



# 货币政策保持稳健 房贷政策因地施策

## ——中国人民银行行长周小川等回应金融热点问题

新华社北京3月12日电(记者吴雨 罗沙 李汶羲)十二届全国人大四次会议12日在北京梅地亚中心举行记者会,中国人民银行行长周小川、副行长易纲、潘功胜、范一飞等就“货币政策是否调整”“如何看待首付贷”“互联网金融监管”等热点问题回答了中外记者提问。

### 不会倚重货币政策实现经济增长

针对货币政策会不会转向宽松的问题,周小川表示,中国将更多依靠内需,而不是出口实现GDP增长,因此不会倚重货币、汇率政策来实现经济增长目标。

“从人民银行角度来看,经济增长在很大程度上和储蓄率有关系。”周小川说,“中国不会过度依靠出口来实现GDP增长,净出口在GDP增长中的贡献率也不再像以前那么大。在这种情况下,用货币、汇率政策刺激出口,对实现增长目标所能起到的作用并不大。”

周小川明确表示,如果国际国内没有大的经济金融风险事件,我国将保持比较稳健的货币政策,不会采用过度的货币政策刺激来实现增长目标。

### 房贷政策因地施策

在谈到房贷政策时,周小川表示,住房金融政策要考虑总量,全国平均来看房地产市场仍面临较大去库存压力,去年库存量比前年增长15%多;也要考虑到目前国内房价出现很大分化,一二线城市房价上涨较猛引发关注。

周小川强调,商业银行信贷政策也要适应不同地方的变化,综合考虑住房信贷的可行性和所面临的风险。

潘功胜介绍,目前中国商业银行房地产贷款、个人住房贷款占整个贷款的比例大概是14%,不良贷款比例是0.38%,低于整个银行业1.7%左右的不良贷款比例。从首付比看,即便按照调整以后的20%最低首付比,和国际上横向比较来看也是较为审慎的。1月份首套房的首付比普遍在35%以上,二套房实际首付比在40%以上。

潘功胜表示,当前中国房地产市场总量过剩、区域分化。目前7.2亿平方米的库存房中,70%分布在三四线城市,因此住房信贷政策必须与全国房地产的形势相匹配。央行将因地施策,如去年以来北京、上海几个一线城市必须执行原有的政策;加强市场自律,由商业银行自主决策;住房金融采取宏观审慎管理。

# 股票发行注册制要搞但不能“单兵突进”

## 未来几年不推熔断机制,未来较长时间内中证金不会退出

新华社北京3月12日电(记者赵晓辉 韩洁)中国证监会主席刘士余12日在十二届全国人大四次会议记者会上明确,作为资本市场顶层设计,股票发行注册制要搞,但这需要一个较长的时间,注册制改革不能“单兵突进”。

刘士余在回答记者提问时说,注册制是党中央、国务院关于中国资本市场长期健康发展的顶层设计任务,在这里明确回答大家它是要搞的,但怎么搞要认真研究十八届三中全会的决定。

他说,三中全会决定提出,健全多层次资本市场体系,推进股票发行注册制改革,多渠道推动股权融资。“这三项改革任务不是孤立的、割裂的,而是递进的,多层次资本市场搞好了,可以为注册制改革创造有利条件。”

同时,注册制改革需要完善法治环境。他表示,去年12月27日,全国人大常委会通过了专门的授权决定,这个决定自今年3月1

日起实行。人大常委会对政府的这项授权,标志着政府可以启动注册制改革,所需要的系列配套制度等技术准备还在研究论证,需要相当长的一个过程。

“十三五”规划纲要草案提出,创造条件实施股票发行注册制。刘士余认为,“创造条件”有个过程,将来在这个“创造条件”的过程中,证监会将与各方充分沟通、凝聚共识。

关于注册制的内涵,他强调,无论是核准制还是注册制,都必须时时秉承保护投资者合法权益的真诚理念对发行人的披露内容进行严格审查。即使将来实行注册制,但不能不放松,而且必须加强。

新华社北京3月12日电(记者赵晓辉 罗沙)中国证监会主席刘士余12日在十二届全国人大四次会议记者会上说,熔断机制运行结果与初衷背离,未来资本市场改革必须立足中国国情,未来几年我国以中小投资者为主体的市场结构

不会发生根本性变化,不具备推出熔断机制的基本条件。

刘士余说,当初研究论证并实施熔断机制的根本出发点,是为了防止股市巨幅波动,为了更好地保护投资者,尤其是中小投资者的合法权益。在论证过程中,沪深两个交易所及有关机构也征求了意见,征求意见的面比较广泛。但推出后,熔断机制客观上造成了助跌的结果,运行结果与这项制度的初衷背离了。证监会立刻叫停了这一机制。

