



改革与创新是高频词

——十个关键词解读2016年政府工作报告

新华社北京3月5日电
新华社记者 乌梦达 翟永冠等

3月5日开幕的十二届全国人大四次会议上,李克强总理在政府工作报告中指出,“今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年”。“改革”与“创新”是报告的高频词。报告透露了今年中国经济社会发展哪些新信号?“新华视点”记者通过十个关键词对报告进行解读。

【关键词1】 经济增长预期6.5%—7%

报告看点:保持经济增长运行在合理区间,考虑了结构性改革的需要,也有利于稳定和引导市场预期,实现比较充分的就业。

点评:当前我国经济增速换挡,结构调整阵痛,新旧动能转换相互交织,发展面临挑战更为严峻。但经过多年快速发展,经济韧性强、潜力足,回旋余地大。全国政协委员、经济学家厉以宁说,中国经济下行压力仍然存在,但重要的是要有信心。只有通过改革和进一步发展,才能“转”到新常态所需要的增长上去。

【关键词2】 供给侧结构性改革

报告看点:减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增加公共产品和公共服务供给,使供给和需求协同促进经济发展。

点评:“供给侧改革要做好减法,更要做好加法。”全国政协委员、全国工商联副主席茅永红说,推进供给侧结构性改革既要落实好“三去一降一补”重点任务外,更得在改善产品和服务供给上下功夫,充分提高供给体系的质量和效率。

【关键词3】 新经济

报告看点:推动新技术、新产业、新业态加快成长,以体制机制创新促进分享经济发展;运用信息网络等现代技术,推动生产、管理和营销模式变革,重塑产业链、供应链、价值链,改造提升传统动能。

点评:全国政协委员车黎明表示,通过创新驱动,市场活力和社会创造力不断释放,新能源汽车、生态产业、大数据、物联网、人工



智能等新经济亮点频出,发展不断加速,成为中国经济的新增长点和新引擎,这些新经济构成的新动能,将对经济发展产生持续利好。

【关键词4】 扶贫攻坚

报告看点:完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务;扶贫脱贫是硬任务,各级政府已经立下军令状,必须按时保质保量完成。

点评:拉裕族全国人大代表李松泉说,目前各地精准扶贫加速推进,地方政府“扶贫军令状”正在落地。下一步要对民族地区、边疆地区、贫困革命老区、集中连片特困地区“偏爱一分,高看一眼”,把脱贫攻坚同加大基础设施建设、扩大有效供给、化解过剩产能有机结合,确保完成任务。

【关键词5】 政府自身建设

报告看点:建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府;推动简政放权;健全督察问责机制,坚决整肃庸政懒政怠政行为,决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制,给改革创新者撑腰鼓劲。

点评:全国人大代表、广州市律师协会会长陈舒表示,李克强

总理在报告中提到的“简除烦苛,禁察非法”,出自《后汉书》,意为政府把该管的管好,不该伸手的坚决砍掉。政府要继续推动简政放权,切实转变政府职能,提高效能。同时,要鼓励改革创新,对于一些开创性的工作和试点,要有包容态度,让干部释放更大的工作积极性。

【关键词6】 反腐倡廉

报告看点:认真落实党风廉政建设主体责任,严厉整治各种顶风违纪行为。加强行政监察,推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间,铲除滋生腐败土壤。

点评:全国政协委员、南开大学法学院副院长侯欣一表示,反腐倡廉不能步步不能放松,党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。既要有腐必反,也要强化权力运行制约和监督,铲除权力腐败的温床。要坚持用制度管权管事管人,保证权力在阳光下运行,让反腐倡廉真正促进经济社会发展和民生改善,为全面深化改革攻坚保驾护航。

【关键词7】 重拳治污

报告看点:加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破;下

决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路;重拳治理大气雾霾和水污染;大力发展节能环保产业;加强生态安全屏障建设;为建设美丽中国贡献力量。

点评:全国人大代表、天津市环保局原总工程师包景岭说,铁腕治污是环境保护的关键,要有紧迫感 and 足够耐心,全面落实“史上最严”的新环境保护法,严厉打击各类环境违法行为,全面开展环境保护督查,强化督政问责。

