇建设‘369’计划，到2020年力争建成省级特色小镇3个、市级特色小镇6个、县级特色小镇9个。这对于宁海经济转型升级、挖掘优势产业、扩大有效投资都有非常重要的意义。”胡仁宝委员建议统筹抓好特色小镇的规划布局，既充分发挥现有资源优势，又通盘考虑现实基础条件，优质资源和优惠政策要用在“刀刃”上。“产业是特色小镇的核心内涵，

产业选择决定着小镇未来。关键是要突出特字，走‘一镇一业’的路子，形成‘人无我有’‘人有我优’的优势。”张水清代表认为，要建设好特色小镇，规划定位非常重要。要严格按照产业特而强、功能聚而合、形态小而美、文化特而浓的定位要求，编制市域特色小镇总体规划，把市里确定的100个省、市、县（市）区级特色小镇落到具体空间，防止一哄而上、重复建设、“新瓶装旧酒”等现象。此外，要按照“三位一体”“三生融合”“三化驱动”的要求，抓紧编制完善特色小镇建设规划，明确空间布局图、功能分区图、项目建设表。

我市特色小镇主要围绕智能制造、高端装备、信息经济等十大千亿产业，兼顾发展传统工艺、民俗文化等经典产业，发挥和放大资源禀赋和比较优势，聚力发展最有基础、最具潜力、最能成长的特色小镇产业。张水清代表建议特色小镇

的功能建设要突出融合化，坚持“产、城、人、文”四位一体，在集聚高端要素、做特做强产业功能的基础上，深度挖掘和延伸文化功能、旅游功能和社区功能，着力打造历史现代未来同现、生产生态生活共融、宜居宜业宜游的新型空间、新型社区，使得高端人才引得进来、留得下来、创得了业、圆得了梦想，使之既能在市场大潮中激情创新，又能在优美环境中诗意生活。

今后3年，我市每个省级特色小镇将投入50亿元，每个市级小镇投入30亿元，全市特色小镇建设共需投入2000多亿元，需要靠一批大项目、好项目来实现。胡仁宝委员建议，特色小镇建设也要按照供给侧改革的要求，通过引进一批重大项目，建设一批重大发展平台，补齐当地发展中的短板，提供更好的产品和服务，以此来更好地推动当地经济转型升级、科学发展。

# 医患共同努力 推进分时段诊疗

**民生议政厅**

本报记者 蒋炜宁

## 核心提示

分时段诊疗已在我市各大医院推行。去年分时段预约诊疗占了市级医院总预约挂号量的13%。今年市卫计委要求各市级医院门诊科室分时段预约覆盖率达到百分之百。参加两会的代表委员建议，要将分时段诊疗这件好事办好，还需医患双方共同努力。

### 【人物名片】

**陈晓敏** 市人大代表、市第一医院党委书记  
**杨素芬** 市政协委员、宁大附属医院妇二科主任医师

的顺序挂号模式，将医生的门诊时间以半小时为单位划分，由医院将预约号源根据医生平均接诊时间在每个时段内个性化分配。也就是说，预约者只需在预定时段内到达医院取号就可正常看病。

陈晓敏代表说，分时段预约可有效分流患者，减少患者滞留时间，改善了就诊秩序和就医环境，减少公共场所疾病传播风险。这是一个很好的举措。若要在所有门诊科室百分之百地推行分时段预约诊疗，需要院方非常精确地测算每个科室每位医生的问诊时长，如他所在的心血管内科所需的问诊时长会稍长些。即使是同一科室，不同医生的问诊时长也不尽相同，这需要院方的科学设计。

此外，陈晓敏还建议预约患者不要爽约。一旦爽约就会打乱原来分配好的就诊时间。他总结说，分时段诊疗的顺利推行，需要医患双方的紧密配合。

杨素芬委员说，分时段诊疗让医生从被一大堆病人围观中解脱出来，可以更详细地问诊，诊疗秩序也好了很多。但从专家门诊情况来看，很大一部分病人得的是常见病和慢性病。若是这部分病人能通过医联体合理分流到社区医院，就可以把专家门诊的预约留给最为需要的人群。在这样的前提下，推行全面的分时段预约诊疗，才能释放更大的价值。

