



# 大病保险全覆盖，医务人员调薪酬

## ——聚焦政府工作报告里的医卫热点

新华社北京3月7日电  
记者 李金红 董小红

“大病医保全覆盖”“医务人员工资薪酬调整”“全面完善二孩配套政策”……政府工作报告提出的这些医疗卫生热点将如何落地?代表委员对此展开讨论。

### 大病保险全覆盖 百姓就医更有保障

5日上午,当黄月芳听到政府工作报告提出今年要实现大病保险全覆盖时,她的心一下子敞亮了。

这位来自海南省五指山市畅好乡番贺村的全国人大代表,对农村因病致贫深有感触。两会前,她走访了番贺村70家贫困户,除了原有的51户是缺乏资金技术导致收入不济外,去年还新增了19户因病返贫的。

“大病保险全覆盖,意味着老百姓就医更有保障。”黄月芳说,一些因病致贫的家庭将得到实惠。

全国政协委员、海南省社会主义学院院长施耀忠表示,全面实施城乡居民大病保险,是持续深化医改的重大举措。然而,改革不会一蹴而就。一方面,在落实这一惠民举措的过程中,还面临着报销目录受限、筹资难、统筹层次低等诸多困难;另一方面,从一些前期试点来看,一些地方医保“吃紧”,使得大病医保资金难以得到有效保障。这些,都需要各地相关部门发挥深化改革的主动性,积极探索、大胆创新,让惠民好政策落实不打折。

### 完善二孩配套政策 提供“想生敢生”保障

政府工作报告里提出“完善二孩配套政策”,让“80后”的陕西某大型国企高级经理王博文看到了希望。

这位“80后”生育二孩意愿强烈,但一些现实考量让她纠结了大半年。

“完善二孩配套政策,意味着降低二孩的养育和生育成本。”全

国人大代表、四川雅安市人民医院副院长张德明认为,“如果说‘放开二孩’解决了能不能生的问题,那么,完善二孩配套政策就是解决人们敢不敢生的问题。”

他表示,要解决“二孩时代”的生育需求,急需完善和加强产科医疗服务体系建设。同时还需解决二孩的教育问题。

“学前教育刚性需求也将出现增长,推行义务学前教育的时机已经到来。”张德明代表表示,我国学前教育三年行动计划虽已取得初步成效,但入园难、入园贵问题仍较明显。建议将学前教育纳入义务教育体系,保障学前教育并且规范、同质。

### 调整基层医生薪酬 留住“健康守门人”

“当初和我一起到镇卫生院的15个人,辞的辞,走的走,最后只剩5个人,却要为了镇上5万名群众提供服务,困难可想而知。”在

四川宜宾市屏山县中都镇卫生院工作了18年的医生向伟无奈地说。

今年的政府工作报告中提出,建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度,保护和调动医务人员积极性。作为基层医务人员,向伟感到心里有了盼头。

在张德明看来,所谓建立符合行业特点的薪酬制度,最关键的就是要提高医疗卫生行业的总体收入水平,使其能更好地体现医务人员技术劳务的价值。同时,还需健全科学的绩效考核机制,调动医务人员工作积极性。

全国人大代表王安兰认为,薪酬调整应在基层医务人员中予以体现。“基层医院较低的工资待遇导致人才流失率高,农村的病人无法在当地享受医疗服务,这也是导致城市公立医院人满为患的原因。



## 浙江团人大代表热议 如何杜绝医院“号贩子”

新华社北京3月7日电 (记者 商意盈 赵晓辉 岳德亮) 近来,一些城市医院“号贩子”猖獗现象再次引发舆论关注。在7日举行的浙江团媒体开放的全体会议上,多位人大代表建议,杜绝医院“号贩子”,要靠技术,更要靠制度。

全国人大代表、浙江省副省长郑继伟说,“号贩子”俗称“黄牛”,由来已久,有需求短缺就会有“黄牛”,“黄牛”问题的本质是优质医疗资源提供方式和分配方式的问题。“只要从供给角度去想办法,还是可以解决的。”

据悉,浙江早在几年前就开始推行网上实名预约挂号,去年全省有670.6万个号源从网上挂出。同时,该省自2013年启动“双下沉、两提升”工程,以

“人才下沉、资源下沉”为手段,引导优质医疗卫生资源流向基层,支持基层医疗卫生机构“服务能力提升、服务效率提升”,强化基层医疗卫生体系建设。

郑继伟说,技术手段和制度手段同时使用,就大大压缩了“号贩子”的生存空间。要从根本上解决,还是得通过建立和完善分级诊疗制度,浙江预计到2020年实现“未经转诊、不能报销”制度。

