

# 为了13亿人民的健康福祉 ——党的十八大以来我国医药卫生事业发展述评

据新华社北京2月27日电  
记者 吴晶 胡浩

没有全民健康，就没有全面小康。当一个拥有13亿多人口的发展中大国跨越基本解决温饱的历史阶段，保障健康、促进健康成为治国理政的崭新课题。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从维护全民健康和实现长远发展出发，在深化医药卫生体制改革不断取得新进展的基础上，提出了“推进健康中国建设”的新目标、新方向。

**打造“健康中国”：让13亿人民共同迈向全面小康**

近年来，我国卫生计生工作取得明显成效，居民健康水平总体上已处于中高收入国家行列，但是多重健康问题叠加的严峻形势也不容忽视：慢性病、传染病双重疾病负担日益加重，新型城镇化、人口老龄化、疾病谱变化对医疗保障和医疗卫生服务公平可及的要求日益紧迫，环境污染和食品安全对公众健康的影响日益增多……

中国社会科学院研究生院副院长文学国认为，当前，我国已跨越了解决基本温饱的阶段，在这个时间节点上提出“健康中国”战略，一是因为我们的物质生活水平在经济快速发展的基础上已经有了很大的提高，已经具备了健康中国建设的基础条件；二是随着收入水平的提高，人们对生活质量的要求日益提高，人民群众对健康的追求更突出、更迫切。

在人口增速放缓、老龄化日益

逼近的新形势下，保证高素质、高质量劳动力人口增加，是我们延续人口红利期、提升经济社会建设质量的深远谋划。

在经济发展进入新常态、稳增长调结构的新要求下，发展智力和劳动密集、绿色低耗的健康服务业，是我们应对经济下行压力、促进医药卫生事业可持续发展的必由之路。

在优质医疗资源相对短缺、供给侧改革加强推进的新部署下，深化医药卫生体制改革是我们实现公共服务人人均等、发展成果人人享有的改革目标的生动体现。

民体康健，国运昌隆。一个人的健康，关系着个体乃至家庭的命运前途。13亿人的健康，决定着国家和民族的未来。

## 全面深化医改：助力“健康中国”稳步前行

2013年，习近平总书记在会见世卫组织总干事陈冯富珍时，向全世界宣示中国推进医改的决心：“我们将迎难而上，进一步深化医药卫生体制改革，探索医改这一世界性难题的中国式解决办法，着力解决人民群众看病难、看病贵，基本医疗卫生资源均衡配置等问题，致力于实现到2020年人人享有基本医疗卫生服务的目标，不断推进全面建设小康社会进程。”

在党中央、国务院的坚定领导和周密部署下，我国医改积极探索、扎实推进，为“健康中国”的行进开辟坚实路径：

全面实施城乡居民大病保险，患者经基本医保支付后需个人负担的合规医疗费用实际支付比例不低于50%；

县级公立医院改革已全面推开，医疗服务价格进一步理顺，100个城市开展了公立医院综合改革试点，试点城市三级公立医院次均门诊费用和人均住院费用增长得到初步控制；

国家基本药物制度全面建立，基本药物目录调整到520种，实施药品价格、审评审批、集中采购、谈判机制改革……

通过建立更加公平有效的医疗卫生体制，一个全体国民获得均等化的基本医疗卫生服务保障体系正在构建，一个发展成果由人民共享的全面小康社会正在切近，一个富强民主文明和谐的“健康中国”正在稳步前行。

## 创新发展理念：让群众成为维护健康的主人

如何以全民健康促进全面小康和“两个一百年”宏伟目标的实现？

如何把维护和增进健康融入经济社会各项政策，构建健康友好型社会？

如何推动医药卫生体制改革成功，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和有利于健康的经济社会发展模式？

如何通过有效的社会卫生监管，保障群众获得健康的生产生活环境、安全的食品药品、有效的医疗卫生服务，增强群众的获得感？

一个个问题，昭示着“健康中国”面临的机遇与挑战，也考验着党和政府的执政能力与水平。

——“要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生

和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。”

——“要坚持公立医院公益性的基本定位，将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点。”

——“切实把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好，在建设健康中国、实现中国梦的伟大征程中谱写新的篇章。”

