

五水共治 攻坚之年

河清海晏的美景将不仅流动于当代，亦留迹于后人。
自“五水共治”工作开展以来，奉化各级各部门和广大干部、社会各界力量参与治水大会战，奉化治水规划蓝图上的“虚线”正逐步演变为“实线”。
这个发力“现代化健康美丽名城”建设的小城，正依托“五水共治”释放的千亿发展红利，奋勇驰骋于“十三五”的宏伟蓝图建设中。
奉化坚持把项目建设作为推进“五水共治”的重要抓手，争分夺秒快推进、全力以赴求突破，截至目前，已完成“五水共治”总投资57.4亿元。棠村至桃源府邸、开发区、溪口镇区、风景区等重点区域截污纳管工程和青梅企业、南海药化环境技改、松岙镇污水处理厂、城区污水处理厂尾水深度处理等重点治污工程完成建设。



藤头村水清景美

奉化 全民共绘治水蓝图



县江下段

治水两年看变化

“五水共治，治污先行；治污之要，在于农村。”奉化共安排专项资金7.6亿元，完成了248个村的污水治理设施建设，管网覆盖区域农户污水接入率在95%以上，还出台了《奉化市农村生活污水治理设施运行维护管理办法》，引入第三方环保专业公司实行市场化污水治理设施日常运行、维护，保障生活污水治理设施正常运行，在实践中摸索出了“三结合、四前置、五统一”的奉化模式。通过全面治理农村生活污水，倒逼农村生产方式、生活方式、建设方式转型升级，奉化农村污染的源头得到根治。

溪水更清了，天更蓝了，乡村赏花摄影、漂流亲水、农事体验、登山骑行、民宿休闲等旅游项目焕发蓬勃生机。自2014年“五水共治”开展以来，每年节假日来奉化乡村休闲旅游的旅游人次都以30%的速度递增。

与此同时，奉化市突出“治水强基”，提高防洪排涝标准，加大江河堤防加固、骨干河道整治、风险隐患排查力度。东江、剡江奉化段堤防整治工程、县江下游段防洪工程（三期）、桐照栖凤标准海塘建设工程、剡江（银凤桥至崎山桥）河道整治工程、奉化江胡家渡堤防整治应急工程等重点工程加速推进，部分项目已完成建设，防洪排涝能力大幅提升。

在奉化，“五水共治”不单是政府的号召，如今也成为老百姓的共识。越来越多的“新奉化人”涌入“治水大军”，使奉化的“五水共治”形成了由上至下、全民治水的大格局。在加强报纸、电视、图版展览、户外广告、内部刊物等传统媒介宣传“五水共治”工作的基础上，奉化积极探索宣传新领域，在奉化新闻网上开设“五水共治”专栏，开通了“奉化五水共治”“奉化水利”等微信平台，举办了“大手拉小手，全民助环保公益”彩跑等形式多样的宣传教育活动。

更多老百姓自发加入志愿者，并涌现出一支支民间环卫队伍，其中，有一支被当地群众亲切地称为“第二环境监察大队”。这支队伍成立于2014年3月，由奉化区域新闻媒体记者、企业法人、村书记、志愿服务队代表等社会各界环保爱心人士组成。他们不领取一分报酬，还自掏腰包购买PH试纸、DV等设备，自学环保知识，曝光企业偷排、乱倒垃圾、违规畜禽养殖等各类违法行为，不分白昼黑夜，没有假日、周末，他们就像“麦田里的守望者”守卫着家乡的河流。

面对他人的不解甚至指责，这样做值不值？2014年度宁波“最美环保人”谢孟畅的回答朴实而感人：“只想留住家乡的那片青山绿水。”在奉化，这样的环境监督志愿者遍布各个角落，有效延伸了政府监管的触角，2015年共向环保等部门提出意见建议200余条，提供各类环保违法行为线索和信息70余条。

奉化治水办相关负责人表示，因为老百姓的积极参与和共同监督，2015年奉化立案查处企业237家（次），比2014年同比增加33.9%；取缔非法加工点120家，同比增加103.4%；处罚金额960.7万元，同比增加8.3%；移交公安案件13起，行政拘留10人，刑事拘留10人，对8家企业进行环保约谈。

去年9月，奉化在聘请环境监督志愿者的基础上，成立了环境监督志愿者协会，监督工作更加规范、有效。

与此同时，“五水共治”志愿者联盟“小草”“水晶”“蓝天”“水滴”以及巾帼、老干部等49支治水志愿服务队，累计2300人（次）开展巡查污染源、监测水质、清扫河堤岸垃圾等志愿服务专项行动126次。同时，民间力量参与治水，广大企业、基层单位也纷纷投入资金，引进先进治水技术，提升治水效率。苑湖镇14家青梅生产企业自发集资220万元建设废水池，西坞街道村民研发组装水陆两栖挖掘机，尚田镇引入日本废物利用新技术。



“五水共治”期待您的关注

本版撰文 徐欣 裘银杰

数说治水

治污水

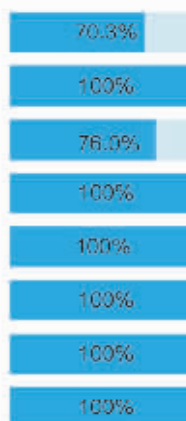


至2015年底投资完成情况
11.22亿元

2014-2016年主要目标任务

1. 农村生活污水治理2016年底覆盖率提高到90%
2. 完成“三河”治理22条
3. 万桥污水管网工程
4. 泉溪江区块污水管网工程
5. 城区污水处理厂尾水深度处理工程
6. 松岙镇污水处理厂一期工程
7. 重点污染行业整治
8. 奉化江胡家渡堤防整治应急工程