【关键词8】 新型城镇化

报告看点:加快农业转移人口市民化;建立健全“人地钱”挂钩政策;推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展;加强城市规划建设管理。

点评:中国社会科学院当代城乡发展规划院副院长张朝伟表示,推进新型城镇化,解决好“城、房、人”问题,推动棚改,容纳更多进城农民工就近就业创业,扩大医疗、养老等公共服务覆盖面。借助提高城镇化质量和城乡一体化的双轮驱动,把新型城镇化建设推向更高层次和水平。

【关键词9】 民生改善

报告看点:着力扩大就业创业;发展更高质量更加公平的教育;协调推进医疗、医保、医药联动改革;织密织牢社会保障安全网。

点评:尽管财政收入放缓,但民生实事一件不少。全国人大代表姜健表示,国家保障和改善民生的力度近年来逐步加大,在扩大民生基本面的同时,更要提高民政资金的使用效率和精准度,共享经济社会发展成果的获得感会越来越强。

【关键词10】 对外开放

报告看点:扎实推进“一带一路”建设;扩大国际产能合作;促进外贸创新发展;提高利用外资水平;加快实施自由贸易区战略。

点评:全国人大代表邵志清表示,“一带一路”战略是实现共同发展繁荣的共赢之路,也是促进全球发展治理的“中国方案”,潜力巨大、成效明显,要促进全面开放,将合作项目早日落地开花结果。

政府工作报告提出 六大涉企直接“利好”

新华社北京3月5日电
新华社记者 华晔迪 赵晓辉 高亢

5日提请十二届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出一系列涉及企业的直接“利好”,迅速引爆民营企业朋友圈。全国两会会场内外,一些企业家表示感受到满满“获得感”。

“利好”一:营改增 确保所有行业税负只减 不增

【报告摘录】全面实施营改增,确保所有行业税负只减不增;取消违规设立的政府性基金,停征和归并一批政府性基金,扩大水利建设基金等免征范围。

【企业反响】全国人大代表、天能集团董事长张天任:“确保所有行业税负只减不增”,表明中央对实体经济非常重视,非常关心,为企业减负的决心很大。当前一些企业税负较重,如果通过减轻税负让企业轻装上阵,一定能将更多资金投入研发,研制生产出更好产品,和国际品牌一决高下,擦亮“中国制造”这块响当当的牌子。

“利好”二:18项行政事业性收费免征范围 扩大到所有企业

【报告摘录】将18项行政事业性收费的免征范围,从小微企业扩大到所有企业和个人。

【企业反响】华炎软件董事长庄建国:取消行政事业性收费,在经济增速下滑、一些企业困难加大背景下,有助于企业减轻负担,增强对于复杂环境的适应能力。这几年,政府对小微企业免征一大批行政事业性收费,对于很多小微企业来说,基本已不构成负担。

不过,行政事业性收费对中型以上企业影响还是比较大,特别是一些大的企业收费还比较高,一些制造业企业利润率本来就低,在有的企业,行政事业性收费甚至逐渐接近其利润总额的1%。国家推行给企业减负是好事,但是要重视政策的落实情况。

“利好”三:大力推行“互联网+政务服务”, 让企业少跑腿

【报告摘录】大力推行“互联网+政务服务”,实现部门间数据

共享,让居民和企业少跑腿、好办事,不添堵。

【企业反响】全国政协委员、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列:当前,确实存在政府部门多头管理的问题,有时候办一件事需要跑很多部门。如果通过互联网,尤其是通过政府的大数据互通共享,我们可以清楚了解政府办事的程序,大大减少企业在这方面的成本。“互联网+政务服务”的普及对企业将是大利好。

“利好”四:落实研发 费用税收优惠政策

【报告摘录】强化企业创新主体地位。落实企业研发费用加计扣除,完善高新技术企业、科技企业孵化器和税收优惠政策。加强知识产权保护等运用,依法严厉打击侵犯知识产权和制假售假行为。

【企业反响】西电捷通公司董事长曹军:政府工作报告的这些举措让致力于创新的企业家看到更多希望。企业天然有创新的动力。当前,释放我国企业技术创新的能动性,关键在于建设公平有序的市场环境,尤其是在知识产权保护,在高新技术领域,这一问题更为突出。

