



# 政府工作报告 向世界传递三大积极信号



新华社北京3月6日电  
新华社记者刘东凯 王昆 管建涛

“只要闯过这个关口，中国经济就一定能够浴火重生、再创辉煌。”政府工作报告向世界传递了中国政府推进经济转型，实现中高速增长发展的必胜信心和坚强决心。

在世界经济形势低迷的关键时刻，面对全球市场动荡、需求萎缩的局面，报告向世界传递出三大积极信号。

## 信号一：释放稳定预期

报告指出，经济增长预期目标6.5%—7%。这有利于稳定和引导市场预期。

全国人大代表、保定市委书记聂瑞平说，报告将经济增长目标同稳定和引导市场预期联系起来，就是要向外界传递明确信号。这说明中国经济有足够的韧性、潜力和回旋空间，不会因为增速换挡而失速。

信心来自于实实在在的应对举措。报告详细分析了影响中国发展的内外部因素，并把保持经济运行在合理区间放在今年工作的首位，指出宏观调控还有“创新手段和政策储备”，要“留有后手”。

分析人士认为，以适度增加财政赤字和广义货币供应量为标志，积极财政政策助力助推和稳健货币政策更加灵活适度将成为今年宏观调控的主基调。高盛中华首席中国经济学家宋宇分析，领导层本可以做得更多，但“保留了弹药”，以防止受到极端尾部风险的冲击。

按照这个速度，5年后中国经济总量将超过90万亿元。世界人口最多的发展中大国将进入中高收入国家行列，实现所有贫困地区和7000多万贫困人口整体脱贫。这将是现代化的一个里程碑和世界奇迹。

印尼政治分析人士李卓辉认为，中国经济仍是世界经济增长的重要拉动力之一。从报告来看，中国政府仍有宏观调控的创新手段和政策储备来应对经济下行压力，国际社会不必对此过于担忧。

## 信号二：贡献新的增长

现在国内生产总值每增长1个百分点的增量，相当于5年前1.5个百分点、10年前2.5个百分点的

# 供给侧改革是主线 经济绝不会“硬着陆”

## ——国家发改委主任徐绍史回应中国经济社会热点

新华社北京3月6日电  
新华社记者韩洁 罗沙 李汶羲

6日上午，十二届全国人大四次会议迎来在梅地亚中心的首场记者会。国家发展和改革委员会主任徐绍史围绕中国“十三五”规划纲要草案，回应了海内外媒体关心的中国经济增速放缓、供给侧结构性改革、房地产去库存等热点问题。

## 供给侧结构性改革贯穿“十三五”规划

“十三五”规划无疑是今年两会的热点。徐绍史说，“十三五”规划在我国经济社会发展中具有特殊重大意义，规划的目标就是全面建成小康社会，实现第一个百年目标。供给侧结构性改革是贯穿“十三五”规划的一条主线。

“我们必须用改革的办法推进结构调整，来矫正要素配置的扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，这样才能更好满足人民群众需要，促进经济社会持续发展。”他说。

徐绍史说，推动结构性改革有明确的理念和清晰的思路，也有具体任务。明确的理念就是“创新、协调、绿色、开放、共享”；清晰的思路就是五大政策——“宏观政



增量。政府工作报告用数据回应了外界对中国经济动能转换、增速换挡对世界经济影响的忧虑。

中国经济仍然是世界经济增长的重要支柱。目前中国经济总量超过60万亿元，稳居世界第二。世界银行数据显示，2015年，中国依旧是全球经济规模最大、增长最快的经济体之一，对全球经济增长贡献率达25%。

发挥大众创业、万众创新和“互联网+”的乘数效应，居民收入增长和经济增长基本同步，提高中等收入人口比重，政府工作报告提出的具体目标和举措，无疑将对全球产生正面外溢影响。南非金山大学社会科学和国际关系学院教授谢尔顿表示，在发达经济体增长不振的背景下，中国新兴消费的扩大将为世界其他地区提供重要的出口市场。

政府工作报告向世界释放的信号还在于发展理念、思路和方法的创新。报告指出，中国结构调整取得标志性进展，服务业成为第一大产业，消费成为支撑经济增长的主要力量。种种迹象表明，中国已成为世界主要经济体中改革的先锋。

欧洲国际政治经济研究中心主任弗雷德里克·埃里克松说，中国发展全面供给侧结构性改革将对世界经济产生积极影响，中国经济政策的引

# 供给侧改革是主线 经济绝不会“硬着陆”

## ——国家发改委主任徐绍史回应中国经济社会热点

策要稳，产业政策要准，微观政策要活，改革政策要实，社会政策要托底”；具体任务重点五大项——“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”。目前各项工作正在顺利推进。

