

李克强主持召开国务院常务会议 部署落实《政府工作报告》责任分工 确保实现全年发展主要目标任务

新华社北京3月18日电 国务院总理李克强3月18日主持召开国务院常务会议，部署落实《政府工作报告》责任分工，确保实现全年发展主要目标任务；确定今年经济体制改革重点工作，为促发展惠民防风险提供保障；部署全面推开营改增试点，进一步减轻企业税负。

会议指出，经全国人大批准的《政府工作报告》，是国务院及各有关部门全年工作的“蓝图”。施政之要，贵在实干，必须勤勉尽责抓好落实，不折不扣达成目标。会议确定了今年政府工作九个方面若干重点任务，并逐项明确了责任单位和具体分工。会议要求，一要坚持贯彻新发展理念，对接“十三五”规划新部署，围绕保持经济运行在合理区间和促进提质增效，全面深化改革，培育新动能，发展新经济和改造提升传统动能，保障和改善民生，加强生态环境保护等要求，推

动重大政策、重大改革、重大措施尽早落地，财政拨付资金尽早到位，重大项目尽早开工，国有企业扭亏增盈尽早见效。二要密切跟踪分析国际国内经济形势，及时发现苗头性、倾向性问题，用好财政、货币政策等工具，加强预调微调，做好政策储备，有效防范各类风险，妥善应对各种复杂局面。三要倒排工作时间表，逐一明确各项任务责任人，加强自查、重点抽查和督查督办，对积极作为的要强化激励，严查消极怠工等行为，确保完成全年经济社会发展主要目标任务，实现“十三五”良好开局。

会议听取了关于2016年经济体制改革重点任务的汇报，按照中央深化经济体制改革的总体部署和工作要点，确定了政府职能转变、财税金融、国有企业、农业农村、对外开放、社会事业等十大领域50项重点改革任务。会议强调，要突出问题和目标导向，推进结构

性改革尤其是供给侧结构性改革，推动有利于创造新供给、释放新需求的体制创新，推出一批具有重大牵引作用的改革举措。一是紧扣促苗头性、倾向性问题，用好财政、优化服务和重点行业等改革，健全有利于去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的体制机制，围绕深入实施创新驱动发展战略，进一步推动大众创业、万众创新，加快突破束缚生产力发展的重点、难点、堵点，增添持续发展动能。二是聚焦惠民生，在教育、医药卫生、养老、新型城镇化等领域改革上迈出更大步伐，加快就业、社保、扶贫等制度创新，完善基本公共服务投入、收入分配等机制，促进城乡居民增收，增强人民群众获得感。三是围绕防风险，健全监管体制机制，及时发现并努力消除食品安全、环境保护、金融等重点领域风险隐患，坚决守住风险防范底线。各地区各部门要拿出打硬仗的

勇气，真抓实干，发挥基层首创精神，鼓励差别化探索，使改革更加精准对接发展所需、群众所盼。

为落实《政府工作报告》关于全面实施营改增的要求，进一步减轻企业负担，促进经济结构转型升级，会议进行了部署。从今年5月1日起，一是将营改增试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业，实现货物和服务行业全覆盖，打通税收抵扣链条，支持现代服务业发展和制造业升级。二是在之前已将企业购进机器设备所含增值税纳入抵扣范围的基础上，允许将新增不动产纳入抵扣范围，增加进项抵扣，加大企业减负力度，促进扩大有效投资。同时，新增试点行业的原有营业税优惠政策原则上延续，对特定行业采取过渡性措施，对服务出口实行零税率或免税政策，确保所有行业税负只减不增。预计今年营改增减轻企业税负5000多亿元。

韩媒称朝鲜发射2枚导弹 中美韩日等国表示关切和谴责



朝鲜发射导弹资料照片。

据新华社首尔3月18日电 (记者王家辉)韩联社18日援引韩国联合参谋本部消息说，朝鲜当天向朝鲜半岛东部海域追加发射1枚发射体，此前朝鲜已发射1枚弹道导弹。

报道说，当天6时17分许，韩方捕捉到朝鲜平安南道肃川有疑似导弹的飞行踪迹，但不久脱离雷达网监控。韩国联合参谋本部称，该发射体是否是导弹还需要进一步分析。

有推测认为，朝鲜方面追加发射的可能是“芦洞”导弹。韩联社援引韩国军方人士的话说，第二次发射的发射体或已于上升阶段在空中爆炸，这意味着发射试验失败。

当天5时55分许，朝鲜从平安南道肃川一带向朝鲜半岛东部海域发射1枚弹道导弹。

据新华社北京3月18日电 朝鲜发射导弹后不久，韩国外交部即发表声明，强烈谴责朝鲜发射活动。声明说，朝鲜的发射行为公然违背联合国安理会相关决议所体现的国际社会共同意志，是威胁朝鲜半岛和世界和平的重大挑战行为。

声明说，韩国政府将与国际社会合作，推动安理会尽早采取必要措施并切实履行安理会决议，对朝方全面施压，使其认清如不放弃核、导计划则无法生存。韩国政府将采取万全态势，坚决应对朝鲜任何挑衅。