杨素芬还补充道，在分时段诊疗中，患者的准时就诊观念也要尽早培养起来，这样才能将这件好事做好。

# 补齐城市短板 加速产城人融合

**两会愿景**

本报讯（记者谢伶燕 通讯员赵春阳）去观塘湖边放风筝，去沃美影院看电影，去职工活动中心打羽毛球……谈起现在杭州湾新区的“休闲”生活，沁园集团的工会主席李娇很是满意。

2004年，大学刚毕业的李娇来到沁园集团工作。谈起刚来新区时的情景，李娇记忆犹新：当时新区很多地方还是一片芦苇，生活配套设施缺乏，交通很不方便。但近年来，随着开发建设快速推进，新区发生了日新月异的变化，李娇也见证了这座国际化新城的诞生。

以前，很多新区人最担心的就是在新区安家落户和孩子上学的问题。现在，他们的这些顾虑和担心没有了。比如李娇，她在世纪城买了房子，孩子也已就读世纪城实验小学。短短几年，以

世纪城、合生国际新城为代表，南洋小城、利时商业综合体、大众公寓等区域居住生活在新区陆续投用。

这几天，世纪城白鹭湾幼儿园正在紧张装修中，这是世纪城小区布局的第三所高规格幼儿园。而此前，汇佳幼儿园、世纪城实验小学、圆园实验幼儿园、庵东实验学校、杭州湾新区初级中学、宁波科学中学等一批高起点、高水平学校相继建成投用，使新区从教育洼地崛起为教育高地。

新区占地400亩的体育公园将在今年9月底建成开放，供居民健身和举办相关体育赛事；总投资4.32亿元的金融集聚区项目年底可全部建成投用；总投资5500万元的湿地民宿项目，已经全面进场施工，预计10月可竣工……“在这里，我们找到了归属感和幸福感。正值市两会召开之际，希望政府加大对我们的建设力度，让越来越多的人在新区安家落户。”李娇说。



昨天下午，市政协委员分组或联组讨论“两院”工作报告。（丁安 周建平 摄）

## 履职进行时

# 应对极端天气 提升供水设备设施

王晓峰 朱尹莹

### 【关键词：极端天气供水】

前不久的极寒天气令人记忆犹新，尤其是城市供水系统遭遇冰冻致使居民生活用水受到影响。随后，因爆裂的水表须由自来水公司维修，导致大批居民只能靠桶拎水度日，且这一情况持续五天之久。

这一“教训”对我市的城市供水系统提出了新的问题与要求。市人大代表、博宏恒基集团有限公司董事长、总裁王建立在今年市两会上提出了《关于提升供水设备设施的建议》。在上次寒潮抵达宁波时，

他前往海曙区鼓楼街道秀水社区进行了实地调查，发现该社区有429户家庭水表爆裂，108户家庭水管爆裂，9个楼层屋顶水箱冻裂，500余户家庭用水受影响。

分析供水出现问题的原因，他认为除了供水设备设施脆弱，对恶劣极端天气出现“水土不服”的现象外，还与居民防范意识薄弱、供水部门应急准备不足有很大的关系。因此，他建议相关职能部门，在供水设备设施的“耐寒性”上有所考虑，尤其是裸露的水管要包上防寒材料；在楼房的供水方面，建议取消屋顶水箱，改为直供水，可

避免裸露在外的水箱、水泵设施被冻裂。

“从这次的寒潮受损情况来看，水管、水表位置在北面的受损严重。在老旧小区管道改造过程中，建议把水管、水表放置在南面。”王建立还说，希望相关部门制定的应急预案措施能够更实际、可行、高效，建议特殊时期可借用民间力量进行紧急应对。比如，自来水公司依据维修施工量的大小，将新水表、抢修工具等送到社区，然后请小区物业、社区居委会等协助招募临时抢修人员，给予合理的报酬，以便快速地开展维修施工服务。



王建立代表

# 优化公共自行车租赁

本报记者 董娜

### 【关键词：公共自行车】

我市自2013年推出公共自行车租赁系统后，受到了市民的广泛欢迎。“然而，建立一套完善的公共自行车租赁系统绝非易事。”市政协委员、李惠利小学校长伊阳说。

今年市两会上，伊阳委员提交了《关于优化公共自行车租赁的建议》。她认为，爱护公共自行车归根结底还是公德问题。要通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，将良好的公德