## 中国经济绝对不会“硬着陆”

谈到外界“中国经济‘硬着陆’不可避免”的说法，徐绍史认为，中国经济具有较强的内在支撑弹性空间和抵御风险的能力，具备物质基础雄厚、市场需求巨大、区域发展空间广阔、生产要素质量提升、宏观调控经验丰富等五方面有利条件，完全有能力运行在合理的区间。“中国经济是绝对不会‘硬着陆’的，所谓‘硬着陆’的预言，是一定要落空的。”

“我们必须用改革的办法推进结构调整，来矫正要素配置的扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，这样才能更好满足人民群众需要，促进经济社会持续发展。”他说。

徐绍史说，推动结构性改革有明确的理念和清晰的思路，也有具体任务。明确的理念就是“创新、协调、绿色、开放、共享”；清晰的思路就是五大政策——“宏观政

领作用也具有同样的重要性。

瑞穗证券经济学家沈建光认为，中国的政策创新在于特别强调了“人”的供给优化，即通过扶贫和教育投资等，提升劳动力素质、积累人力资本，激发对增长和创新最具主观能动性的人的力量。

正如报告指出的，发展的不竭力量蕴藏在人民群众之中。分析人士认为，在传统动能和新动能“双引擎”的驱动下，未来中国经济将持续增长并带动世界经济增长。

## 信号三：打造对外资更富吸引力的沃土

实现新旧动能转换，既是一个伴随着阵痛的调整阶段，也是一个充满希望的升级过程。报告向世界展示出“壮士断腕”式改革所孕育的巨大机遇。

新一轮高水平的对外开放带来的是一项更加深入的改革举措，减轻企业负担、放宽投资准入、全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度、加强知识产权保护和运用、适时启动“深港通”。报告明确指出，中国要始终成为富有吸引力的外商投资热土。

在“十三五”期间，中国将鼓

# 供给侧改革是主线 经济绝不会“硬着陆”

## ——国家发改委主任徐绍史回应中国经济社会热点

励外资更多投向先进制造、高新技术、节能环保、现代服务等领域，以及中西部和东北地区。

西班牙圣巴勃罗大学教授恩里克·凡胡尔认为，外国企业不再将中国视为低成本生产基地，它们进入中国更看重的是中国优越的创新氛围、科研潜力和日益充裕的资本。

中国传统产业重塑产业链、供应链、价值链的过程，将产生新的旺盛需求。同时，开放已成为中国企业增强发展动能、增添改革动力、增创竞争优势的必然选择。

政府工作报告提出的“一带一路”建设取得重大进展，国际产能合作实现新的突破，逐步构建高标准自由贸易区网络等目标，是对周边和地区经济社会发展的利好消息。

全国人大代表、牡丹江市委书记张雨浦说，在“一带一路”框架下，黑龙江省“龙江陆海丝绸之路经济带”“中蒙俄经济走廊”等合作项目正在加速推进，海陆内外联动、东西双向开放的全面开放新格局已经拉开序幕。

美国耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇说，中国政府全力推动经济转型，并且加强改革力度，中国未来5年仍能实现中高速增长。

他透露，国企改革实际已经展开，国资委管理的央企从112家减少到106家，中远和中海、招商局集团和中外运长航集团等6对共12户中央企业进行了合并重组。

徐绍史说，今年是国企改革任务落实年，将持续推进各项改革和试点。“虽会有一些的难度，我们会跟企业共同努力，更好地来推动这些方面的改革。”

**更好发挥投资的关键作用**

“要更好地发挥投资的关键作用，增加有效投资，来补短板、调结构，这也是我们政策工具箱里的一项政策。”谈到如何在应对经济下行压力中发挥投资的关键作用，徐绍史说。

他表示，今年中央预算内投资安排5000亿元，将会抓住一些关键领域和薄弱环节，着力调结构，补短板，重点支持保障性安居工程、粮食水利、中西部铁路、科技创新、节能环保和生态建设等。

在国际方面，徐绍史表示，今年将与“一带一路”布局中已经签订合作备忘录的国家做出具体安排，推进一些重要的走廊建设。采取更多的措施推进国际产能合作，在铁路建设、优势产能转移等方面争取更多实质性进展。

## 两会广角

### 国家发改委主任： 化解过剩产能 不会引起第二次下岗潮

新华社北京3月6日电（记者罗沙 韩洁）国家发展和改革委员会主任徐绍史6日在十二届全国人大四次会议记者会上表示，我国就业形势依然比较乐观，化解过剩产能不会引起第二次下岗潮。

“我们正在持续推进过剩产能的化解工作，按照去年中央经济工作会议要求，还要进一步加大力度。”徐绍史透露，近两年钢铁、煤等领域的过剩产能化解过程中，“各地政府想了很多办法，能够妥善解决职工的安置问题。”