“利好”五:坚决遏制 涉企乱收费

【报告摘录】采取综合措施,降低企业交易、物流、财务、用能等成本,坚决遏制涉企乱收费行为。

【企业反响】乐金健康董事长金道明:在当前经济形势下,企业对其成本尤其敏感。报告提出要采取综合措施降低成本,直接回应了企业尤其是民营企业的诉求,希望能够通过税费综合措施,让企业真正得到实惠。

“利好”六:大幅放宽 六大领域市场准入

【报告摘录】大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入,消除各种隐性壁垒,鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。在项目投资核准、融资服务、财税政策、土地使用等方面一视同仁。

【企业反响】中国中小商业企业协会常务副会长任兴鑫:大幅放宽一些领域市场准入,将有力推动中小企业参与其中,一方面对于减轻国家负担有帮助,另一方面中小企业普遍具有较强的服务意识,将有助于提升这些领域服务能力,让更多老百姓享受到实惠。

未来五年百姓生活将有哪些新变化?

——“十三五”规划纲要草案中的民生看点

新华社北京3月5日电
新华社记者 李劲峰 高敬等

十二届全国人大四次会议3月5日开幕。会上公布的“十三五”规划纲要草案,将引领开创中国发展新境界。“十三五”规划将如何改变你我生活?“新华视点”记者为此梳理解读出十个民生看点。

【看点1】 环保——地级及以上城市空气质量 优良天数比率超过80%

纲要草案:制定城市空气质量达标计划,地级及以上城市重污染天数减少25%;加大黑臭水体整治力度;实施土壤污染分类分级防治。

解读:“生态污染很容易,但修复起来可能要几代人时间。”全国人大代表、陕西省发改委主任方玮峰说,空气、水、土壤污染治理未来五年都有了具体目标。对严重污染源要“舍得割肉”,持之以恒铁腕治污,才能建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

【看点2】 养老——待遇提高方式多元

纲要草案:建立基本养老金合理调整机制;实现职工基础养老金全国统筹,完善职工养老保险个人账户制度;建立以居家为基础的多层次养老服务体系。

解读:武汉大学社保研究中心教授向运华说,养老金合理调整,意味着养老待遇将继续随经济发展不断提高。实现养老金全国统筹和完善个人账户,将为适当降低社保费率打好基础。全国人大代表王玉芝认为,大力发展居家养老、医养结合,力争实现“老人在家一接电

铃,医护人员就会很快上门”。

【看点3】 住房——更好保障“住有所居”

纲要草案:构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系,优化住房供需结构。

解读:完善租购并举的住房制度,促进房地产市场健康发展、提高住房保障水平,一系列举措将保障“住有所居”。全国政协委员朱世增建议,城市公租房等保障性住房应尽快扩大到非户籍人口,积极稳妥地逐步实现去库存目标。

【看点4】 就业——更多人实现高质量就业

纲要草案:实施更加积极的就业政策,着力解决结构性就业矛盾;加强对灵活就业、新就业形态的扶持。

解读:全国人大代表郭乃硕认为,缓解就业压力,释放人力资源红利,有赖于国家对大学毕业生、农村剩余劳动力、外出务工人员及退役军人等不同群体因材施教,通过更主动、更实际的就业创业服务激发就业意愿和活力。同时也要强化劳动就业保障体系,实现安心就业。

【看点5】 教育——更多孩子享受优质教育

纲要草案:建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制;鼓励普惠性幼儿园发展;学前三年毛入园率提高到85%。

解读:全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏说,当前“城镇学校挤、农村学校空”现象仍然较为突出,除义务教育经费保障机

制外,消除城镇学校“大班额”,加强农村普惠性学前教育,以推进教育均衡发展,补上优质教育不足、分布不均的“短板”。

【看点6】 收入——低收入劳动者收入明显增加

纲要草案:健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制;健全再分配调节机制,扩大中等收入者比重;规范收入分配秩序。

