

宁波军分区检验评估人民武装动员作战准备能力

“筛”出胜战能力的含金量

赵继承 刘飞 王佳

去年12月，宁波军分区结合作战能力评估，基于战时行动方案，采取“过筛子”的方式，对全市人民武装动员作战准备能力进行评估，全面掌握宁波市人武动员能力情况。

调阅9000余份文件和200余账册 评估抓建质量

去年5月下旬，市国动委组织县级国动委人武动员能力自评，多数单位交出的“答卷”都无可挑剔。然而，在随后的检查中破绽百出：

某县人员调整后，人武部动员组织未及时调整，新任领导对自己担负的职责不明了。

检查某地落实上级下达的任务指标情况，会议记录、落实文件找不到，连军地部署的会议都没召开，谈何真抓落实。

用动员力量建设中的硬指标去对比，或多或少存在不达标的情况。

正是这次自评，拉开了全市进行检验评估的帷幕。针对检查出的问题，市国动委依据人武动员战时行动方案，细化出186条建设细则，县级国动委依据细则一项一项进行整改。

半年后，市国动委成立考核评估组，依据186条细则对各县国动委进行评估。评估过程中，考核评估组调阅了9000余份人武动员工作落实的“红头文件”、领导批签、活动方案、会议记录、工作计划等原始资料；查验了各类方案预案、民兵整组花名册、动员潜力指标和政审教育

资料等8大类200余项……

评估过程中，只要发现违反规定的现象，评估组现场督促整改。市国动委常务副主任、宁波军分区司令员秦景号说：“这些硬指标的落实，见证的是平时抓建人武动员的质量情况，每提高一个百分点，战时胜战的把握就会大一分。”

点验67个动员储备基地和500余份物资储备协议 核实储备实力

近年来，市国动委通过在行业系统组建动员中心、在产业聚集区组织动员联盟的形式，建立了67个动员储备基地，与相关企业签订了500余份人员、技术、装备征借协议。

协议签了，会不会成一纸空文？评估组依据征借协议，逐个点位、逐个企业审查，发现问题不少。

“最大的难点就是动员产品常态储备上出现‘空档’。”动员参谋唐晋介绍说，某企业按协议为县道桥抢险分队储备10台挖掘机，但后期企业为回笼资金和减少废损率，不得已卖掉挖掘机，加上报废不及时和产品生产周期限制，检查时企业就拿不出产品。

潜力数据更新不及时，就对动员企业的生产现状摸不准，动员参谋姚建新在检查时发现了这一问题。某药品生产企业，在扩大投资项目时断了资金链，评估组看到的只是人去物空的厂房。部分储备企业在变更产品时，不及时向国动委报备、合同不及时解除的问题也一定程度存在。

考核评估组针对这些问题，采取边检查边整改方式，能当场解决

的当场解决，一时不能解决的研究方案限期落实。他们要求县级国动委与政府主管部门、发改、工商、企业（行业）协会建立定期联席会议制度，对动员潜力进行评估，在此基础上逐一进行更新，对不能胜任动员任务的企业解除协议，及时与生产经营稳定、效益好的企业重新签订征借协议，确保动员任务落实。同时，针对动员产品后续流转等情况，进一步研究措施办法，保证动员产品“常备”。

拉动22支应急队伍和550件武器装备 检验实战能力

考核评估中，市国动委围绕战时快速动员和应急处置能力，集结拉动22支民兵队伍和550件武器装备，拉动中设置战时背景，组织10多种复杂战术情况处置，评估



分解结合训练

(李训兵 摄)

成绩均为优秀。

战时行动能力评优，无疑是平时训练下了真功夫。近些年，随着民兵队伍执行地方抢险救灾、完成急难险重任务增多，各地训练内容安排渐渐侧重于非战争军事行动课目，而轻武器射击、构筑单兵卧姿掩体等实战技能渐渐“荒废”。

为此，市国动委转变思路，组织单兵技能、专业训练、战术演练大练兵活动，锤炼胜战本领。采取现地组织点验、现地明确任务、现地组织演练“三个现地”形式，狠抓使命课题演练，提升战时行动能力。同时，加大实战化训练跟踪督导，组织督察组走进训练场抓民兵训练人员、时间、内容、效果落实。

