

中国人民政治协商会议第十四届宁波市委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届宁波市委员会第五次会议上

(2016年2月20日)
唐一军

各位委员：

我代表政协第十四届宁波市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2015年主要工作

2015年，市政协及其常委会在中共宁波市委的正确领导下，广泛团结政协各参加单位、各族各界人士，认真贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中心，倾力服务大局，真情服务群众，各项工作取得了新的成效，为我市经济社会平稳健康发展、圆满完成“十二五”目标任务作出了积极贡献。

(一) 深化思想建设，把握正确方向

切实加强思想理论武装。积极引导各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，坚持把政治理论学习放在首要位置，在第一时间认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中心，倾力服务大局，真情服务群众，各项工作取得了新的成效，为我市经济社会平稳健康发展、圆满完成“十二五”目标任务作出了积极贡献。

推动政协事业健康发展。认真学习贯彻中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，中办实施意见和省委相关文件，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，着力推动协商民主在宁波的生动实践。认真贯彻落实中央和省、市委统战工作会议，积极引导各党派团体和各族各界人士，毫不动摇地坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。把准人民政协的性质定位，深刻理解和贯彻中共中央关于人民政协工作的新部署新要求，切实增强做好新形势下政协工作的使命感和责任感，进一步强化政治定力，理清工作思路，把握履职要义，明确前进方向。

(二) 围绕工作大局，助力改革发展

紧扣“十三五”发展聚智献策。协助市委制定年度协商计划，改“双月恳谈会”为“月谈会”，完善专题协商、界别协商、提案办理协商，着力推动协商民主广泛多层次制度化发展。深化市政府与市政协年度重点工作协商对接，着眼产业集聚区提升、宁波都市区建设、东亚文化之都打造等问题进行坦诚交流、务实协商，有力推动了政府工作与政协工作的联动开展、协同推进。特别是把科学谋划“十三五”发展作为年度协商重点，组织40多位委员对“十三五”规划进行专题协商，提出推动制造业创新发展、扶持实体经济发展、加快人才强市建设等30多条对策建议，积极为宁波新一轮经济社会发展献计献策。精心选择城市快速轨道交通规划、土地利用总体规划调整、姚江奉化流域防洪排涝工程建设等战略性议题，先后组织6次专题协商活动，共提出划定生态保护红线区、强化全流域治水等意见建议138条，为我市重大政策制定出台提供智力支持、决策参考。

着眼经济转型升级建言议政。针对“主动接轨参与国家战略、加快建设港口经济圈”这一重大课题，召开常委会专题会议，从宁波舟山港一体化、基础设施互联互通、重点开发区整合提升、大宗商品交易平台做大做强、国际海洋生态科技城建设等方面提出82条意见建议，刘奇书记等市领导作出批示，许多建议得到有关部门吸收采纳。选择以“一带一路”建设为契机，构建宁波现代国际物流中心”作为全体会议提案，市政府主要领导亲自领办，市有关部门合力协办，主席会议专题协商，先后组织5次座谈交流，提出9个方面的对策建议。针对宁波智慧物流体系建设、加快企业走出去步伐、浙江渔场修复振兴、现代畜牧业健康发展、推动旅游综合消费等课题，组织委员深入调研，提出对策建议60多条。依托长三角民营经济研究会宁波分会，就“民营经济创业与创新发展”开展专题调研，提出

推进传统制造业与新兴产业并进发展、信息化与工业化深度融合等5个方面13条意见建议，为我市民营经济转型发展建言助力。

针对社会治理创新协商交流。着眼推进社会治理现代化，召开常委会就“加强和创新社会治理若干问题”进行专题协商，围绕“管理有方、纠纷有解、困难有助”等重点内容，组织4个课题组历时3个多月，深入相关部门、部分县(市)区和乡镇街道，开展10多次调研座谈，就构建常态化公共管理机制、发展第三方调解组织、推进民商事仲裁工作、提高社会化救助水平等问题，提出20多条对策建议。积极推动社会主义核心价值观观落细落小落实，高度关注司法公正这一社会热点问题，分别专门召开协商交流会，邀请有关部门负责同志、政协委员和市民代表，零距离咨询问政，面对面交流协商，为推进思想道德建设、维护社会公平正义建言献策。