至2015年底目标任务完成情况



防洪水

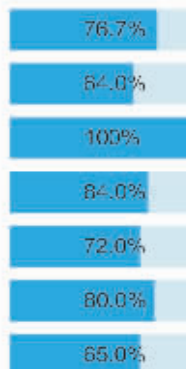


至2015年底投资完成情况
33.3亿元

2014-2016年主要目标任务

1. 东江、剡江奉化段堤防整治工程
2. 桐照栖凤标准海塘建设工程
3. 小型水库除险加固工程
4. 山塘除险加固工程
5. 小流域治理工程
6. 剡江（银凤桥至崎山桥）河道整治工程
7. 奉化江胡家渡堤防整治应急工程

至2015年底目标任务完成情况



排污水

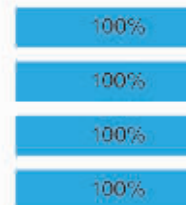


至2015年底投资完成情况
9.27亿元

2014-2016年主要目标任务

1. 改造积水点7处
2. 建设雨水管网23公里
3. 达标改造管网5公里
4. 雨污分流改造25公里

至2015年底目标任务完成情况



保供水

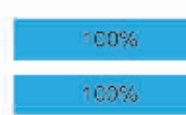


至2015年底投资完成情况
3.36亿元

2014-2016年主要目标任务

1. 新建供水管网22公里
2. 改造供水管网16公里

至2015年底目标任务完成情况



抓节水

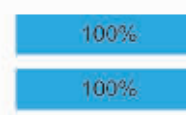


至2015年底投资完成情况
0.28亿元

2014-2016年主要目标任务

1. 改造节水器具2000套
2. 新增改善灌溉面积1.4万亩、高效节水面积0.6万亩

至2015年底目标任务完成情况



制图 洪茜茜

经典回顾

倒逼产业转型升级 治水本质是治产业

水环境综合治理与经济转型升级紧密相连、互为表里，转型升级之功一日不成，水污染之害就一日难除，反之亦然。对于奉化这样河网纵横的水乡来说，“五水共治”是一石多鸟之举。治水就是抓转型，治水就是抓生态，治水就是抓民生，治水就是抓政治。

奉化紧紧围绕省委省政府“五水共治”的战略部署，把治水摆上更加突出的位置，通过治水倒逼产业转型升级，不仅治出了秀水美景，治出了百姓口碑，也治出了生态红利，治出了发展后劲，治出了法治意识和环保新风。

治水本质是治产业，水环境的长效治理离不开对高污染企业的迎头痛击。为了解决经济快速发展暴露出来的生态欠账问题，奉化始终保持对环境违法行为“严管、严控、严防”的高压态势，在全省率先实行最严格的环境执法机制，出台《环境保护执法监管共同责任机制》《环境保护约谈制度》等11项制度，建立24小时在线监控平台，“一月一次”夜查和错时执法，积极探索第三方参与企业治污、技术改造机制。

“五水共治”让奉化的生态涵养愈加丰富，生态红利持续释放，诸多生态产业、新兴产业正踏水而来、缘水而兴。总投资300亿元的松岙凤凰城，在校师生近2万的浙江医药高等专科学校，一期总投资67亿元的宁南贸易物流园区、休闲健康养生园等高点、高技术项目纷纷加速推进，成为“绿水青山就是金山银山”的生动注解。

“五水共治犹如‘药引’，激活着奉化‘五美五名六养’的文化底蕴和生态特色，也激活了奉化千亿发展红利。”奉化市发改局相关负责人如是说。在持续推进“五水共治”的前提下，“十三五”开局，奉化将围绕建设“现代化健康美丽名城”的战略目标，加快建设都市经济拓展区、产业创新示范区、智慧贸易物流区、国际文旅休闲区和最佳生态宜居区。

坚持机制创新 形成长效治水格局

在“绿水青山就是金山银山”的战略指导下，通过建立严格的自然生态管控体系，强化城乡生态环境整治，引导绿色低碳社会建设，完善生态保护制度体系，如今的奉化在“五水共治”的不断摸索中，已形成推进生态保护的长效机制。

全流域河长责任制、“逢十”常态督查机制、构建立体化联动问责制、市场化运行体系……奉化围绕“五水共治”目标，始终坚持治水机制创新这一导向，深化体制改革，形成立体化、多主体、全覆盖长效治水格局。

治水是项系统工程，难以一蹴而就。为保障治水成效，奉化构筑“常态督查+立体问责”监督体系，建立了由市治水办、纪委、检察院、法制办等单位组成的行政执法问责中心，成立了由环保、公安、国土等部门组成的市行政执法中心，各镇（街道）成立生态环境综合整治巡查组，以断电、经济处罚、司法诉讼等多重方式严惩违法排污行为。

在此基础上，奉化创新“双河长制”，全市349条河道在配齐河长、警长、段长基础上安排82个机关党支部结对，协助“河长”共同管理。严格河长责任考核，将“一河一策”、分级治理、联动治水、河长日志等工作纳入领导干部考核，紧盯长效机制建设不放松，促进治水工作实现“河长”制到河“长治”转变。

“治水面前没有旁观者，奉化强化机制保障，群策群力，形成了全民治水护水的强大合力。”奉化治水办相关负责人介绍，奉化积极实行市场化“治水”，购买“第三方”服务，引进治理、保洁、环境监测等专业公司、机构，推动治水行动由单一的政府主导向政企共治转变，充分发挥市场机制的灵活性，调动全社会参与的主动性。



剡江整治工程(银凤渡)



溪岭村岩溪小流域治理工程



明霞村污水处理与“十大行动”整治项目相结合



甬江防洪工程剡江河口段整治工程