



# 像对待生命一样对待生态环境 ——从全国两会看“中国家园”

据新华社北京3月11日电  
记者 陈二厚 王宇

这是着眼中华民族永续发展的谆谆告诫——3月10日，习近平总书记在参加青海代表团审议时强调，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

这是坚定不移建设美丽家园的行动方案——提交大会审查的“十三五”规划纲要草案明确提出，今后五年我国生态环境质量总体改善。

**一种认识更加迫切——生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存**

社会发展走向中，总有一些节点格外关键；美好蓝图绘就中，总有一些笔触分外壮丽。

在细读过148页的“十三五”规划纲要草案后，许多代表委员都被其中的一些细节所吸引：

“20篇里专辟一篇七个章节谈改善生态环境”；

“25个‘十三五’时期经济社会发展主要指标中，资源环境指标达40%”；

“13个约束性指标中，涉及生态的有10个之多”

……

小细节映照大逻辑。

“作为给国家确立远景发展目标和方向的五年规划，把生态环境问题置于如此重要的位置，凸显出国家对生态环境问题的高度关注，也凸显出当前我国生态建设所面临的严峻局势。”全国政协委员、东北林业大学副校长赵雨森说。

“人类生产生活强度持续加大，工业污染、农业污染和生活污染仍然十分严重，甚至局部地区恶化趋势明显，导致环境难以承载，形势十分严峻。旧有发展模式对生态的伤害太大了，必须以新的发展理念引领。”全国人

代表、山东省淄博市原山林场党委书记孙建博说。

“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、远见、整体观……”习近平总书记10日参加青海代表团审议时，再次强调了绿色发展的重要性。

习近平总书记提出绿色发展理念，切合当前中国发展实际，回应了人民群众关切，具有很强的理论创新性、现实针对性和实践指导性。”全国人大代表、广东惠州市委书记陈奕威说，惠州将进一步发挥生态优势，使绿色发展成为广大干部群众的共同价值追求。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。从“求生存”到“求生态”，从“盼温饱”到“盼环保”，群众对干净水质、绿色食品、清新空气、优美环境等需求更为迫切，走生态文明之路，可谓上下同欲，干群同心。

“草木植成，国之富也。”唯有秉承绿色发展理念，国家方能美丽富强。

**一张蓝图更加清晰——让中国家园天更蓝、地更绿、水更清**

“以提高环境质量为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，加大生态环境保护力度，提高资源利用效率，为人民提供更多优质生态产品、协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。”“十三五”规划纲要草案勾勒出五年后的图景。

草案中的多个指标更是让人期待：

- PM2.5未达标地级及以上城市浓度下降18%，地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%；
- 劣五类水体比例5年后小于5%；
- 森林覆盖率超过23%，年

均增速超过1个百分点；

——单位GDP能源消耗5年累计降低15%；

……

蓝图绘就，使命艰巨。

“今后五年，我国将迎来生态环境治理的攻坚期、决战期和转折期。”国情专家、清华大学教授胡鞍钢说。

能否打赢这场战役，既关系到中华民族永续发展，也关系着全面建成小康社会的成色。

“每一个指标取得进步的背后，都需要我们付出更为艰辛的努力。这是一场关键较量，是一场输不起的战争。”赵雨森委员认为，对生态建设必须扭住不放、一抓到底，不彻底解决绝不松劲。

让山川林木葱郁，让大地遍染绿色，让天空湛蓝清新，让河湖鱼翔浅底，让草原牧歌欢唱……

这是建设美丽中国的美好蓝图，也是实现民族永续发展的时代命题。

**一种行动更加坚定——凝心聚力，久久为功，让绿色成为发展方式和生活方式的“底色”**

共建美丽家园，要在保护环境上加力——

细心的代表委员在纲要草案中发现，今后五年生态环境领域将实施19个重大工程项目，其中6个致力于环境治理保护。此外，还将展开环境治理的重点行动，具体包括：开展1000万亩受污染耕地治理修复和4000万亩受污染耕地风险管控；建设5座中低放射性废物处置场和1个高放射性废物处理地下实验室；新增水土流失治理面积27万平方公里；全国湿地面积不低于8亿亩……