紧贴群众重大关切献计出力。举行11次委员座谈会，选择切口小、针对性强、关注度高的棚户区改造、农村污水处理、护工队伍建设、农产品质量安全、生活垃圾分类、小区物业管理、欠薪防范处置、中介组织规范化管理等热点问题，组织委员协商讨论，共报送协商建议11期，其中80多条建议被有关部门采纳。针对农村土地流转机制改革、中介组织作用发挥、大运河遗址保护等课题开展专题调研，提出67条对策建议，为市委市政府提供决策参考。通过上门沟通、实地对接、部门商谈等多种途径，促进基层所需与政协所能的有效结合，切实提升“六送下乡”活动成效，受到基层群众的欢迎和好评。

(三) 聚焦重大决策，加强民主监督

深化协同监督。深入推进“五水共治”专项集体民主监督，市县两级政协紧密协作，广大政协委员积极配合，共同助推“五水共治”长效机制建设。认真组织“千里江河四季访”和“走遍千村促治水”明察暗访活动，特别是针对跨区域河流共治、农村生活污水治理、水源地长效管护等重点，瞄着问题去、追着问题走、盯着问题督，主动沟通党政部门，积极提出对策建议。市县两级政协共成立调研监督组124个，建立工作联系点179个，组织小分队、小组团193个，参与各级委员2000多名，走访查看村(社区)958个、企业934家，实地巡查江河3000多公里，发现各类问题1018个，推动整改落实730个，得到采纳落实意见建议693条，为推进科学治水发挥了积极作用。

突出主题监督。坚持“一年接着一年干，一个主题抓五年”，在前几年“上山”“下海”“进城”的基础上，重点开展临港工业带生态建设和环境保护专项民主评议。课题组历时6个多月，实地调研镇海、北仑、鄞州等6个相关区域，现场考察镇海炼化、宁波钢铁等16家重点企业，就坚持绿色生态理念、深化环境治理、加强责任落实和推进管导结合等提出17条对策建议，着力助推临港工业带创新转型发展。组织开展四明山区生态建设和环境保护民主评议“回头看”，主席会议成员分别带队三上四明山，深入余姚、奉化、鄞州等地的山村农户，召开座谈会与相关部门和县(市)区协商讨论，对政策落实和建议采纳情况进行再监督、再助推，为推进四明山区生态发展建言、献良策。

组织专项监督。配合省政协开展“四张清单一张网”等专项民主监督活动，就统筹促进业务互通、建立清单动态调整机制、完善简政放权等内容提出20多条意见建议。积极开展经济社会转型发展三年行动计划专项民主监督，组织委员视察宁波南部(宁海)滨海新区、北仑生活垃圾焚烧发电厂、“三江六岸”改造等重大工程，着力助推重点工程建设。开展“若干专项规划落实情况”专题调研，查找存在问题，研究对策建议，切实推动市委市政府的决策部署落地生根、开花结果。

强化提案监督。坚持重要提案市领导批办制度，创新提案征集和办理方式，丰富提案督办内容和形式，完善提案办理民主评议方法，开展“提案知情明政周”活动，规范提案办理流程，提高提案办理质量。组织督办发展民营经济、集约利用土地资源、打造全国现代职业教育示范基地等重点提案，切实增强提案办理实效。主席会议成员还就十四届三次全体会议提案办理进行“回头看”，深入“电商经济创新园”实地视察，详细了解园区发展情况，组织一线员工、企业家代表交流座谈，共商我市电商经济发展对策。市政协十四届四次会以来的583件提案已全部办复，提案办理的满意和基本满意率达94.2%。



唐一军在政协十四届五次会议上作常委会工作报告。(丁安 周建平 摄)