以习近平同志为总书记的党中央所作出的战略部署成为凝聚共识、汇聚力量的旗帜，引领推进医疗卫生事业改革、增进人民健康福祉的改革创新实践。

新食品安全法等一系列法规正式实施，用最严格的监管制度保障“舌尖上的安全”；药品医疗器械审评审批制度改革贯彻落实，让患者以更快速度、更低价格用上救命药、放心药；《中医药健康服务发展规划（2015—2020年）》，建构医疗康复、老年护理、健康管理、健身养生等新兴产业组合发展的崭新格局……

一项项新政策新举措，正在进一步夯实13亿多人民的健康保障网，丰富“健康中国”的大格局新构想。

“健康中国”不应是一个医疗的中国，不是医院越盖越多的中国，也不是病人越来越多的中国，更不是医疗费用越来越高的中国，它一定是预防为主、关口前移，有大量的疾病预防控制人员在做好健康管理、健康维护等疾病预防控制工作，并把健康知识教给群众，我的健康我做主，我的健康我维护，让群众成为维护健康的主人。”国家卫生计生委主任李斌说。

## 治国理政新实践

# G20财长和央行行长会发布联合公报 携手应对全球经济挑战

据新华社上海2月27日电（记者韩洁 李延霞）为期两天的2016年二十国集团（G20）财长和央行行长会议27日在上海闭幕，会议围绕八大议题发表了联合公报，各方同意需采取更多行动应对全球经济面临的挑战。

此次会议是中国担任2016年G20主席国后主办的首次G20财长和央行行长会议。中国国务院总理李克强向会议发表视频讲话，中国财政部长楼继伟和

中国人民银行行长周小川共同主持了会议。

会议期间，与会各方主要讨论了当前全球经济形势、增长框架、投资和基础设施、国际金融架构、金融部门改革、国际税收合作、反恐融资、绿色金融及气候资金等议题，并形成了广泛共识。

按照2016年G20财金渠道工作计划，今年第二次财长和央行行长会将于4月14日至15日在美华华盛顿举行。

## 郑州“皇家一号”案 一批政法干警被处理

据新华社郑州2月27日电（记者甘泉）河南省公安部门日前公布，郑州“皇家一号”系列案件共查处一批受贿索贿、徇私枉法、参股赌场等违纪违法公安民警、检察官，收缴违纪资金800余万元。

“皇家一号”国际娱乐会所曾号称“中原第一大会所”，自2012年8月开始营业，2013年11月1日因涉黄被河南省警方异地用警查封。“皇家一号”系列案件共抓获刑事犯罪嫌疑人260余名、查扣追缴赃款赃物价值近3亿元。案件涉及组织卖淫、非法经营

罪、逃税罪、容留吸毒罪等多项违法犯罪活动。

据介绍，河南省公安机关对涉黄场所历次打击中，“皇家一号”之所以能逃脱，背后正是有部分政法干警充当了“保护伞”。2013年10月以来，河南省公安部门查处了“皇家一号”系列案件，共处理违纪违法公安民警155名，其中124名为身兼基层领导职务的民警，26人为团、处级领导干部。而根据查处情况看，一些民警受利益驱使，对辖区涉黄涉赌场所管理持放任态度，在监管流于形式的同时，主动索要贿赂，甚至直接参与黄赌场所经营。

## 下任联合国秘书长候选人将在4月中旬接受“面试”

据新华社联合国2月26日电（记者顾震球）第70届联合国大会主席吕克托夫特26日说，他已经邀请目前6位下任联合国秘书长候选人在今年4月中旬向联大全体会员国陈述竞选立场，此举是落实增强联合国秘书长选举过程透明度和包容度的重要举措之一。

目前正式宣布竞争下任秘书长的6位候选人为：第62届联大主席、马其顿前外交部长斯尔詹·克里姆，克罗地亚第一副总理兼外交部长韦斯娜·普希奇（女），黑山副总理兼外交部长伊戈尔·卢克希奇，斯洛文尼亚前

总统达尼洛·蒂尔克，联合国教科文组织总干事、保加利亚外交官伊琳娜·博科娃（女）和摩尔多瓦第一副总理兼外交部长纳塔利娅·盖尔曼（女）。

联合国现任秘书长潘基文将于今年12月31日结束任期，下任联合国秘书长应于2017年1月1日上任，任期5年。

联合国成立70多年来，历任8位秘书长均为男性。许多会员国呼吁，联合国应有一位女性秘书长。此外，按照地区轮换共识，下任秘书长应来自东欧。不过，联合国对候选人来自何地区未作硬性规定。