美国国务卿克里在就朝鲜发射导弹一事发表的声明中指出，美国正在密切监视朝鲜半岛局势，再次呼吁朝鲜对“进一步升级地区局势的行为”保持克制，集中精力，采取具体措施，履行其国际责任和义务。

日本政府当天召开“国家安全保障会议”主要成员紧急会议。会议认定朝鲜此举违反联合国安理会决议，要求政府同有关国家合作，全力搜集分析情报，保障飞机、船舶安全，并迅速向民众提供准确信息。

大幅降低费用将带来哪些影响？ ——五问调整银行卡手续费定价机制

核心提示
国家发展改革委、中国人民银行18日对外宣布，自今年9月6日起调整银行卡刷卡手续费定价机制，总体上较大幅度降低收费水平。据了解，银行卡刷卡手续费主要包括收单机构收取的收单服务费、发卡机构收取的发卡行服务费和银行卡清算机构收取的网络服务费。

为什么要调整银行卡刷卡手续费？

国家发展改革委价格司相关负责人介绍，现行刷卡手续费政策是2013年出台的，对促进银行卡推广使用，搞活流通，扩大内需，支持各行业企业发展发挥了积极作用。截至2015年末，全国银行卡在用发卡数量超过54亿张，银行卡联网特约商户超过1600万户，POS机具超过2000万台。2015年，全国共发生银行卡消费业务约290亿笔，金额约55万亿元。

此前，按照餐饮类、一般类、民生类和公益类的分类标准，对商户收取不同的服务费，发卡行服务费费率最高达到0.9%，导致包括餐饮行业在内的一些商户成本负担较重。

与此同时，为获取价格优势，个别收单机构将大量餐饮类、一般类等高费率商户交易套用低费率的民生类商户交易，有的甚至伪造和变造商户信息，造成市场经营混乱。

手续费大幅降低对商户经营有什么影响？
此次出台的政策，一个主要特点是从总体上较大幅度下调了费率水平，将直接降低商户经营成本。餐饮等行业商户借记卡、借记卡交易的发卡行服务费、网络服务费

两部门出台政策大幅降低银行卡刷卡手续费

国家发展改革委、中国人民银行近日决定完善银行卡刷卡手续费定价机制，从总体上较大幅度降低收费水平

- 这次政策调整主要涉及五个方面
- 降低发卡行服务费费率水平
费率水平降低为借记卡交易不超过交易金额的0.35%，贷记卡交易不超过0.45%
- 降低网络服务费费率水平
费率水平降低为不超过交易金额的0.065%，由发卡、收单机构各承担50%
- 调整发卡行服务费、网络服务费封顶控制措施
- 对部分商户实行发卡行服务费、网络服务费费率优惠措施
- 收单服务费实行市场调节价，由收单机构与商户协商确定具体费率

调整后的刷卡手续费政策将于2016年9月6日起正式实施

率合计可分别降低53%至63%，百货等行业商户可降低23%至39%。北京西贝餐饮管理有限公司副总裁楚学友表示，餐饮行业属于百姓生活刚需行业，市场竞争非常充分，利润率普遍较低，这项政策的出台将对企业的成本结构产生较大影响，促进自身更好更快地发展。

借记卡、贷记卡为何要区别对待？

借记卡、贷记卡是金融行业使用的专业名词。通俗理解，借记卡主要是工资卡、储蓄卡等不允许持卡人透支的银行卡，贷记卡主要指允许透支的信用卡。

发展改革委价格司负责人表示，由于透支权限不同，与借记卡相比，商业银行在贷记卡交易中需要额外承担资金占用等成本，业务损失风险也相对较高。此次政策调整，借鉴国外刷卡手续费通行做

法，对借记卡、贷记卡交易的发卡行服务费做出不同安排，体现了贷记卡交易成本和风险较高的实际情况，有利于调动商业银行积极性，推广信用卡，拓展信用消费业务。

是否会对消费者刷卡产生影响？

发展改革委价格司负责人说，银行卡刷卡手续费不向持卡消费者收取。本次政策调整，从总体上较大幅度降低了费率水平，有利于降低商户经营成本，改善经营环境，不仅不会增加消费者支出，而且有利于消费者获得更好的刷卡消费体验。

有人担心差别计费后，由于贷记卡刷卡手续费费率高于借记卡，可能导致一些商户拒收贷记卡。对此，商业银行在贷记卡交易中需要额外承担资金占用等成本，业务损失风险也相对较高。此次政策调整，借鉴国外刷卡手续费通行做

放开收单服务费是否会致收费升高？

目前，国内已有数百家开展银行卡收单业务的经营机构，大多数在全国范围或跨省经营，各地区均有较多的收单机构同时开展业务，市场竞争比较充分。

发展改革委价格司负责人介绍，从实际情况看，在现在政策下，各收单机构普遍按照政府指导价基准价或下浮后的费率执行，没有发现费率上浮的情况。由于市场竞争充分，预计收单服务费实行市场调节价后，不会出现费率水平上升的情况。(据新华社北京3月18日电)