(四) 着眼凝心聚力，推进团结民主

加强同各民主党派团体的合作共事。坚持定期联系走访民主党派和工商联制度，及时沟通情况，主动征求意见，营造良好氛围，共同推动工作。重视发挥各民主党派、工商联和无党派人士的骨干作用，有计划地邀请参加政协活动，有组织地协商共同性事务。市各民主党派、工商联和无党派人士政治参与的积极性、主动性不断增强，在大会发言、协商讨论、提案建议和社情民意信息等履职活动中发挥重要作用，共参加视察调研1200多人次，协商交流940多人次，提交党派团体提案76件，较好地体现了参政有舞台、建言有机会、协商有渠道。密切与社会各界的交往联系，扩大群众有序政治参与，畅通民主诉求渠道，提高联络联谊工作的实效。

积极促进民族宗教事务健康发展。注重发挥人民政协在团结宗教界人士中的独特作用，专门召开党组会议研究部署，建立主席会议成员联系宗教界代表人士制度，促进联系交往常态化、长期化和制度化。主席会议成员分成7个小组，分别带队调研走访宗教团体和宗教场所，开展谈心交心活动，深交爱国爱教诤友，共促宗教和睦、社会和谐。协商讨论加强宗教事务管理和2015年港经合作论坛、浙江佛学院开展合作等有关课题，为促进宗教与社会主义社会相适应献智出力。省委夏宝龙书记等省领导，对我市政协联系服务宗教界代表人士的立法专门作出批示，予以充分肯定。顺应城市民族工作新形势，积极推动民族交往交流交融，促进民族团结进步，着力营造中华民族一家亲的良好氛围。

做好港澳侨务和对外交往工作。坚持培训与考察相结合，组织港澳委员和港澳侨界事务顾问赴四川考察地震灾区重建情况，亲身感受中华民族的强大凝聚力，深切体会社会主义制度的巨大优越性；到北京大学学习培训，丰富政协理论知识，了解当前改革发展大势，不断增强对国家、民族的认同感和责任感。坚持联系走访港澳委员和“宁波帮”代表人士，积极参与2015年港经合作论坛，分别召开港澳委员、企业家座谈会，走访驻港澳机构和同乡社团，加强与“宁波帮”人士沟通联络，发展壮大爱国力量，为香港、澳门繁荣稳定献计出力。

发挥文史工作和联谊团体重要作用。加强政协文史工作，编印出版《近现代报刊上的宁波》等“宁波帮”史料，以及《亲历浙东合作》等“三条”史料，征编完成《在团结和民主的旗帜下》系列丛书民进卷、民盟卷和九三学社卷，积极发挥存史、资政、团结、育人功能。注重强化市政协之友联组、诗社、书画院和艺术团的联谊作用，认真组织书画作品巡回展、诗社雅集等活动，突出文化团结纽带功能，营造文化联谊浓厚氛围。

(五) 注重固本强基，加强能力建设

认真抓好“三严三实”专题教育。按照中央、省委和市委的统一部署，坚持“严”字当头、“实”字为先，以“严”促深学，以“实”促成效，积极推进“三严三实”专题教育。着力抓好集中学习、党课报告、专题研讨和查摆整改等关键环节，坚持深学细照，做到立说立行，切实查摆整改不严不实问题。累计组织专题学习、视察调研和参观考察等活动8次，参加人数1000多人次。通过专题教育，切实强化了机关党员干部党的意识、党员意识和纪律规矩意识，自觉把“三严三实”作为立身之本、为政之道、成事之要，推动形成积极向上、干事创业、风清气正的政治生态。

全面加强机关建设。认真组织党员干部学习《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，始

终把维护政治纪律和政治规矩放在首要位置，时时处处用《准则》检视自己、教育自己，用《条例》规范自己、约束自己。制订完善《市政协党组议事规则》《机关干部职工重大事项请示报告制度》等文件，为做好政协工作提供有效制度保障。开展“深改革、强规范、提能效”主题实践活动，教育引导党员干部振奋精神、尽心履职、敬业担责。坚持选人用人标准，拓宽干部选任渠道，优化干部队伍结构，加强调研、宣传和信息工作，共有18篇论文在省政协理论研讨会上获奖，《政协主题监督的实践与探索》入选省政协十佳创新案例；与中央、省级媒体的联系更加密切，共刊发稿件221篇；信息考核得分在全国副省级城市排名第一。

