



# 应对变局 稳定大局

## ——习近平总书记最新对台讲话解析

两岸关系和平发展协同创新中心执行主任、厦门大学台湾研究院院长  
刘国深

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月5日在参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议活动中的涉台讲话，体现了大陆方面在台湾问题上前所未有的战略自信和定力，刚柔并济，内涵丰富。讲话既表明了大陆方面不会因台湾政局变化而改变对台大政方针，将继续坚持在“九二共识”政治基础上，推进两岸关系和平发展进程的态度，为即将上台的民进党当局及其领导人划出清晰的底线，又释放对广大台湾同胞的真情感。这给关心新形势下两岸关系走向的海内外各界提供了满满的正能量。

长期以来，“台独”主张是民进党在岛内与国民党争夺政权的政治工具之一，也是其与大陆方面至今未能展开交往对话的障碍所在。出于对抗国民党的需要，民进党人一直以1992年两会协商文件中没有找到“九二共识”这四个字为由，拒不接受“九二共识”。但同属一个国家，毕竟是海峡两岸的法理和政治现实，民进党没有理由为一党之私而否定当年双方达成一个中国认知交集的历史事实，更不应该否定“九二共识”这四个字背后所蕴含的两岸同属一个国家的核心意涵。

我认为，习总书记这次讲话的弦外之音更加值得我们仔细品味。其实大陆方面更重视的是“九二共识”这四个字背后所界定的两岸关系性质，更重视的是“九二共识”四个字背后所镌刻的历史事实，更重视的是“九二共识”背后所蕴含的核心意涵。只要民进党方面总结的文字同样能够明确表达相同的核心意涵，今年5月20日后，两岸双方就有可能建立起良性互动的共同政治基础，这将是两岸人民之福，台湾幸甚，国家幸甚！果真如

## 中俄就联合研制重型直升机核心技术达成一致

新华社北京3月7日电（记者刘慧）全国人大代表、中航工业直升机董事长余枫7日表示，中俄双方日前进行了重型直升机合作项目的第七轮谈判，双方针对相关核心技术形成一致意见。本轮谈判对进一步推动重型直升机项目具有重要意义。

据了解，中俄联合研制重型直升机是两国战略合作项目。2015年5月8日，中航工业与俄罗斯直升机公司联合签署了先进重型直升机项目合作框架协议。目前，在各方的共同支持下，该项目正按计划推进。

余枫说，重型直升机一般是指最大起飞重量在20吨以上的直升机，是关系到我国国民经济和社会发展的通用战略装备。研制重型直升机可以解决世界直升机在我国高原能力不足的限制，满足我国在抢险救灾、地震救援、高原运输等方面对重型直

升机的需求。

“中俄联合研制重型直升机将带动整个直升机行业的合作，增强我国直升机产业的综合实力，全面提高我国直升机的市场竞争力，对国产直升机占领国内市场、开拓国际市场带来巨大促进。”余枫认为，研制重型直升机还将进一步完善我国直升机谱系，填补我国在该领域的空白，使我国跻身于该领域的空白，使我国跻身于该领域的空白，使我国跻身于该领域的空白。

据介绍，去年9月，中俄联合研制的重型直升机亮相天津国际直升机博览会，引起广泛关注。该直升机最大起飞重量38.2吨、最大巡航速度每小时300公里、使用升限5700米、航程630公里，具有运载重量大、内部空间宽敞、任务配置灵活等特点，适合承担规模化救援、车辆运输、消防运输等任务，可以满足抢险救灾、大型机械吊运等市场需求。

据新华社北京3月7日电（记者刘慧）全国人大代表、中航工业直升机董事长余枫7日表示，中俄双方日前进行了重型直升机合作项目的第七轮谈判，双方针对相关核心技术形成一致意见。本轮谈判对进一步推动重型直升机项目具有重要意义。

（据新华社北京3月7日电）

# 扩赤“降杠杆” 营改增收官 个税法待审

## ——财政部部长楼继伟回应财税改革热点

### 焦点话题

新华社北京3月7日电  
新华社记者 韩洁 罗沙 李汶羲

扩增的赤字如何使用？财税改革缘何进度缓慢？个税改革有无时间表？地方债务风险几何？……7日上午，财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