这一观点也得到了全国人大代表、浙江省肿瘤医院副院长葛明华的认同。他说,要彻底杜绝“号贩子”,就要分级诊疗、有序诊疗,真正做到大型医院、知名专家以解决疑难、复杂的疾病为主,同时建立有效的医疗机构间的转诊服务,让资源紧张的专家号源更多地用于“转诊”的疑难复杂病人。

## 颜开代表透露 我国将研制万米载人潜水器

据新华社北京3月7日电 (记者 李延霞) 全国人大代表、深海载人装备国家重点实验室主任颜开7日表示,我国4500米载人潜水器将在“十三五”期间完成研制,并完成海上试验。我国将在今年启动万米载人潜水器研制工作。

颜开在接受新华社记者专访时表示,通过2009年至今六年的不懈努力,4500米载人潜水器课题组突破了钛合金载人舱球壳研制、超高压海水泵研制、低噪声一体化磁耦合电推进器研制及充油锂电池研制这四项关键技术,并完成了潜水器的方案设计与初步设计工作。

“目前正在开展潜水器主要系统的自主研制工作,预计三年内能完成。4500米载人潜水器将全面应用国产化技术和装备,充分并综合考虑了潜水器的安全性、实用性、经济性和维修性。”他表示。

关于中国是否会研制万米载人潜水器,颜开表示,根据科技部最近发布的重点研发计划指南,国内将在今年启动研制工作。相关单位已经启动该项目的论证工作和部分技术的攻关工作。

## 李士祥代表: 北京楼市限购在一段时间内要坚持

新华社北京3月7日电 (记者 王宇 娄辰) 全国人大代表、北京市常务副市长李士祥7日在北京团开放日接受新华社记者专访时表示,北京限购在一段时间内要坚持。

李士祥表示,近期北京楼市跟同期相比上涨了11%,不是最高的。但北京限购在一段时间内要坚持。北京从产业疏解带动人口的调整,坚持房地产开发控制,在一段时间内不会变。通过控制房地产的开发控制人口过疏。

## “十三五”期间 我国有望彻底扭转生态环境恶化趋势

新华社北京3月7日电 (记者 王宇 娄辰) “十三五”规划纲要草案指出,目前我国生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转。而根据规划设定的目标,今后五年我国生态环境质量要实现总体改善。从恶化趋势尚未扭转,到实现总体改善,意味着“十三五”期间我国将迎来生态环境改善的转折期,生态环境恶化趋势有望扭转。

“十二五”期间,我国经济社会发展取得很大成就,但生态环保领域不尽如人意,生态恶化趋势没有得到遏制。此次“十三五”规划草案提出要在五年内实现环境质量总体改善的宏伟目标,体现出“十三五”国家打响生态环境恶化阻击战巨大决心。”国情专家、清华大学教授胡鞍钢说。

规划纲要草案详细列出了生态环境改善的总目标:生产方式和生活方式绿色、低碳水平上

升。能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量大幅减少。主要功能区布局 and 生态安全屏障基本形成。

“十三五”规划纲要草案专设一篇共计七章的篇幅,对今后五年我国生态环境治理提出具体部署,其中,既有对PM2.5浓度下降、劣五类水体占比减少这样的环境“硬杠杠”,也要开展资源节约集约循环利用重大工程、环境治理保护重点工程、山水林田湖等生态大工程。

“无论是设定环境指标‘硬杠杠’,还是实施生态建设大工程,都是为了尽快遏制生态环境恶化的势头,筑牢绿色发展的底线。这次‘十三五’规划纲要草案提出生态环境要在五年内实现总体改善,这是决战生态的宣战书,值得期待。”全国人大代表、山东省淄博市原山林场党委书记孙建博说。

## 人均预期寿命提高一岁 需重“医”更要重“防”

新华社北京3月7日电 (记者 王卓伦 丁静) 今年政府工作报告中指出,“十三五”期间推进健康中国建设,人均预期寿命提高一岁,今年要实现大病保险全覆盖。一些代表委员表示,这一目标的实现,需重“医”更要重“防”。

全国人大代表、国家卫计委科学技术研究所所长马旭说,人均预期寿命提高一岁要迈过两个难点,“一是重‘医’轻‘防’的思路需要转变,二是慢性疾病预防得到有效治理。”