“生态环境能否实现总体改善的目标，需要采取更有力的措施。

既要更多投入真金白银，更要让环保法律法规真正成为‘带电的高压线’。”全国人大代表裴春亮说。

共建美丽家园，要向生态修复上补力——

“镰刀弯”地区，因在我国地形版图中呈现由东北向华北—西南—西北镰刀弯状分布而得名，是典型的旱作农业区和畜牧业发展优势区，生态环境脆弱。

根据部署，今后5年国家将在“镰刀弯”地区调减玉米种植面积共计5000万亩。这是生态修复的一个大动作。

更大格局的生态修复正在中国家园上展开——“十三五”规划纲要草案中，一张中国地图形状的“全国主体功能区示意图”格外引人注目。这张五彩图形象具体地划出了今后我国哪些省份开启“限制开发”模式，哪些地区将进入保护红线。

共建美丽家园，要在落实责任上发力——

“政府工作报告中提出，今后5年地级以上城市空气质量优良天数比率超过80%，要把这80%的目标责任细化落实到各级政府，把每一年完成指标任务作为地方干部的政绩考核，完不成要追责；要严格环境执法，让全社会公开监督。”全国政协常委、环境保护部副部长吴晓青认为，打好生态攻坚战，必须要落实生态安全责任制，领导干部要亲力亲为，特别是要下大力气抓破坏环境的典型，确保生态环境质量得到改善。

……

漫漫生态路，大美新家园。只要全社会秉持绿色发展和绿色生活理念，从我做起，久久为功，砥砺奋进，中国家园一定会蓝天常有、青山常在、碧水常流。

**焦点话题**

## 环境保护部部长陈吉宁： 治理雾霾已到“第二阶段”

据新华社北京3月11日电  
(记者罗沙 韩洁 李文华)十二届全国人大四次会议11日在京梅地亚中心举行记者会，环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答中外记者提问。

陈吉宁在回应关于大气污染防治的问题时说，治理雾霾共分三个阶段，我国目前正处在第二个阶段。

“第一个阶段污染的排放量超过环境的容量，这个阶段可能对污染原因没搞清楚，付出再大努力也见效微弱；第二个阶段是持续治理阶段，但易受风速、湿度、降雨等自然边界条件影响，治理效果会出现波动，时好时坏。”他说，“第三个阶段是进一步治理污染排放阶段，此时不再受气候条件、水文条件、边界条件等影响，环境问题得以解

决。”

陈吉宁说，中国正通过一系列硬举措应对硬挑战，优良天数、重污染天数、全年PM2.5浓度等指标正在发生积极变化。“我们能看到一个非常明显的改进趋势，去年首批实施新环境空气质量标准的74个城市PM2.5年均浓度为55微克/立方米，同比下降14.1%，美国NASA卫星也观测到中国的东部和中部地区出现了颗粒物的降低。”

谈到土壤污染问题，陈吉宁透露，“土十条”文稿已基本成熟，下一步将按程序报批后实施。

他表示，“土十条”将分别针对未污染土地、正在污染的土地、已经污染的土地分类做好风险管理，在风险管控的条件下做好修复。“我们要解决科学技术问题，提高科技保障能力，发挥政府的主导作用，强化目标考核。”

## 全国人大常委会预工委： 房地产税法已列为 人大第一类立法项目

新华社北京3月11日电  
(记者韩洁 罗沙)对于媒体关注的“房地产税法”问题，全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文11日透露，调整后的人大常委会立法规划已将房地产税法列入第一类的立法项目，全国人大常委会今年的立法工作计划将房地产税法列为预备项目。

刘修文在当天举行的十二届全国人大四次会议记者会上回应了房产税的立法与改革情况。他介绍，房产税法由预算工作委员会和财政部牵头研究。调整后的人大常委会立法规划已经将房地产税法列入了第一类的立法项目。全国人大常委会今年的立法工作计划，将房地产税法列入为预备项目。

