

“十三五”时期，是宁波高水平全面建成小康社会，为全面建成现代化国际港口城市打下坚实基础的关键时期。宁波“十三五”规划事关宁波长远发展。去年10月底，市十四届人大常委会第二十五次会议听取和审议了市政府关于“十三五”规划编制情况的报告。2月22日召开的市十四届人大六次会议，专门组织了“十三五”规划纲要草案专题审议会，参加审议的市人大代表遵循“五大发展理念”，围绕未来五年宁波经济社会发展的动力来源、主攻方向等问题深入讨论，精心审议。

把脉“十三五” 共谋新未来

——市人大及其常委会专题审议“十三五”规划纲要草案



本报记者 龚哲明 黄合 通讯员 李缙 张颖

1 创新宁波是动力之源

投资、消费、出口是过去拉动GDP增长的“三驾马车”。经济发展新常态下，今后五年宁波巨轮如何注入新动力，代表们各抒己见。

“由于世界经济总体放缓，靠外贸和投资拉动难以持续高速增长，消费对经济的贡献率未能提升。在传统增长动力减弱的同时，人力资本、高新技术、创业创新、制度红利等新增长因素对经济增长的支撑作用还未显现。尤其是我市，在城市影响力、人才引进与培育、创新创业的氛围等方面与同类城市尚有一定差距，战略性新兴产业领军拔尖人才、高层次技术创新人才以及现代服务业人才持续紧缺，或将成为今后我市创新转型发展的重要瓶颈之一。”市人大财政经济委员会调研报告中这样分析我市的发展动力问题。

虽然存在诸多困难，但市人大常委会组成人员在审议中对未来五年宁波转型发展仍然充满信心：我市“十三五”规划编制，要将经济结构性调整作为未来五年加快转变发展方式的主攻方向，着力破解经济社会发展长期累积的结构性、体

制性和素质性矛盾，使经济发展的主要动力由要素投入转向创新驱动，从而使宁波发展显现强劲动力。

“‘十三五’期间，我市全力推进国际海洋生态科技城、新材料科技城区域创新平台之‘双子星座’，这对于加快我市经济创新转型发展，无疑具有十分重大的战略意义。”市人大代表、宁波城市职业技术学院院长史习明对“十三五”规划中的这一决策给予高度评价。

“如果说之前的发展理念是突出港口、城市和产业的‘3.0’版的话，那么在宁波国际海洋生态城的建设中，需要更多地体现‘人’的作用，以人和自然资源和谐发展，实现国际海洋生态城发展的‘4.0’版。这样的发展理念，才是工业4.0精髓所在，也是摆脱以产业论发展的高层级发展。”史习明代表建议，国际海洋生态城建设要特别突出利用梅山等区位优势 and 自然资源禀赋，具体地说，可以在海洋科技、贸易物流、智能制造、高端服务和生态休闲上做足文章。

市人大代表、浙江东红集团有限公司董事长李红莹建议，将象山纳入梅山新区建设范围，使之成为宁波“港口经济圈”建设的一个重要承载区、梅山新区的重要功能区，既能辐射带动象山未来发展，又可为宁波长远发展打下基础。

“宁波制造”虽大却非最强，急需通过创新提升层次和水平。市人大代表、慈溪市益大商业有限公司董事长徐建宏建议，市政府要准确把握“十三五”时期的发展态势，不再偏重追求主要经济指标增速，如GDP、财政税收、规上工业增加值、固定资产投资等，而要更多地根据当前各类统计数据，适当降低经济发展预期，稳妥设计经济发展指标，为创新发展留出余地和后劲，早日让“宁波制造”成为“宁波智造”。

市人大代表、中国移动宁波分公司总经理姚志坚建议，要深度对接“中国制造2025”和“互联网+”战略，坚持优存量与扩增量齐头并进，加快发展新增长点，提供有效供给。优存量方面，要运

用互联网推动石化、汽车及零部件、纺织服装、电工电器等传统优势产业转型升级，实现互联网营销、零库存和灵活生产，实现“云端制造”。扩增量方面，要紧紧围绕宁波城市战略定位，瞄准产业链、价值链的高附加值环节，全面提升产业品质，大力发展新材料、新能源、生物科技、装备制造、精细化工、物联网、节能环保、海洋高技术等高新技术产业，发展现代商业、电子商务、文化创意、楼宇经济等第三产业，发展母子工厂、绿色总装集成模式、交钥匙系统集成模式等高端模式。