意识融入日常生活工作中。她还呼吁要健全法律法规，除现有的民事法律规范外，建议出台专门针对公共自行车租赁的细则，将法律的原则性规定通过细则得到贯彻。

同时，她提出要优化服务网点布局，创新营运管理模式。在公共自行车服务网点的后续建设中，不妨有针对性地深入市民的出行终点，比如学校、居民社区和商业区。为解决朝夕需求问题，可以尝试在传统自行车调度的基础上创新移动式的自行车服务点，还可因地制宜，用街边建筑物、小区存车处代替传统的服务站点。

未来的公共自行车系统也可以建立基于消费者的调度系统，比调度车更为灵活。

此外，她还建议挖掘公共自行车媒体价值，增加经营收入。除了对自行车车身进行广告位拍卖外，还要发展公共自行车复合设施媒体，即对公共自行车租赁系统中与公共自行车形成系统性、整体性的设施进行广告位的推广。同时搞活租车点销售模式，扩大销售和服务收入。这样不仅能减轻政府前期投入和后期维护的费用，也可以使公共自行车运营企业走上良性发展的道路。



伊阳委员

# 让中小企业 在“一带一路”中受益

**我来自一线**

周琼 王晓峰 吴红波

### 【人物名片】

**吴杰** 市人大代表、宁波中策动力机电集团有限公司总经理

### 【代表故事】

几年间，他在人大代表这一岗位上履职尽责，积极为民营企业发展建言献策，为江北经济社会发展贡献力量。他就是宁波中策动力机电集团有限公司总经理吴杰。

在今年市两会上，吴杰提出《关于助力我市中小企业融入“一带一路”建设的建议》。吴杰表示，企业是经济发展的重要动力，企业的不断发展壮大对区域经济实现持续、健康、快速发展起到积极的促进作用。“一带一路”为全市企业开拓了一个窗口，让宁波企业有了更大的发展空间。

吴杰认为，企业走出去后的产品定位等各方面面临很大的挑战。为了让企业更好地走出去，宁波要积极搭建各种博览会、商务与投资峰会、论坛等区域性合



吴杰代表

作平台，引导我市中小企业增强对“一带一路”各国市场及人文的了解，为企业的产品及产业的引进和输出找准坐标。同时，要在政策资金上给予大力支持，建立“外语+专业+技能”“一体双翼”的创新型商务人才培养模式，解决中小企业进军“一带一路”国家市场的人才瓶颈。

### 【两会感言】

在“十三五”期间，我希望市委、市政府能更多地帮助中小企业发展，进一步加大对制造业的支持力度，在税收政策等方面予以优惠，促进中小企业转型升级。

# 搬迁常洪停车场治拥堵

王晓峰 吴红波

### 【关键词：常洪停车场】

常洪停车场地处江北常洪、镇海庄市与路林市场交界处，占地70余亩，场内拥有100余家物流信息部，是全市最大的货运信息集散地之一。

近年来，随着宁波城市化的快速推进，停车场所处区域逐步发展为中心城区。大型货车停车场的存在不仅严重影响周围的交通和治安环境，而且与该区域的城市功能定位相矛盾，与土地规划用途相冲突，群众对此反映强烈。

在今年的市两会上，市人大代表、江北区甬江街道联成村股份经济合作社董事长罗进提出了《关于尽快搬迁常洪停车场治理区域性拥堵 推进新型城市化发展的建议》。他说，常洪停车场的存在已严重影响区域城市功能发挥，与北高教园区、新材料科技城的功能定位相矛盾，与“两江北岸”开发建设方向相矛盾。

同时，宁波城区大型货车停车场仅常洪一处，且场内聚集了100余家物流信息部，再加上周边有大量仓储设施存在，又紧邻329国道，严重影响区域交通环境改善。

另外，周边区域治安环境优化、卫生环境治理也受到了严重的影响。

罗进认为，产生这些问题的原因与区域交通状况复杂、流动人口众多难管理、区域管理体制不畅通、道路基础设施建设不完善有很大关系。因此，他建议常洪停车场尽快实施搬迁。在常洪停车场完成搬迁之前，建议市政府能够设立联席会议或类似的协调议事机制，以便于整合跨区、跨部门力量，进一步理顺该区域的行政管理体制，进一步提高常洪停车场及其周边的交通、社会环境管理水平，为区域百姓创造一个和谐安定的生产生活环境。



罗进代表