徐绍史进一步透露，我国钢铁产能将在5年内要减少1至1.5亿吨，煤炭产能将在3到5年内要减少5亿吨、减量重组5亿吨。“中央也已经拿出

一大笔资金作为奖补资金，重点帮助国有企业安置困难职工。请大家相信，有中央政府的指导，有各地政府的精心安排，化解过剩产能绝对不会出现第二次下岗潮。”他说。

徐绍史表示，随着我国经济总量不断扩大，再加上大众创业、万众创新，第三产业吸纳就业能力扩大，劳动力流动速度加快等因素，我国就业形势总体上仍然比较乐观。此外，国家针对大学生、失业、返乡农民工、困难企业中具备再就业能力的职工、困难地区有就业意愿的人员和确实有困难的就业人员等五类人准备了专门的支持政策，再加上就业信息网、职业培训网和社会保障安全网的支持，“对就业这个问题，我们要有信心。”

### 厉以宁： 与其养亏损企业， 不如养职工

新华社北京3月6日电（记者白洁 安蓓）全国政协常委、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁6日说，当前进行供给侧结构性改革是为了使中国经济发展得更好，而在供给侧改革中遇到职工下岗的困难时，与其养亏损的企业，不如养职工。

厉以宁当天在全国政协十二届四次会议记者会上说，目前供给侧改革面临两大困难：一是关停企业导致职工下岗。“中央现在的政策是包下来，与其养亏损的企业，不如养职工。职工生活有着落了，经过培训可以重新找到工作岗位。”

另一大困难是补短板。厉以宁说，这就需要创新，也必

须在结构上做一些调整。他说，经济发展可以从需求侧和供给侧发力，当前我国的经济形势决定了我国需要从供给侧发力，只有这样才能使我国经济发展得更好。“困难是有的，但我们有信心克服这些困难。”

谈及我国经济增速放缓，厉以宁说，目前我国GDP一半以上是第三产业的产值，我国经济正处在从工业化向后工业化转换时期，在这一阶段出现经济增长率下滑全世界都一样；更重要的原因在于我国在结构调整中必然有过剩部门重组。

他说，我国的宏观调控政策没有变，在经济中投资和消费并没有大幅度减少，因此，2016年经济发展总体趋势是稳中有进、稳中看好。

## 民生视野

### 宋永忠委员： 推出“流动编制”教师聘用改革

据新华社北京3月6日电（记者刘巍巍）“外来农民工子女就学人数的增加及相关配套政策的不完善，使得流入地区教育资源日益紧张，师资力量匮乏，给区域教育发展带来许多问题和隐患，严重影响了教育质量。”全国政协委员、南京师范大学党委书记宋永忠认为，可通过实施“流动编制”教师聘用改革，破解农民工随迁子女就读难题。

宋永忠介绍，近年来，经济发达地区吸纳了大量外来农民工，由此带来随迁子女读书问题。目前，一些流入地区已经出现“公办学校办学、代课教师上课”的怪象。“据统计，苏南某公办学校共有教师124人，其中代课教师达80人。”宋永忠告诉记者，受政策约束，公办教师

编制数难以增加，一些学校只好聘用代课教师，这些代课教师大多是刚毕业没有找到合适工作的大学生，他们工资待遇低，工作不安心，“伺机”跳槽，造成教师队伍不稳定、正常教育活动受到影响、教学质量难以保证。

宋永忠建议实施“流动编制”教师聘用改革。在现有公办学校编制约束政策不变前提下，支持流入地区政府和教育部门根据办学需要，招聘高质量的基础教育师资作为“流动编制”教师，与公办教师享受同工同酬和福利保障，同时具有充分“流动性”；当公办学校教师缺编时，优先安排“流动编制”教师进编；当教师数量过剩时，这一部分教师则进入“地方师资储备库”，接受不同类型学校和不同岗位的调配统筹，满足师资需求。

### 吉明江代表： 30%公办幼儿园开不了门

据新华社北京3月6日电（记者赵叶华）“公办幼儿园建起来了，却因为缺少教师开不了园，这在全国普遍存在。”全国人大代表、海南省东方市委书记吉明江指出，幼儿教师缺乏的问题已成为影响学前教育事业优质化、均衡化发展的最大难题。

吉明江代表调研发现，2011年以来，各地各级政府先后实施了两期学前教育三年行动计划，截至2015年底，海南省基本实现公办乡镇中心幼儿园全覆盖，学前教育基础设施有效改善。

“园舍条件改善了，还是开不了园，原因竟是幼儿园

专业教师紧缺。”吉明江说，以海南省东方市为例，全市10个乡镇2个农场建成了15所公办幼儿园，共计4770个学位，但有5个幼儿园没有开园，占三分之一强，有些地方比例更高。造成这一现象的主要原因有：公办幼儿园编制迟迟不能落实；国有民办、政府购买服务等工作处于试点阶段尚未全面铺开。

吉明江代表建议从三个方面发力，创新公办乡镇幼儿园管理方式，尽快解决幼儿教师缺乏问题，使投入大量人力物力财力建设的公办乡镇幼儿园真正在基层发挥好提高学前教育升学率、改善学前教育质量的作用。