一医院内科主任霍勇说,心血管疾病已成为中国第一位死因,占总死亡的比例超过40%。其中高血压、糖尿病等是导致心血管病攀升的主因。

霍勇表示,在人口增速放缓、老龄化日益逼近的新形势下,保证人口健康是中国延续人口红利期、提升经济社会发展质量的“刚需”。“13亿人的健康,决定着中国的未来。”国家卫生计生委主任李斌说,健康中国一定是预防为主、关口前移。大量的疾病预防控制人员应做好健康管理、健康维护,把健康知识教给群众。



3月4日,十二届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。这是大会发言人傅莹在会后同媒体记者告别。



图为身着民族服装的少数民族全国人大代表(拼版照片)。



3月4日,全国政协委员宋祖英(前排左一)同全国政协委员邵丽华(前排右一)用手语交流。

## 两会巾帼录

蓝天下有她靓丽的身影,镜头里有她迷人的微笑,讨论中有她温柔的话语,笔尖下有她深刻的思考。两会期间,女性代表委员、媒体记者、大会工作人员将在工作中度过“三八”国际劳动妇女节,忙碌中的她们是会场内外最绚丽的色彩,最美丽的风景。

(新华社发)



3月6日,翻译张京在十二届全国人大四次会议新闻中心记者会上。

# “发市场化薪酬,超了工资总额咋办?”

## ——代表委员三问国企用人改革

### 两会广角

新华社北京3月7日电 (记者 何欣荣 仇逸)“深化企业用人制度改革,探索建立与市场化选任方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪酬制度。”今年的政府工作报告在谈到国企改革时如是表示。作为激发国企活力的重要途径,用人和薪酬分配改革如何落到实处,成为参加两会代表委员关注的话题。

### 哪些领域适合先试?

用人和薪酬分配改革,是今年国企改革的重头戏。在国资委年初确定的国企“十项改革试点”中,有三项与此直接相关。

哪些企业、部门和人才可以率先享受到改革红利?国资委之前表示,将优先选择主业处于充分竞争

领域的商业类企业试点,同时鼓励中央企业选择部分条件成熟的二三级公司开展试点。

全国人大代表、东航集团党组书记马须伦说,互联网对航空公司转型的重要性日益凸显。东航对近年新兴业务部门如IT和电商部门,实行市场化的用人机制。集团500多名IT人员,基本上拿市场化的薪水。“下一步我们还将对一些二级公司、子公司探索员工持股,进一步完善激励制度。”

中国企业研究院首席研究员李锦也认为,市场化选聘国企高管可以先从一些专业性较强的岗位做起,如首席财务官、首席分析师、首席信息官等。这些岗位在不同企业之间是通用的,市场上也有成熟的薪酬体系供参考。

### 优秀人才哪里选拔?

国企搞用人制度改革,需要大量的优秀职业经理人供给。全国政协委员、知名经济学家厉以宁之前

表示,一些发达国家从19世纪晚期就开始试用职业经理人制度。相比之下,中国起步比较晚,目前最缺成熟的职业经理人市场。

中国企业发展与改革研究会副会长周放生说:“真正的将军都是从战场上出来的。民企和外企已经培养了一批职业经理人,国企内部也有很多优秀人才,等待合适的条件和环境去发掘。”

从发达国家的经验看,国企选聘职业经理人的视野非常宽广。如新加坡国企的职业经理人面向全球招聘。

中国企业在改革中也可以做到“不拘一格降人才”。全国人大代表、五矿集团董事长何文波说,五矿在国际铜矿开发方面大量使用外籍职业经理人。“这些外籍高管的职业操守非常好,没有损坏企业利益的事情发生。”

### 配套措施如何跟上?

市场化的选人用人,必须要配

备市场化的薪酬。

“我们之前在一些部门试点市场化用人和薪酬改革,很快遇到了问题:现在国资委对国企工资总额管理非常严格,发市场化薪水,超过了这个额度咋办?”马须伦建议,抓紧研究制定切实的细则,不妨对试点的子公司或部门工资总额进行单列,这样改革才能落地。他同时指出,管理市场化选聘的人才,必须和国企现有的干部管理制度区分开来。

展望未来,周放生认为,既然下决心搞用人和薪酬分配改革,步子不妨迈得大一些。“像以前那样拿出一两个经营层副职搞市场选聘,效果可能不会太好。道理很简单,差不多的身份,坐在同一个屋子里,行政任命的人拿50万元,市场选聘的人拿200万元,怎么能长期持续下去?不妨从总经理开始,经营班子都聘请职业经理人,营造一个整体的市场化氛围,通过试点积累经验。”