解读:北京师范大学收入分配研究院执行院长李实认为,明显增加低收入劳动者收入,意味着低收入劳动者收入增长速度要高于社会平均水平;规范隐性收入,取缔非法收入,则要与反腐紧密结合。全国人大代表张铁汉说,“完善鼓励回馈社会,扶贫济困的税收政策”将鼓励更多人参与慈善,拓宽“第三次分配”。

【看点7】 扶贫——农村贫困人口吃饭穿衣读书看病住房有保障

纲要草案:稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿、义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

解读:全国政协委员钱念孙说,扶贫“发令枪”打响,“军令状”签下,按时保质保量落实是关键。扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准,才能让贫困地区人均收入、基础设施建设、公共服务水平获得充足发展。

【看点8】 医疗——人人享有基本医疗卫生服务

纲要草案:改革医保支付方式,合理控制医疗费用;打造30

分钟基层医疗服务圈;全面实施“互联网+”健康医疗惠民服务。

解读:全国政协委员、天津市第一医院副院长孙永源说,没有全民健康,就没有全面小康。深化医药卫生体制改革、健全全民医疗保障体系,目标是实现人人享有基本医疗卫生服务,让老百姓真正从健康中国建设中受益。

【看点9】 户籍——大中城市不得设置落 户门槛

纲要草案:大中城市不得采取购买房屋、投资纳税、积分制等方式设置落户门槛;推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

解读:户籍改革的主体是农业转移人口的市民化。全国人大代表蔡继明说,户籍改革受益者除了上亿农民工,还将惠及3000万流动儿童、5000万左右的留守儿童、5000万留守妇女和老人,对解决社会矛盾、刺激消费、促进投资都意义巨大。

【看点10】 交通——“铁公机”完善让出 行更快捷

纲要草案:高铁覆盖80%以上的大城市,新增民用机场50个以上,新增城市轨道交通运营里程约3000公里。

解读:高速公路、高铁、机场、轨道交通建设将进一步丰富中国交通动脉和毛细血管网。全国人大代表邵志清说,交通便捷将缩短时空距离,“早上广州喝早茶、午餐武汉吃鲜鱼、晚餐北京吃烤鸭”将成为现实。物流交通加上互联网,也将给治理拥堵、提高安全等领域带来全新的解决方式。

十二届全国人大 四次会议在京开幕

【紧接第1版】提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程和重大项目,突出了以下六个方面:一是保持经济中高速增长,推动产业迈向中高端水平;二是强化创新引领作用,为发展注入强大动力;三是推进新型城镇化和农业现代化,促进城乡区域协调发展;四是推动形成绿色生产生活方式,加快改善生态环境;五是深化改革开放,构建发展新体制;六是持续增进民生福祉,使全体人民共享发展成果。

李克强指出,做好“十三五”时期经济社会发展工作,实现全面建成小康社会目标,必须着力把握三点。一是牢牢抓住发展第一要务不放松。二是大力推进结构性改革。三是加快新旧发展动能接续转换。

李克强说,2016年发展的主要预期目标是:国内生产总值增长6.5%至7%,居民消费价格指数涨幅3%左右,城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率4.5%以内,进出口回稳向好,国际收支基本平衡,居民收入增长和经济增长基本同步。单位国内生产总值能耗下降3.4%以上,主要污染物排放继续减少。

李克强说,2016年要重点做好八个方面工作:一是稳定和不断完善宏观经济政策,保持经济运行在合理区间;二是加强供给侧结构性改革,增强持续增长动力;三是深挖国内需求潜力,开拓发展更大空间;四是加快发展现代农业,促进农民持续增收;五是推进新一轮高水平对外开放,着力实现合作共赢;六是加大环境治理

力度,推动绿色发展取得新突破;七是切实保障改善民生,加强社会建设;八是加强政府自身建设,提高施政能力和服务水平。

李克强还就民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案、2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划草案的报告及2016年计划草案、2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告及2016年全国预算草案。

在主席台就座的还有:马凯、王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭基金、韩正、杜青林、赵洪祝、杨晶、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇、周强、曹建明、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马晓、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏,以及中央军委委员房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和等。

香港特别行政区行政长官梁振英、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十二届四次会议的政协委员列席大会。中央和国家机关有关部门、解放军及武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。各国驻华使节旁听了大会。