刘士余说,今后中国资本市场的制度建设要借鉴国际上的成功做法和经验,但每一项改革必须牢牢立足中国国情。

“单从投资者结构来讲,我们是中小投资者占绝对主体的,这一点世界上并不少见。”刘士余说,未来几年,可以预见我们的市场结构不会发生根本性变化,因此不具备推出熔断机制的基本条件。

新华社北京3月12日电(记者赵晓辉 李汶羲)中国证监会主



3月12日,十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会,邀请中国人民银行行长周小川、副行长易纲、副行长兼国家外汇管理局局长潘功胜、副行长范一飞就“金融改革与发展”的相关问题回答中外记者的提问。这是记者在会上举手提问。

### “大家不用急着去买美元”

在回应“大家是不是不用急着去买美元”问题时,周小川直言,“本来就没有必要急着去买美元。”

周小川表示,外汇市场市场情绪有时候会有波动,但回归正常、回归理性、回归基本面的趋势会继续下去。

“市场波动是有原因的,前段时间金融市场波动较大是由于经济下行压力、中国股市几轮大幅下调、欧洲和日本采取量化宽松政策、美联储加息等使大家情绪受到影响。”周小川认为,波动后,大家会更加注重经济分析,波动也会逐渐走向正常。

针对公众关注的跨境资本流动问题,易纲表示,总体来说,资本的流入流出在预期范围之内。资本流出和流入中大部分是正常的积累起来的。有些是经常项下的贸易顺差,还有一些是在中国的直接投资。

“在流入中,可能存在部分额外的资本流入,如果预期变了就要流出。”易纲表示,通过对外汇流出结构的分析,流出的大部分是“藏汇于民”。中央银行持有的外汇储备通过市场购汇等方式,被企业、银行、居民买走,中央银行持有的外汇储备变成了民间企业、金融机构和家庭等民间持有。

### 开展投贷联动、发展债贷结合

在谈到如何破解初创科技企业“融资难”问题时,周小川介绍,首先应对科技创新类的初创型企业加大直接融资的服务力度,包括鼓励和支持天使基金、创投基金为科技初创型企业提供服务。

潘功胜表示,还要创新一些符合创业创新需求的金融产品,包括知识产权、股权、供应链的融资,科技保险等金融产品,开展投贷联动,发展债贷结合的新金融产品等。与此同时,健全风险防范和风险的分散机制,包括发展征信市场,建立担保基金和市场化风险的补偿基金,通过国家新型创业投资引导基金和中小企业发展基金等建立创业创新企业的风险分担机制。

### 银行不良资产证券化“只是试点”

回应“中国开展不良资产证券化”的问题时,周小川、潘功胜表示,银行不良资产证券化“只是试点,额度也不大”“这个市场也不一定很大”。

周小川表示,证券化的实质是市场化操作、市场定价。把一些不良资产打包卖出去,“这种操作也是可以的,不必夸大,因为这个市场也不一定很大的。”但是整个过程中的管理要规范,风险要分析好,风险要自担。

# 降低社保费率还有多大空间?

新华社“新华视点”记者  
乌梦达 李劲峰 刘硕 翟永冠 徐博

“十三五”规划纲要草案明确提出,适当降低社会保险费率。今年,一系列社保领域重要改革已经提上日程,为降低费率夯实基础。

去年国务院常务会议两次要求下调社保费率,但人社部最近公布的数据显示,我国社保总费率仍达39.25%,企业也反映负担比较重。那么,今年的社保改革将有哪些突破?未来五年,适当降低社保费率空间在哪里?

### 适当降低社保费率,空间在哪里?

去年,国务院常务会议两次要求下调失业险、工伤险、生育保险费率。据测算,每年可为企业和职工减负670亿元左右。人社部2月底公布的数据显示,当前我国社会保险五险费率合计为39.25%。

一些代表委员表示,目前企业仍普遍反映社保费率较高,希望进一步降低费率。全国人大代表、思念集团董事长李伟在建议中说,失业、工商、生育保险费率下调的确为企业减了负,但降幅总计不到2个百分点,当前企业迫切希望尽快降低养老费率。业内专家表示,39.25%社保费率中,养老和医保占36%左右,是绝对的大头,确实是今后降低费率的挖潜空间。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示,适当降低社保费率,必须建立在确保社保基金长期收支平衡的基础上,否则就会“掘下葫芦起了瓢”,顾此失彼,得不偿失。“适时适当降低社会保险费率是中央提出的要求,也是广大企业的呼声,并且也列入政府的工作计划。但是,由于费率调整涉及因素较多,具体什么时候能降、能降多少,暂时还无法预计。”