“目前我们正在按照立法规划和立法工作计划的有关要求，对房地产税改革与立法当中的重点、难点问题进行深入的进一步的调查、研究、论证，同时做好起草草案等相关工作。”刘修文说，待草案比较成熟，并综合考虑各个方面的因素后，适时提请全国人大常委会审议。

刘修文用12个字概括此前在上海、重庆试点的房产税改革：“细致扎实、运行平稳、成效明显”。他表示，两地改革试点是探索对个人住房在保有环节征税的宝贵经验，是符合房地产税制改革总体方向的，同时也为落实党的十八届三中全会提出的加快房地产税立法的要求并适时推进改革打下坚实的实践基础。

# 个税改革方向将令哪些群体受益？

据新华社北京3月11日电  
记者 李劲峰 韩洁 刘硕  
翟永冠 乌梦达

全国两会上，提高个税“起征点”的呼声与讨论再度成为关注焦点。财政部部长楼继伟日前表示，简单提高个税“起征点”是不公平的，并非改革方向。“十三五”规划纲要草案中明确提出，加快建设综合与分类相结合的个人所得税制度。记者多方采访代表委员和业内专家，解读个税改革焦点。

**提高“起征点”有违公平**

根据个人所得税法规定，工资薪金、个体工商户生产经营、劳务报酬、稿酬、财产租赁等11项所得应纳个人所得税。其中，工资薪金所得中，以每月收入额减除费用3500元后的余额，为应纳税所得额，这也是俗称的3500元个税“起征点”。

长期关注个税改革的全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起表示，个人所得税是调节收入分配、促进社会公平的重要渠道，“高收入者多缴、低收入者少缴或不缴”才能体现纳税公平。单纯提高个税“起征点”后，工薪收入高的群体缴税额度降低更多，确实有违公平。

有业内人士测算，当前每月工资5000元的员工每月缴纳个税45元；月收入2万元的缴纳个税3120元。当“起征点”提高到5000元后，前者不用缴个税，减少了45元的个税；后者个税缴纳额变成2745元，减少个税额度达375元。

因此，提高个税“起征点”后，尽管中低收入群体可以少交税，但累进税率的情况下，收入越高的群体少缴的税额也越多，这在收入分配调节上会起到反作用。

“设立个税‘起征点’，目的在于使纳税人的生活工作费用等基本日常开支免于征税，个税改革重点要体现出纳税人基本支出的差异性。”中国人民大学财政金融学院教授朱青说，比如，两个员工同样每月工薪收入1万元，一个员工需要赡养老人或抚养孩子，另一个完全没有赡养抚养开支，两者同等征



税明显存在不公，“单纯提高‘起征点’显然并非最佳优化方案”。他说。

**个税改革的方向将令哪些群体受益？**

不少业内专家表示，尽管个税改革方案尚未公布，但适当归并征税所得分类、完善规范税前扣除两方面将成为改革重点。中国财政科学院研究员张学诞表示，归并征税所得分类，是将现行11项分类所得进行适当归并，将工资薪金所得、劳务报酬等经常性劳动所得归并确定为综合所得；利息股息红利所得、财产租赁所得等资本性所得仍作为分类所得。

“完善规范税前扣除，是要逐步建立‘基本扣除+专项扣除’的税前扣除制度。”张学诞说，当前3500元“起征点”就是指工薪所得基本扣除额，再适当增加教育、医疗等方面费用的专项扣除额，使专项扣除兼顾个人及其家庭的个性化支出因素。

楼继伟表示，个税综合计税研究内容，将包括满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除，抚养孩子费用的扣除，个人职业发展、再教育费用的扣除。

业内专家表示，首套房贷款利息、抚养孩子和个人再教育等支出，若最终纳入个税税前扣除范畴内，这意味着贷款购房、家有老人孩子等大多数群体都能从中受益。

比如扣除“五险一金”月工资

等社会信息分散在银行、公安、房产、民政等部门，缺乏相应法律支撑就很难打破部门之间信息孤岛。只有实现跨部门、跨地区的涉税信息联网，才能建立健全自然人收入和财产信息系统，为个税改革全面落实打好基础。