特别关注

目前，两名犯罪嫌疑人因涉嫌非法经营罪已被济南市公安局依法执行逮捕，案件已移送检察机关审查起诉。

对此，食药监总局要求，涉案产品流入地省级食品药品监管部门根据公安机关提供的线索，立即查明流入的疫苗产品购进、使用和库存情况，对尚未使用的立即查扣；对已用于人体接种的，会同卫生计生部门迅速查清具体情况，并对接种效果进行评估，切实保护公众健康。

食药监总局新闻发言人表示，对向非法经营疫苗嫌犯销售产品的生产经营企业，以及从其购入产品的经营、使用单位，将由所在地省级食品药品监管部门立即立案调查，依法严肃处理。相关工作进展将及时向社会公开。

在历史领土等问题上立场倒退 日本审定新版高中教科书 中韩敦促日方正视历史，以正确的历史观教育年轻一代

据新华社东京3月18日电 (记者沈红辉 刘秀玲)日本文部科学省18日公布下年度高中教科书审定结果。通过审定的教科书在历史、领土等问题上立场出现倒退。

针对近代史，关于“南京事件”(即南京大屠杀)中遇难者人数，一些通过审定的教科书使用“大量”这一表述进行模糊处理；关于慰安妇问题，有通过审定教科书删除日军行为具有“强制性”的表述。

针对领土争议，《地理》《日本史》《现代社会》《政治经济》等4种教科书的24套教材全部体现安倍政府的立场，这些教材大多沿用“固有领土”这一官方说法，相关篇幅较现行教科书增加1.6倍。

提交文部科学省审定的教科书在解禁集体自卫权问题上也被要求体现安倍政府立场。有教科书以“实质性修改宪法第九条”为解禁集体自卫权定性，但在审定中以“恐致学生误解”而被改成“向海外派遣自卫队”。

新华社北京3月18日电 (记者靳若城)外交部发言人陆慷18日在例行记者会上表示，中国对钓鱼岛及其附属岛屿享有固有的主权，日方应以正确的历史观教育年轻一代。

有记者问，日本文部省18日公布了高中教科书的审定结果，其中认定钓鱼岛属于日本固有领土。中方对此有何评论？

这边颁布禁令 那厢马上推翻 卢拉入阁之路波折不断

新华社巴西利亚3月17日电 (记者刘彤 杨江玲)巴西联邦第一区法院17日晚作出裁决，推翻巴西利亚联邦法官禁止任命前总统卢拉为内阁部长的法令，但卢拉目前仍然不能履行职务。

据联邦第一区法院解释，卢拉还不能履行职务的原因在于里约热内卢联邦法院同样颁发了一项禁止任命卢拉的法令。由于里约热内卢法院不在其管辖范围内，因此该法令目前仍然具有法律效力。

巴西联邦律师总署17日表示，已经向联邦最高法院提起上诉，要求中止境内所有可能导致禁止

任命卢拉为部长的诉讼。据报道，目前这类诉讼共有23起。

在总统罗塞夫主持下，卢拉17日在总统府宣誓就任总统府民事办公室主任。巴西利亚联邦法官随后签署了一项禁止卢拉出任部长的临时法令，理由是他尚在巴西利亚联邦法院接受一起公民诉讼。

巴西反对派认为，对卢拉的任命旨在利用部长豁免权逃避司法机关对其涉嫌腐败的调查。本月初，巴西警方对卢拉进行强制问讯，随后检方又对他提出诉讼，并要求实施逮捕。

逾5亿元非法疫苗流入多省 食药监总局要求查清流向迅速处置

新华社北京3月18日电 (记者王思北)针对山东济南日前破获的涉案金额逾5亿元的非法经营人用疫苗案件，国家食品药品监管总局新闻发言人18日表示，食药监总局已责成山东省食品药品监管局会同公安和卫生计生部门，立即查清疫苗等相关产品的来源和流向，将第一时间向社会公开相关信息。

据介绍，自2011年以来，犯罪嫌疑人庞某某及其女儿孙某在未获取任何药品经营许可的情况下，在网上联系中国10余个省市

的100余名医药公司业务员或疫苗非法经营人员，购入防治乙脑、狂犬、流感等病毒的25种人用二类疫苗或生物制品，加价销售给全国各地300余名疫苗非法经营人员或少量疾控部门基层站点，涉案价值5.7亿元。由于案情重大，此案随后分别被公安部、国家食药监总局列为督办案件。

经食药监部门核查，两名犯罪嫌疑人经营的疫苗及生物制品虽为正规厂家生产，但由于未按照国家相关法律规定运输、保存，脱离

了2至8摄氏度的恒温冷链，已难以保证品质和使用效果，注射后甚至可能产生副作用。

记者了解到，自2005年6月1日起施行的《疫苗流通和预防接种管理条例》明确要求，药品零售企业不得从事疫苗经营活动。只有具有从事疫苗管理的专业技术人员，具有保证疫苗质量的冷藏设施、设备和冷藏运输工具，具有符合疫苗储存、运输管理规范的管理制度的药品批发企业经批准后方可从事疫苗经营活动。