训练动真格，能力自然提升。在这次拉动中，80%以上被抽点的民兵基本掌握单兵卧姿掩体构筑，90%以上熟练分解结合56式冲锋枪，22支分队5公里拉练成绩全部优秀。

延伸阅读

16项硬指标保障“1小时”

赵继承 王佳

元月1日下午，受雾霾影响，贯通慈溪市的329国道出现交通拥堵，担任慈溪市人武部战备值班分队的浒山街道民兵应急排40人，在接到指令后，45分钟内装集结完毕，1小时8分钟后到达指定地域，协助地方交警疏导交通。

抵达现场的慈溪市人武部政委沈其生松了口气：“上级战备工作规定，民兵应急分队在区内执行任务原则上1小时内完成收拢集结，这次我们在45分钟内完成人装集结，没掉链子。”

民兵应急分队战备值班，一项重要职责是及时应对辖区内抢险救灾、突发公共事件和维护社会稳定工作，要求一旦有事必须快速反应。

为此，宁波军分区民兵战备工

作规定和民兵应急分队规范化建设中提出：平时在位率保持在90%以上，区内执行任务原则上1小时内完成收拢集结。

“无论把抓民兵应急分队建设说得如何天花乱坠，接到任务1小时完不成收拢集结都白搭，就是花瓶摆设。”宁波军分区司令部参谋谢浩军说。

按惯例，军分区战备值班室每周不定期对人武部战备值班分队人员进行电话抽查，经常会遇到这样的“情况”——“你所拨打的电话为空号或无法接通”、“我不知道这周谁负责值班任务呀”、“我在外地学习要半年，赶不回来”、“我早就退出民兵组织了”……

谢浩军说，联系不上人、不熟知任务、人员不在位、请假不报备、调整不及时等等，是民兵执行战备值班任务中的常见问题，而到

军分区采取现场或视频拉动时，也很少有民兵分队能达到“1小时”时限出动标准的。

战备出现“人荒”，有事当然不能按时出动。军分区党委“一班人”围绕这个问题集思广益，归根结底有一条：近年来，军分区关于抓民兵战备工作和民兵应急分队建设虽然出台了文件和规定，但关键是要抓落实，才能做到战备不“落荒”。

为此，宁波军分区结合民兵应急分队规范化建设，对组织编组、日常管理、军事训练、动用使用等10个方面进行规范，梳理出16项硬性指标。谢浩军给笔者列了几项数据：组建上，县级组建125人应急连，乡镇组建40人的应急排；编组上，遵循本地籍占90%、专业对口率60%、退伍军人比例80%等三个比例；管理上，要求离开本籍

区20天以上应向基层武装部请假，对离开时间超过半年以上应予调整，担任战备任务期间批准权限提高1个等级；训练时间安排，总共10天80小时，共同训练24小时，专业训练24小时、分队训练24小时、政治教育8小时，等等。

为保证各项指标硬性落实，军分区结合民兵组织整顿，采取“过筛子”式的检查，及时对人员进行调整，平时加大管控力度，建立学习训练、干部会议、通讯联络、请假销假及重大事项报告等制度。同时，军分区每周战备值班室通过电话和视频指挥系统对人员在位情况进行检查，采取不打招呼形式组织应急拉动，及时通报问题，限时整改。

严格按照规定抓战备，“1小时”标准不再难实现。2015年，宁波军分区11个县级民兵应急连、50个乡镇民兵应急排，在完成抗台抢险、山林扑火、维稳安保等30多次任务中，全部实现1小时内人装集结完毕。在2016年元旦战备期间，军分区通过视频指挥系统，对在海上执行战备任务的船只呼点，到点率100%，30分钟内上报各船精确位置。