### 政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%，比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说，扩大赤字，就是政府“加杠杆”，从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来，政府的杠杆也逐步可以释放。”

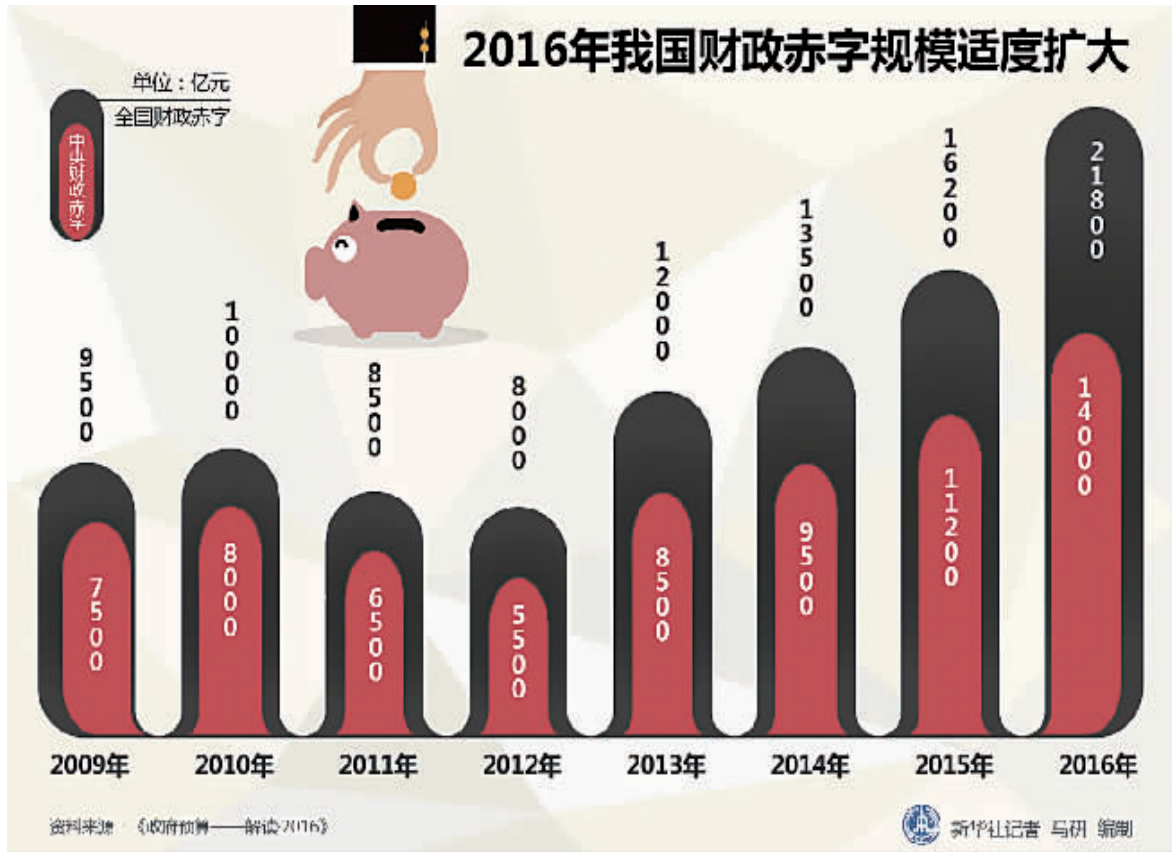
楼继伟说，扩增的赤字要保重点支出，要优化支出结构，按照可持续、保基本原则安排好民生支出，严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出，给地方更多自主支配的财力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外，中央基建支出安排5000亿元，集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金，将在今年明年各安排500亿元，主要根据各地完成去产能任务情况给予支持，与去产能规模挂钩，并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。

### 全面实施营改增是今年硬任务

此前预期力争2015年全面推开的营改增推至今年，楼继伟说，今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表，军令状已经下了，这是今年的硬任务。