### 降费率还需迈过“三道关”

降低社保费率在很大范围内已成共识,但近年来我国人口老龄化程度持续加剧,各项社保待遇水平持续提高,社保基金收支

# 我国银行业总体运行平稳风险可控

## 民营银行进入常态化审批,金融消费者做好“三看”以避风险

新华社北京3月12日电(记者吴雨 罗沙)中国银监会主席尚福林12日在十二届全国人大四次会议记者会上表示,我国银行业总体运行平稳、风险可控,不少指标优于一些发达国家平均水平。

尚福林介绍,到去年年底,商业银行资本充足率是13.45%,总体水平较高;商业银行不良贷款率是1.67%,处于国际较低水平。“商业银行拨备覆盖率是181%,也就是说每有1元钱的不良资产,就有1.81元的拨备可以作对冲,拨备充足。”

在尚福林看来,去年银行业利润增长虽有所下降,但是基数大、盈利绝对额仍然较高,内源性的资本补充能力仍然是比较强的。我国银行业资产利润率是1.1%,资本利润率是14.98%,优于一些发达国家的平均水平。

与此同时,银监会将防范交叉金融产品的风险,对跨行业、跨市场的资金流动加强监管协调,始终能够“看得见”“管得了”“控得住”;防范流动性风险,定期或者不定期地组织压力测试,要求商业银行自身加强压力测试,要求商业银行自身加强压力测试,减少流动性风险的影响。

此外,银监会还将防范外部风险传染,筑牢银行业、非银行业金融机构和民间融资活动之间的防火墙;积极加强银行员工行为管控,有效防范内部操作风险。

新华社北京3月12日电(记者吴雨 罗沙)中国银监会主席尚福林12日在十二届全国人大四次会议记者会上表示,已经开业的5家民营银行试点运行总体平稳,又有12家民营银行进入论证阶段。

平衡面临压力。要降低社保费率,至少还要过三道难关。

——全国统筹。目前,我国社保基金以省级统筹为主,不能在全国范围内调剂使用基金,出现了各地基金结余不均、地区间费率高低差异明显。

——征缴扩面。降低缴费比率,短期内会遇到总收入增长缓慢的矛盾。人社部部长尹蔚民日前介绍,目前城镇职工养老保险和城乡居民养老保险已覆盖8.5亿人,距离10亿人的应覆盖目标还有15%左右的空间。

——国有资本划归。去年5月,山东将33亿元国有资本正式划转到新成立的山东省社保基金理事会名下,让地方国有资本划归社保正式破冰。

### 三大关键方案有望出台,一些地方降费率先进行

今年的政府工作报告、预算报告草案、国民经济和社会发展计划草案提出,制定划转部分国有资本充实社保基金办法、完善职工养老保险个人账户、出台养老保险制度改革方案。

业内专家表示,划转国有资本充实社保基金办法是今年首次出现在政府工作报告中,值得期待,哪些国有资本可以划转、怎么操作,需要细化;职工养老保险基金全国统筹,重点是划分中央和地方的责任;完善养老保险个人账户,主要涉及到个人账户投资运营,如何记账息和管理,发挥激励性作用,鼓励大家长缴多缴。

一些代表委员表示,各地情况不同,但一些养老保险、医疗保险有结余的省市可以率先启动相关工作。

“新华视点”记者梳理发现,重庆、广东、天津、甘肃、江西、北京等近10个省市已相继出台文件,降低社保费率。

一些代表委员建议,社保费率改革涉及面广,“硬骨头”多,迫切需要有关部门和地方迎难而上,切实给企业减负。



席刘士余12日在十二届全国人大四次会议记者会上说,去年股市异动中采取的措施防范了系统性风险,为修复市场、建设市场、发展市场赢得了时间,目前市场已进入修复状态,一些临时措施已经退出,但谈中国证券金融公司的退出为时尚早。

刘士余强调,中国资本市场发展必须坚持市场化和法治化这一根本方向,不能动摇。同时,资本市场的灵魂在于竞争,竞争就必然有美丽与残酷两种结局,投资者必须以平常的心态面对这个现实。政府的职责是维护公开、公平、公正的市场秩序,今后,“当市场陷入连续且完全失灵的时候,仍然应该果断出手。”

刘士余说,一些非常规的临时性措施,在资本市场进入了自我修复状态后已经退出或者正在退出,不过,“至于中证金退出的问题,还没有考虑,未来较长时间内谈中证金退出都为时尚早。”