农业现代化是国家现代化的重要组成部分。市人大代表、市农科院蔬菜研究所高级农艺师安学君建议，要加强农业人才队伍的建设，推进农业技术推广与科技创新。

目前，我市服务业发展的水平和质量不高，服务业比重仍低于全国、全省平均水平，服务业结构性矛盾依然突出，为制造业服务的生产性服务业发展滞后。常委会组成人员建议，市政府要加快调整优化产业结构，突出先进制造业、现代服务业的双轮驱动作用。要深化信息化和工业化两化融合，完善现代产业体系，提升传统优势产业，切实使我市在新兴产业的某些领域、某些环节抢占先机，并有效带动相关产业集聚发展。

有限公司董事长王文成说，造成这种现象的原因就是现行的地表水环境质量标准与城镇污水处理厂污染物排放标准是两套不同的标准，虽有联系，也有区别。

按照污水处理厂出水的最高标准（一级A），仍不能达到地表水IV类标准，这就造成了污水处理厂按照一级A排放的出水，仍不能直接排到内河补充生态用水的不足，只能排海，造成资源的巨大浪费。王文成代表建议，“十三五”时期，要明确提出优化污水处理规划，切实提高全市民镇污水处理厂出水标准，在一级A排放标准基础上，对COD、BOD、氨氮、总磷等主要污染物进行进一步的处理，使排放水质达到地表水IV类标准，同时完善再生水利用机制，让水资源得以充分利用。

四明山区域是浙东最大的“绿肺”和宁波的“生态水源”，也是宁波全大市的生态支撑。市人大代表、余姚市规划局局长黄晓帆建议，要积极践行“绿水青山就是金山银山”发展之路，把四明山生态经济区列入“十三五”规划，着力改善区域生态环境，并创新体制机制，明确把四明山作为宁波旅游发展的大平台定位，着力拓展农民增收致富渠道，着力提升城乡统筹水平，实现区域生态环境保护与经济发展、群众生活水平提高有机统一。市政府要加大财政转移支付力度和生态补偿力度，建立生态保护的激励机制，激发保护区内群众的积极性，持久有效地推进四明山区域生态环境保护工作。

“那种过度消耗某种要素，打破自然生态链条平衡，造成生态环境严重破坏的农业种养殖业不能再发展了。”市人大代表、海曙区胜丰股份经济合作社书记、董事长朱升海建议，要加快推进传统农业改革，大力发展现代生态农业。

幸福宁波 是民心所向

常委会组成人员在审议中强调，“十三五”规划编制，要把保障和改善民生贯穿于经济社会发展始终，强化社会管理、公共服务等内容的研究，把发展的目的真正落实到富民、惠民上，研究、解决人民群众盼望解决的民生问题，实现和谐社会共建共享。

健全公共服务制度体系，提高基本公共服务均等化水平，是惠民生题中之义。随着老龄化社会的到来，公共养老服务成为政府公共服务体系中一项重要内容。市人大代表、内委主任委员郑建飞建议，居家养老服务是社会养老服务体系的基础，各级政府要把发展居家养老当作社会事业建设的重要组成部分，最关键的是发展思路要真正转变，应从供给导向转向需求导向，从养老机构养老转向居家养老，保障好95%老年人的居家养老需求；在财政资金安排上，目前用于养老服务体系建设的资金占财政支出的比例很小，与用于教育、医疗卫生的资金相比差距较大。各级财政要较大幅度地增加对养老服务的财政资金投入，作为贯彻好中央、省委“补短板”精神的重要举措，让人民群众有更多的获得感。同时，在确保养老服务体系建设资金逐年增加的基础上，一要转变资金投入方向，把95%的居家养老人群作为投入重点，

保障好绝大多数老年人的养老需求。二要体现公平共享，优先保障好贫困、高龄、空巢、失能失智独居等困难老人的养老问题，为他们提供养老服务补贴，或者由政府财政来兜底；同类区域特别是市六区的养老补贴政策要协调统一。