## “备胎”因凡蒂诺成国际足联新主席 承诺帮助中国足球未来发展



2月26日，因凡蒂诺出席记者会。

（新华社发）

据新华社苏黎世2月26日电（记者王子江 张森 韦骅）欧洲足联秘书长因凡蒂诺26日在苏黎世举行的国际足联特别代表大会上，经过两轮投票最终击败三名对手，当选新的国际足联主席。国际足联也正式进入“后布拉特”时代。

45岁的因凡蒂诺也成为国际足联成立112年以来的第九位正式主席，也是继布拉特之后第二位来自瑞士的主席。他的任期将从2015年5月布拉特当选主席时开始，为期4年，到2019年结束。按照特别大会当天通过的国际足联改革方案，因凡蒂诺将成为第一个任期最多不能超过三届的主席，另外他的收入也将公开。

因普拉蒂尼被“禁足”而参选的因凡蒂诺不仅是一匹不折不扣的黑马，而且在竞选之初，他还饱受“备胎”的质疑。由于普拉蒂尼不断地对“禁足”进行抗争，因此因凡蒂诺曾表示一旦普拉蒂尼“禁足

令”得到解除并被允许参选，他将立刻退出。可当普拉蒂尼“翻案”的可能性越来越渺茫，因凡蒂诺就成为欧足联唯一的希望。

据新华社苏黎世2月26日电（记者张森 王子江）新当选的国际足联主席因凡蒂诺苏黎世当地时间26日晚首次召开记者会，这位布拉特的继任者当晚透露国际足联新秘书长的人选不会来自欧洲，并承诺帮助中国足球未来发展。

在被问及2020年国际足联将以何种形象示人时，因凡蒂诺表示，希望到2020年时国际足联、各成员协会采取切实措施促进全世界足球运动的大发展，希望草根足球学院扎根非洲，希望中国、印度等亚洲国家的足球水平得到提升。

事实上，因凡蒂诺在选举正式开始前15分钟的个人陈述环节，也提到了助推中国足球发展。他说：“中国正在大力发展足球，国际足联一定要参与进去，要尽力帮助他们。”

# 叙利亚停火协议正式生效 有关方面同恐怖组织的交火仍在继续

## 核心提示

叙利亚当地时间27日零时（北京时间27日早晨6时），美国和俄罗斯此前达成的叙利亚冲突各方停火协议正式生效。目前来看，停火基本得到了落实。分析人士认为，停火协议的实施迈出了政治解决叙利亚危机的“第一步”，但鉴于叙战场形势复杂，各方利益交织，停火十分脆弱，前景并不乐观。



2月26日，在叙利亚首都大马士革东部东古塔地区，一名叙利亚反对派武装人员在与政府军交战的前线就位。（新华社/法新）

和“支持阵线”的交火仍在持续。

美俄两国22日就叙利亚冲突各方停火达成协议，根据美俄两国发表的联合声明，停火不包括打击“伊斯兰国”、“支持阵线”等由联合国安理会认定的恐怖组织的军事行动。叙利亚政府军与近百个反对派武装均已表示接受停火协议。

装控制区的地区已有至少一个小时未遭炮击。他说，政府军也“没有接到特殊的军事指令”。

26日，叙政府军向大马士革东部朱巴尔区“伊斯兰国”据点与西南部达拉亚区“支持阵线”据点发动多轮空袭。记者在大马士革市区不时听到战机呼啸而过，并可清晰看到战机空袭方向有浓烟升起。据叙政府军指挥官介绍，大约2000名“支持阵线”武装人员仍控制着达拉亚部分地区。

26日，总部设在沙特阿拉伯利雅得的叙利亚反对派高级谈判委员会宣布，已有97个反对派武装接受为期两周的停火协议，并由高级谈判委员会负责监督和协调停火协议的执行，同时警告叙利亚政府，“不要以打击恐怖主义为名继续针对反对派的敌对行动”。

同日，联合国秘书长叙利亚问题特使德米斯图拉在日内瓦表示，如果停火协议得到较好执行，叙利亚各派和谈将于3月7日重启，届时，参与和谈的各方代表不变、议程不变，即按照安理会有关决议要求，通过谈判达成一个全面的政治解决方案，根据《日内瓦公报》精神确定政治过渡进程。