征管能力提升。个税改革落地后，大量抚养小孩、首套房利息等可在税前扣除的支出真实性需要核查，居民房屋出租、转让等信息需要全面掌握，这些对税务部门数据分析、调查能力提出更高要求，才能压缩偷漏税漏税空间。

配套制度完善。全国人大代代表金硕仁等代表委员认为，推进个税改革还需要个人税号普及、涉税信息绑定、诚信体系约束等配套政策健全完善，提高弄虚造假、偷税漏税违法违规成本。“让个人所得税既成为义务的收据，又是权利的凭证，使税号成为每个公民的诚信记录。”

一些人大代表反映，预算一般3月份开始审议，到下半年开始执行，但要求年底前必须花完。“这相当于一年的钱必须集中到半年花，必然导致年底突击花钱问题。”

张平代表：

**部门预算“年底清零”**

**是鼓励浪费而不是激励节约**

新华社北京3月11日电  
(记者王井怀 王菲菲)每年年底各部“突击花钱”被诟病多年。全国人大代表、中国作协副主席、民盟中央副主席张平说，这实质是鼓励浪费而不是激励节约，需要在制度方面进行改革。

据悉，我国开始部门预算制度改革以来，预算编制进一步科学化精细化，但仍然存在预算编制不够科学、结转结余资金使用制度不尽合理、预算年度设置不科学、尚未形成一套有效的预算监督体系等问题。

张平建议，凡是节省下来的资金并且合理规范的，应该允许机关单位把年底剩余的资金留着第二年继续使用，改变现在一到年底便“清零”的情况，甚至可以奖励这些为国家节约资金的单位；但对于超预算花钱过多的单位，应认真审计核查，不合理不规范的需要进行整顿和批评。只有在制度机制上严格规范，才能改掉年底突击花钱的“老毛病”。

## 关于敦促当事人处理机动车的公告

截止2016年3月10日，本市海曙、江北、城市高速交警大队依法扣留超过30日尚未接受处理的机动车共计215辆(其中海曙大队71辆，江北大队130辆，城市高速大队14辆)，非机动车213辆(其中海曙大队127辆，江北大队86辆)，请当事人自本公告发布之日起3个月内(非机动车6个月)，持本人有效身份证件、被扣留机动车的合法证明、应当补办的相关手续到《公安交通管理行政强制措施凭证》上规定的地点接受处理。逾期仍不接受处

理的，交警局将根据《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第一百零七条等有关规定依法予以处理。扣留机动车的车辆类型、车身颜色、车辆牌号、扣留单位及扣留时间、地点，请登录到www.nbjj.gov.cn的车管业务或办事指南栏目查询。

特此公告。

宁波市公安局交通警察局

2016年3月12日

## 采 购 公 告

中国农业银行股份有限公司宁波市分行近期计划对本行培训中心继续招租，组织采购，欢迎符合条件的承租商前来报名。

### 一、采购内容

招租物业位于宁波市江东区兴宁路45号，地上八层，地下一层，土地面积3184平方米，性质国有出让，建筑面积10492平方米，用途办公用房(其中本大楼一楼东首农行营业厅395平方米不在承租方的承租范畴之内)。另有独立产权11间车库，面积232平方米。

### 二、报名事项

1. 报名条件：具体详见采购人网站http://www.abchina.com/cn/branch/ngb/news/。

2. 报名资料：报名表、授权委托书(登录采购人网站下载填写)、单位简介、2015年经营情况及相关资质、荣誉(附证书等复印件)、营业执照副本、组织机构

代码证、税务登记证等。以上复印件需加盖单位公章。  
3. 报名期限延长至2016年3月15日(每日9:00-11:00,14:00-16:30,节假日除外),逾期不候。  
4. 承租报价保证金提交时间延长至2016年3月17日下午2时(承租报价日)。

5. 报名地址：宁波市江东区中山东路518号2403室。

6. 联系方式：0574-87973251 刘先生

3. 本次招租报名、报价的承租商如果不足3家的，有2家的仍按竞争性谈判方式进行招租。

(以后采购人各类采购公告