注重强化委员服务管理。保障委员民主权利，搭建委员履职平台，积极创造良好履职条件，切实发挥委员主体作用。贯彻全市政协工作会议精神，协助各县(市)区政协建立委员工作组织，实现委员工作机构全覆盖。配合省政协开展委员退出机制课题调研，为促进委员规范管理提出意见建议。制订实施《委员履职活动成果统计办法》，完善委员管理系统，强化委员考核登记，着力推进委员服务管理的信息化、常态化。一年来，主席会议成员和各专委会走访委员200多人次，委员反映社情民意信息887条，参与界别活动604人次，参加民主监督小组活动165人次。

各位委员、各位同志，在过去一年中，市委对政协工作高度重视，市政府对政协履职非常支持，特别是市委市政府领导带头主动参与民主协商，全年共参加各类协商活动37人次，领办批办提案49件，体现了对政协工作的极大信任和委员履职的充分尊重。我们深深感到，政协工作取得的新成效新进步，是中共宁波市委坚强领导的结果，是市政府大力支持的结果，是广大政协委员、政协各参加单位、全市各级政协组织和政协工作者共同努力的结果，是有关部门单位和社会各界积极配合的结果。在此，我代表市政协常委会表示衷心的感谢！

各位委员、各位同志，回顾过去几年的工作，我们深切体会到，在新的历史条件下，人民政协要充分发挥优势、有效履行职能，积极展现作为，必须牢牢把握以下五个方面：一是必须把坚定政治方向作为首要前提。政治清醒、立场坚定，是做好政协工作的根本保证。必须毫不动摇地坚持中国共产党领导，坚持和发展中国特色社会主义，自觉用习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于人民政协工作的新思想新观点新要求武装头脑、指导实践，夯实思想基础，增强政治定力，牢牢把握政协事业发展的正确方向。二是必须把服务发展大局作为履职之要。围绕中心、服务大局，是政协工作的基本原则。要自觉把政协工作放到全市发展大局中去思考、去谋划、去推进，始终与党委政府同心同向同行，切实用好政协协商话语权，增强民主监督助推力，提高参政议政实效性，共同为宁波改革发展凝聚最强正能量、画好最美同心圆。三是必须把坚持履职为民作为根本宗旨。以人为本、服务人民，是政协工作的内在要求。政协委员来自人民，人民政协服务人民，政协履职为民只有起点、没有终点。必须坚持以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，积极协助党委政府做好知民情、解民忧、暖民心工作。四是必须把推进改革创新作为不竭动力。与时俱进、开拓创新，是政协工作的永恒主题。面对新形势新任务，人民政协要焕发新的生机、创造新的业绩，更加需要在继承中创新、在创新中发展，要大力弘扬改革创新精神，善于用改革的理念、创新的思维开展工作，积极推进理论政策创新、体制机制创新、方式方法创新，着力推动政协事业创新发展。五是必须把发挥委员作用作为活力源泉。联系委员、服务委员，是政协工作的基本要求。委员是政协工作的主体，必须充分调动委员的履职热情，充分调动委员履职的积极性、主动性和创造性。要切实增强委员意识和服务意识，着力打造温馨的委员之家，不断夯实政协事业的发展基础。以上这五个方面，是市政协在履职实践中长期积累的宝贵体会，也是今后做好政协各项工作必须遵循的重要原则，我们将牢牢把握、始终恪守、积极践行。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在一些不足和差距，尤其是如何积极创新履职载体，如何切实提升协商议政效能，如何不断增强调查研究的质量和实效，如何全面加强委员的服务和管理等方面，还有不少问题和短板，需要积极探索实践，不断改进完善。真诚希望广大委员对常委会工作提出意见建议，帮助我们整改提高，把工作做得更好。

今年是“十三五”发展的开局之年，也是本届政协工作的收官之年，必须高度重视、精心谋划、全力以赴做好各项工作。今年政协工作的总体要求是：认真贯彻落实中共十八

大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，树立和贯彻五大发展理念，紧紧围绕全市工作大局，坚决维护核心，倾力服务中心，广泛凝聚人心。要铸牢主心骨，坚定正确政治方向；面向主战场，全力助推“十三五”发展；强化主抓手，深入推进协商民主；弘扬主旋律，坚持团结民主两大主题，充分发挥优势，积极履行职能，展现政协作为，为实现“十三五”发展“开门红”、高水平全面建成小康社会、全面建成现代化国际港口城市贡献智慧和力量。