切实加大欠发达地区的开发扶持力度，也是整体提升全市民生保障水平的重要问题。市人大代表、西店镇党委书记张伟标建议，要加大对宁波西部山区和宁海等南部区域的开发扶持力度。一是在相关项目引进上加大要素保障支撑。提高对宁海等地区重点扶持项目的资金配套比例，并适当增加重点产业项目的用地指标，加快推进生物医药、通用航空等事关宁海乃至宁波未来发展的重大产业发展。二是在重点区块建设上加强政策支持。宁波南部滨海新区有望成为宁波市乃至浙江省的重要产业集聚地，希望市里能明确新区的管理体制，界定宁波南部滨海新区与宁波市区、宁海县之间的关系，并对机构人员安排有较为明确的谋划。同时，建议参照杭州湾新区、梅山保税港区等机构给予宁波南部滨海新区相应权责及优惠政策，特别是市级审批权限的下放和委托，以此提高新区工作效率。

“要真切回应群众新期盼，切实提升群众获得感和幸福感。”张伟标代表对“十三五”发展成果惠及全市人民充满期待。

2 绿色宁波是应有之义

随着工业化、城市化的加速推进，我市能源消费总量特别是煤炭消耗量持续高位攀升，环境容量和资源要素制约越来越突出，空气、水源、土壤等环境质量呈下降趋势，严重雾霾天气易发多发，地表水、近岸海域、土壤污染严重，农村基础设施落后，生态建设和环境保护形势仍不容乐观。

市人大财政经济委员会调研报告指出，宁波作为国家重要的大型火电生产和七大石化产业基地之一，临港重工业发展特征明显，重

工业占规模以上工业比重达70%左右，以煤为主的化石能源消耗比例在90%以上。如何兼顾经济发展与生态环境保护，实现美丽宁波的目标任务，日益成为全市人民关切的难点和焦点问题。报告建议，要把生态文明建设放在突出地位，兼顾经济发展和生态保护，严格落实能源“双控”目标，从环境承载总量、能耗水平等方面加强管控，提出加强环境综合治理举措，打造宜居的美丽宁波，不断提高人民群众生活品质，实现持续发展。

姚志坚代表建议，要坚持绿色低碳发展，加大节水、节地、节能力度，减少产业发展的资源消耗和环境代价，提高劳动生产率、资本回报率和单位投入产出率，实施一批示范性的节能环保重点项目，培育一批节能环保企业，打造绿色低碳循环发展新模式，提高绿色集约发展水平。

“宁波是缺水型城市，一方面地表水资源不足，另一方面污水处理厂处理后的水资源却白白放入大海。”市人大代表、宁波原水集团

有限公司董事长王文成说，造成这种现象的原因就是现行的地表水环境质量标准与城镇污水处理厂污染物排放标准是两套不同的标准，虽有联系，也有区别。

按照污水处理厂出水的最高标准（一级A），仍不能达到地表水IV类标准，这就造成了污水处理厂按照一级A排放的出水，仍不能直接排到内河补充生态用水的不足，只能排海，造成资源的巨大浪费。王文成代表建议，“十三五”时期，要明确提出优化污水处理规划，切实提高全市民镇污水处理厂出水标准，在一级A排放标准基础上，对COD、BOD、氨氮、总磷等主要污染物进行进一步的处理，使排放水质达到地表水IV类标准，同时完善再生水利用机制，让水资源得以充分利用。

四明山区域是浙东最大的“绿肺”和宁波的“生态水源”，也是宁波全大市的生态支撑。市人大代表、余姚市规划局局长黄晓帆建议，要积极践行“绿水青山就是金山银山”发展之路，把四明山生态经济区列入“十三五”规划，着力改善区域生态环境，并创新体制机制，明确把四明山作为宁波旅游发展的大平台定位，着力拓展农民增收致富渠道，着力提升城乡统筹水平，实现区域生态环境保护与经济发展、群众生活水平提高有机统一。市政府要加大财政转移支付力度和生态补偿力度，建立生态保护的激励机制，激发保护区内群众的积极性，持久有效地推进四明山区域生态环境保护工作。

“那种过度消耗某种要素，打破自然生态链条平衡，造成生态环境严重破坏的农业种养殖业不能再发展了。”市人大代表、海曙区胜丰股份经济合作社书记、董事长朱升海建议，要加快推进传统农业改革，大力发展现代生态农业。



编后

“十三五”规划指明了未来五年“宁波号”巨轮航向。一旦航向出现偏差，那么巨轮航行越快，离目的地或许越远。因此，编制好“十三五”规划，使巨轮保持正确航向，至关重要。一条条人大代表的建议或许不是最正确的，但一定是最真实的；一句句人大代表的发言或许不是最权威的，但一定是发自肺腑的，对把脉巨轮航向是大有裨益的。



本版制图 丁安