王牌

——“海空雄鹰团”记事

江永红

王牌，就是在关键时刻起决定作用的那张牌。

海军航空兵S团就是一张王牌。毛泽东先后三次点将，在关键时刻打出这张牌。

第一次：1958年8月，美蒋飞机屡犯福州，毛泽东点将“派S团去”。部队时驻青岛。12日下午师长李文模驾机飞北京受领任务，13日上午，S团秘密进驻福州机场，副团长王昆降降才40分钟，蒋军两架RF-84侦察机来犯，即令马铭贤中队起飞迎敌，当即击伤敌机两架。从此，福州的天空得到解放。

第二次：上世纪60年代初，美制RF-101高空高速侦察机恃无恐地犯我领空。1964年11月，毛泽东在看了总参的相关情报后说：“海军航空兵不是有个第X师，X师有个S团吗？请他们去一趟……”S团秘密转场到浙东，12月18日下午，在RF-101侦察机再次来犯时，副团长王鸿喜驾歼6一举将其击落，首创我军国产高速歼击机击落美制RF-101的纪录。

第三次：1965年1月，超越美军频繁派遣AQM-34“火蜂”式无人侦察机对我国南中国海进行侦察骚扰，毛泽东问：“S团在哪里？”于是S团组成小分队，进驻海口机场。3月24日，中队长王相一在1.6万米高度击落“火蜂”式1架，创造了歼6飞机在高空临界点击落敌机的纪录。接着，副大队长舒积成又击落2架。9月20日上午，美军号称世界最先进的F-104C高空高速战斗轰炸机侵犯海南岛上空，飞行员高翔将其打得凌空爆炸……

这就是王牌！S团在抗美援朝和国土防空作战中击落击伤敌机31架，创造了零高度歼敌、同温层开炮等“八个首创”，涌现了王昆、舒积成、王鸿喜、高翔等十多位战斗英雄或一等功臣。1965年被国防部授予“海空雄鹰团”荣誉称号。

如今半个多世纪过去了，王牌雄鹰依旧否？带着这样的好奇，我有幸走进了这支英雄的部队。

在S团的荣誉室、营区主干道旁和机场作战值班室外，都有4块图板，头三块上分别写着毛泽东三次点将的原话，第四块空白……

有这样一群飞行员，他们70%的时间在战斗值班室里度过，24小时必须穿着抗荷服和救生背心，腰挂伞刀和手枪，甚至上厕所也得全副武装，把飞行头盔提在手里。睡觉则头盔为枕，和衣而卧。一有情况，就能保证第一时间起飞执行任务。

“人们总觉得战争很遥远，而对我们而言，每一次战斗起飞都是一场真正的战斗。”他们是“海空雄鹰团”的飞行员，说这话的是参谋长罗长明。

这是一个距雄鹰团驻地数百公里的机场。12月13日，下着小雨，有些清冷，只见值班飞机都挂上了弹，加满了油。在战斗值班室，值班的副团长吴安涛告诉我，飞行员战斗值班分三等：“一等”要坐到飞机上，发动机开着，随时起飞；今天是“二等”，飞行员必须全身披挂……

今天当班的飞行员都很年轻，最大的耿艳飞不过32岁，最小的黄亚还不满25岁。机场非常嘈杂，有发动机试车的轰鸣声，有驱鸟的模拟枪炮声，但他们对这些早已习惯，可以在高分贝的噪声中入睡。对飞行员最敏感的是电铃声，即使睡得再死，铃声一响，就会下意识地跳起来，抓起衣服就往外跑。许多飞行员因此闹过笑话，包括今天值班的吴副团长。他爱人在医院工作，有次去接家属下班，在医院的躺椅上睡得正香，突然听到铃声，一下跳起来冲出门去，跑到外头才从“梦幻”中醒过来，方知是自己错把医院的下班铃声当成战备铃声了。

问他们来这里值班多长时间了，耿艳飞轻描淡写地说：“7个月了。”一般是9个月轮一次，但也有连续两三年在这里值班的。差不多天天都要战斗起飞，近三年起飞1000余架次，最多的一天是5批9架次。