(一) 着力夯实共同奋斗的思想政治基础

面对新目标、新任务，必须始终保持头脑清醒、政治坚定，牢牢把握正确方向。要强化看齐意识，适应新形势，跟上新步伐，向习近平总书记系列重要讲话精神看齐，向党的路线方针政策看齐，向中央、省委、市委的重要决策部署看齐，要在思想上看齐，准确把握人民政协的定位，组织引导各级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员深入学习中国特色社会主义理论体系，深刻领会习近平总书记系列重要讲话的丰富内涵，认真贯彻“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，在团结民主旗帜下，进一步统一思想、凝聚共识，拧紧思想“总开关”，做到心明眼亮不含糊。要在政治上看齐，准确把握人民政协的性质，坚持中国共产党的领导，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针，严守政治纪律和政治规矩，始终不渝地走中国特色社会主义道路，做到坚定清醒不动摇。要在行动上看齐，准确把握人民政协的特点，自觉把中共十八大以来中央治国理政新理念新思想新战略落实到政协工作各个环节，不折不扣地贯彻落实中央、省委、市委的重大决策部署，以强烈的责任担当做好各项工作，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，做到努力践行不松劲。要保持“一线”的精神，以“钉钉子”规划的美好蓝图凝聚人心，以创业创新的生动实践激励人心，汇聚正能量，传播好声音，推动形成同心同德、倍道兼程奔向高水平全面小康的浓厚氛围。

(二) 着力助推“十三五”发展实现良好开局

坚持把助推“十三五”规划落实作为中心任务，紧扣深入实施“双驱动四治理”决策部署、经济社会转型发展行动计划等重大问题，开展协商建言和民主监督，为实现“十三五”发展“开门红”添助力、增推力、聚合力。着眼推进供给侧结构性改革开展专题调研，把优化产品供给体系、改善存量供给结构、提升要素供给能力、构建制度供给环境、完善供需平衡机制作为履职的重要内容，为助推我市率先进入“增长中高速、质量中高端”的发展轨道献计献策。坚持问题导向，针对经济转型、改革攻坚、社会治理、民生改善中的热点难点问题，积极建言助推。特别是要针对政策落实情况开展专题调研，着力推动市政府《关于进一步降低企业成本减轻企业负担推进实体经济稳增长促调的若干意见》全面落实、发挥工作。召开常委会议、专题协商“加快打造宁波制造业创新中心若干问题”，重点就深入推进“两化”融合、大力培育新兴产业、加快创新平台建设、深化体制机制改革等问题进行协商议政。分别以“找短板、补短板，我为实施‘十三五’规划建一言”和“‘互联网+’时代宁波民营经济创新发展”为主题，举办政协论坛，为助推“十三五”发展出谋划策。针对“旅游+”产业融合发展、农村电子商务发展、象山港区区域统筹发展、打造高能人才高地、王阳明文化研究等重点议题，深入开展专题调研。召开常委会专题协商“宁波都市区建设若干问题”，就都市区与周边地区协调发展、基础设施互联互通、要素空间统筹发展、中心城市能级提升开展协商议政，为扩大城市辐射力、增强城市竞争力建言献策。选择东部新城产城融合发展、城市地下空间开发利用、城市建筑设计、城市交通拥堵等议题开展协商交流，为提升城市品质多建务实之言、多献有用之策。

(三) 着力为增进民生福祉倾情履职

坚持把生态改善作为最普惠的民生，重点围绕慈溪、余姚区域生态文明建设和环境保护，进行专项民主评议。紧紧围绕“五水共治”这一重大民生工程，持续深化“三级政协联动、万名委员同行、助推完善落实‘五水共治’长效机制”专项集体民主监督，坚持流域共治、区域共管、领域共抓，做到思想不松、工作不虛、力度不减，为推进持续治水、协同治水、系统治水、全民治水发挥积极作用。【下转第3版】