楼继伟说，营改增改革情况复杂，去年财政收入情况不太好，而剩下的建筑业、房地产业、金融业和生活服务业一揽子纳入改革则是最大的难点，因为改革任务量大，涉及企业多，其中生活服务业占大头，四个行业占了大致960万户，



对应营业税1.9万亿，占原营业税总收入约80%。

楼继伟说，最后几个行业一起推，为了打通抵扣链条，实现完整的消费型增值税。尤其此次把不动产纳入增值税的抵扣链条，非常有利于企业去投资。“我们要鼓励投资，特别是鼓励高质量的投资，企业自主进行的投资可以抵税。”楼继伟说，不动产抵扣还要有个消化过程，最终做到行业不增负。对中央和地方财政收入来说都会减少，但地方减的多，会以过渡性办法解决。

### 个税法草案今年提交全国人大审议

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题，楼继伟说，在工薪所得项下持续提高扣除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个税税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说，推进个税改革很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收入和财产的信息系统，需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题，他透露总的方向是把11个分项综合起来再分类扣除，而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除，

需要研究的内容很多，包括个人职业发展、再教育费用的扣除；满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除；抚养孩子费用的扣除以及如何扣除赡养老人费用等。下一步将根据条件分步实施，先做一些比较简单部分，再随着信息系统、征管条件和大众习惯的建立逐渐完善改革。

### 政府借债不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题，楼继伟说，目前我国政府债务约占GDP比重40%，在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间，关键要把债务空间利用好，重点支持供给侧的结构性改革，增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基本支出上、一般公共支出上，那就会出现大的问题。”楼继伟说，对此要保持“黄金原则”，把债务用于资产而不是用于“吃饭”。

“‘吃饭’靠借钱不行，‘吃饭’要靠发工资，借钱可以买房子，用今后的工资收入来还它，按揭是可以的，我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险，楼继伟说，中央政府债务问题不大，还有继续发债的余地。关键要

防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子，各级财政将加大力度规范管理。

### 今年地方到期债务5万亿

对于舆论关注的地方债务风险问题，楼继伟说，关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿，其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准过的债券，剩下都是非规范的债务。

楼继伟说，去年经过批准下达各地3.2万亿到期存量债务的置换债券，今年统计的地方到期债务还有5万亿左右，继续允许地方发行债券置换到期的债务。“恐怕明年还要做一些，基本上就把到期的债务置换了。”他说，以后年度还有到期的，只要在债务余额之下，地方可以借新还旧不是大问题。

他指出，当前大的问题，一是要控制好那些或有债务，在经济增速放缓的时候需要地方政府代偿的比例可能扩大，包括地方融资平台上承担的政府或有债务；二是要防止利用各种方式变相发债，规范PPP项目，防止地方变相借债。“如果把债务的风险控制住，不会给经济造成大的伤害。”

# 巩固提升粮食产能，大力支持农民增收

## ——农业部部长、新闻发言人就农业领域热点问题答记者问

新华社北京3月7日电  
新华社记者 罗沙 于文静 李汶羲

粮食产量是否会持续增长？农民增收有哪些“门路”？现代农业怎么发展……7日在梅地亚中心举行的十二届全国人大四次会议记者会上，农业部部长韩长赋、新闻发言人叶贞琴就诸多农业领域热点问题作出回应。

### “十三五”期间不追求粮食连续增产

谈到粮食产量问题，韩长赋明确说，“十三五”期间我国不追求粮食连续增产，但是一定要巩固和提升粮食产能。

韩长赋说，对于我国这样一个人口大国，粮食始终是重大问题，要始终绷紧粮食安全这根弦，始终保持粮食稳定生产。目前我国粮食进口增加主要原因是品种调剂需要和价格差异，对此必须提高粮食的竞争力，发展规模经营，降低粮食生产成本，推广新的农业技术。

### 五方面政策支持“十三五”农民增收

“农产品价格走低，经济下行压力大。农民工人数增长困难，工资水平增长更难。”韩长赋坦言，“‘十三五’农民收入增长不容乐观，我现在也很操心这个问题。”