“苦吗？”“有点，但叫苦就不是当兵的人。”面对我的问题，小耿斩钉截铁地答道。

“鹰是世界上寿命最长的鸟类，40岁时，它爪子已经老化，喙已又长又弯，翅膀十分沉重，无法捕获猎物了。要么等死，要么浴火重生。生死关头，鹰顽强地用喙去打岩石，直至老喙完全脱落，静静地等着新喙长出来，再用新喙拔掉老化的爪子和陈旧的羽毛，给自己配上新的‘武装’。经历5个月磨难，撑不住的死了，而熬过来如凤凰涅槃，一只新的雄鹰出现了……”

这是东航司令员孙来沈在作弘扬海空雄鹰精神的专题辅导，会场静悄悄，人们在思考：海空雄鹰团命名50年了，是否也要像鹰一样长出新喙、新爪……

在团部办公楼下，有两个橱窗，一个叫《论剑台》，摘登本团军官的军事论文；一个叫《他山石》，摘登外军的相关论文。12月18日，我在《论剑台》上见到的是团长陈刚写的《参加海空军航空兵对抗战联合训练总结》。这次是异型机对抗，单机、双机对抗共8架次，他们败给了空军某团，这篇文章就是总结失败教训的。

不知为什么，我觉得这篇文章比多少讲成绩的汇报更让人相信，“三次点将”后面那块空白的图板，他们一定能漂漂亮亮地填补上。

声音

让大数据助力精确国防动员

赵继承

1月17日，全国首个特许经营的大数据云基地——宁波大数据云基地落户慈溪，慈溪市人武部主动与战略共建方围绕利用云计算和大数据资源嵌入国防动员需求展开座谈。这种主动作为意识让人点赞。

大数据时代已经来临，这是无可争议的事实。无处不在的大数据，既让我们获取了以前从未有过的各种信息，又拉近了我们与现实的距离，让“地球村”变成了“地球屋”。然而，一些地区的国防动员建设还停留在大数据时代来临的前夜，意识还没有觉醒，步伐还没有跟上。比如，每年的征兵任务指标分配，明知每个地区的人口结构都在发生变化，却还按照地区人口比例来计划分配任务，并要限定大学生比例，而实际上，有的地区根本完不成任务，有的地区指标还不够，如果利用大数据对每个地区

人员结构、数量、学历等数据稍加分析，就可以合理赋予指标任务。相对于地方已经很成熟的公安大数据、教育大数据、环保大数据、金融大数据、食品大数据等等来讲，一些地方的国防动员大数据建设没有跟上时代发展的节拍。

实际上，大数据能给快速动员、精准动员带来强有力支撑。笔者曾对宁波市电商与国防动员进行调研，某地国动委将一个电商产业园纳入到动员储备范围，如果有动员征集任务，他们就能通过该产业园的数据系统查询到所有供应商的产品质量、生产能力、库存数量等信息，订单一下，迅速征集。

“大数据”给国防动员带来了机遇和挑战，国防动员系统必须要以“等不起”的责任感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的紧迫感，把握机遇，顺势而为。

树立“大数据”思维理念。未来战争动员保障资源分布分散、种类繁多、数量庞大，需要诸多领域、大体量的数据来“算胜”。借

助大数据，可以更加全面准确采集动员数据、精准分析评估动员能力，精确计算动员量，提高动员决策效率。为此，必须树立用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新的思维，才能掌握动员的主动权。

坚持“大数据”融合共享。国防动员牵连军地，涉及面广，必须坚持数据融合为先，搭建地方各种数据平台，建立军民一体、平战一体的国防动员资源信息配置数据管理系统，将分散的数据资源集成融合起来为我所用，提高对动员资源的准确掌控能力和精准动员保障能力。

增强“大数据”挖掘能力。现代战争，是基于信息系统的体系作战。国防动员决策必将高度依赖信息网络数据分析，从不完全、模糊、随机海量数据中，提取隐含其中又潜在有用的信息进行整合分析，才能准确把握动员保障数据规模大小、时机，为动员决策和执行提供科学依据。



军旅掠影

2016年春节，东海舰队司令部组织开展了拔河比赛、篮球对抗赛、足球友谊赛、猜灯谜、佳片贺岁等一系列丰富多彩的文体活动，官兵们积极参与，节日氛围浓厚。

(丁可 王佳)