韩长赋表示，“十三五”规划纲要草案提出，“十三五”期间农民收入要保持在年均增长6.5%以

上。农业部正在和有关部门研究制定农民收入增长的支持政策体系。

“具体讲是五个方面，或者说争取五路进财，支持农民收入增长。”他介绍说，一个是节本增效，提高家庭经营的效益。二是推进产业化，让农民分享农业增值效益。三是城乡一体化，推进城乡基本公共服务均等化，让符合条件的农民工市民化。四是政策支持，加大财政支持力度。五是农村产权制度改革，让农民得到更多的财产性收入，农业部正在牵头制定农村集体产权制度改革的意见。

### “加长补壮”农业现代化“短腿”

在回答记者关于发展现代农业的问题时，韩长赋表示，2015年，我国农业科技贡献率达到了56%，说明农业主要增长动力来自科技。“十三五”推进现代农业，我国具备较好基础。

韩长赋同时说，与城镇化、信息化和工业化相比，农业现代化还是“短腿”，“十三五”期间要把这条“短腿”加长补壮。

他介绍说，发展现代农业，农业的经营体系、生产体系和产业体系都要转型升级。沿海发达地区、大城市郊区、国家垦区、国家确定的现代农业示范区在“十三五”末要基本上实现农业现代化。

“最终的三个任务，就是保供、保收入、保生态。”韩长赋说，“经过未来五年的努力，让老百姓‘米袋子’更满，‘菜篮子’更优，

农民‘钱袋子’更鼓。”

### 农产品质量安全任务艰巨

在回答记者关于农产品质量的问题时，韩长赋认为，近年来农产品质量安全水平总的来说稳中向好，但是问题不能忽视。保障农产品质量安全任务艰巨，责任重大。

“具体的措施有这样几条：一是落实属地责任，任何一级政府，都要对它属地内的食品安全负责。二是开展专项整治，对非法添加、农药兽药残留超标、私屠滥宰等违法违规行为保持高压严打态势。三是管控生产源头，从今年起推行高毒农药定点经营和实名购买制度。四是推进标准化生产，重点抓家庭农场、合作社和龙头企业。五是建立追溯体系，对地理标志产品、绿色食品、有机食品要率先实现可追溯。”韩长赋介绍说。

### 农业供给侧改革：抓“玉米、大豆、牛奶”三件事

提及农业供给侧需要进行的结构性调整和改革，韩长赋说，要通过农业供给侧改革，让农产品适应消费升级的需要，推动农业转型升级，使农民得到更多的收入。要在巩固生产能力的同时，让资源环境得到改善。

韩长赋把农业供给侧结构性改革总结为“重点抓三件事”：“调减玉米”“增加大豆”和“提升牛奶”。他表示，要推进粮改饲、粮豆轮作，有些地方要推广轮作休耕试点，把非优势产区的玉米面积适

当调减下来。大豆方面，要搞好目标价格试点，开展大豆品种攻关，提高大豆生产效率。

### 转基因非法种植被遏制，进口大豆多属转基因

“转基因个别品种确实在个别地方有非法种植的情况，我们进行了大量的调研和检查，我们的评估是，非法违规的种植是个别的、是可控的。”韩长赋说，农业部及有关部门已经有效遏制了转基因作物的违法种植。

韩长赋表示，从查处的转基因作物，比如个别地方的转基因玉米来看，被检测出来的转化体是获得了国内外的安全证书的，并且在国内外广泛种植，安全性是有保证的。“不是因为他种植这个品种不安全，而是因为他违反了‘两法一条例’，所以我们要严肃处理。”他说。

此外，记者问到中国从美国进口大豆的情况，叶贞琴回答说，目前美国大豆产量中有25%销往中国。中国进口的玉米、小麦同样主要来自美国。

韩长赋补充说，我国去年进口8100万吨大豆，绝大多数是转基因大豆。这些转基因大豆均在海外进行过安全评价，同时也通过了中国农业转基因生物安全委员会的安全评价。



互联网+

简政放权

国企改革

去库存

双创

两会热词

互联网+

根据百度提供的大数据显示，近日，两会话题的实时搜索迅速上升。“互联网+”等词语成为网络搜索高频词。

制图 左文辉 图文均据新华社