

正逢踏青赏花的季节，每到周末，洪塘鞍山村的农家乐里总是“一桌难求”。

去年以来，鞍山村探索建立了以“党建引领、民主管理、生态推动、共建共享”为核心的农村治理新模式，通过“党建+旅游”，将“美丽”转化为“产业”，将党建资源转化为发展成果，扶持党员群众大力发展战略农家乐休闲旅游产业发展，以党建引领绿色发展，创新构建“三级联动”项目运行机制，支部为核心，党员为先锋，群众为基础，以民主管理健全村级组织框架、以共建共享整合多方资源凝聚，累计培育13名党员致富带头人，引领35户农民走上致富路，2015年全年接待游客8万人，营业额约600万元。这是洪塘街道以“党建+”建设美丽新农村的一个缩影。

近年来，洪塘街道通过推进基层党建，打造出一系列的“党建+”模式，鞍山村的“党建+旅游”、邵家渡村的“党建+环境治理”、上沈村的“党建+五水共治”、周陈村的“党建+破烂王整治”等，构建起一个以党建为引领、统筹推进各项工作的新机制，共同推进美丽新农村建设。



鞍山生态湿地公园

“党建+环境治理”**促进村庄整洁度提升**

整齐的房屋、摇曳的垂柳、干净的村道……走进邵家渡村，仿佛置身于一个大花园中。去年，村党支部带领党员、群众以“巩固提升，项目管理”为目标，力促村庄环境整治有效提升，通过实施项目化管理，将环境整治任务细分，有效解决了村内卫生死角、厕所常态保洁难、河道淤泥、垃圾站脏乱等问题，使得这个花园式村庄更加整洁美丽。

“‘村新，景美，人和’是我们村的建设目标。”村党支部书记余世荣说，村里通过落实责任，健全党员联系户网格化管理，按照一名党

员联动、督促、监督多户的原则，促使人人身上有责任、有义务、有行动，同时将整治任务细分到每个党员干部，维护村庄环境也被写进村规民约。

每天下午，村主任徐海国总会按时去村里巡逻几遍，保证每个区

域周边环境卫生的整洁。原来，村里实行“7+5”（7小时由专职保洁人员负责和5小时由党员保洁员负责）12小时长效动态保洁机制，通过“党员联户”“亮牌承诺”“认岗定责”，在农村环境整治中充分发挥党员的先锋引领作用。在邵家渡

村，党员们做的事情还有很多：村书记余世荣通过自筹、上级拨款等方式在村里原有基础上新投入60余万元；村治保主任孙国裕、妇女主任缪小妹带领党员对长期废弃的仓库进行清理翻修，对道路坑洼破损处进行翻修、填补，对花坛破损处进行整修……终于，通过村干部的集体努力，有效地改变了村容村貌，改善了村民居住环境，在去年的全区农村环境整治评比中名列前茅。

“党建+五水共治”**助力农村水环境改善**

“家门口的河水不脏了，河岸也整洁了，我们村民别提多开心了。”上沈村的村民张师傅说。

去年，村党支部先后从区、街

道两级筹集到264万元资金，对门前河进行了整改提升，今年更是对旧宅河上沈段进行了1300米生态河道建设，通过河道淤泥清理、河道两旁砌石、

河岸两旁空闲地绿化等措施，着力打造优美的河道生态系统和畅通的防汛排涝网络。如今的门前河、旧宅河上沈段都已发生了翻天覆地的变化，荒草变美人蕉，

枯树变绿丝绦，河水清澈，河道整洁，成了村民饭后散步的好去处。

“用心治水”是村民们对村里党员干部的评价。上沈村充分发

挥党员干部的先锋模范作用，认真实施“五水共治”，明确村两委会成员的工作职责，村党支部书记江汛任门前河河长、旧宅河上沈段段长，设立河道责任公示牌，接受全体村民的监督。同时，村里还不定期组织党员群众开展河道垃圾和沿河建筑垃圾清理活动，水环境得到改善，百姓幸福度也跟着涨高。

“党建+破烂王整治”**助推专项行动顺利开展**

开春以来，周陈村的村党支部集中力量对破烂王进行了集中整顿，将破烂王整治写入村规民约，与村民年底分红相结合起来，通过主动上门劝说房东不要再将房屋出租给“破烂王”，已经出租的房屋

则提前收回，同时积极帮助愿意主动改行的废品收购点经营户寻找新工作。目前，村内13家破烂王已经全部整顿完毕。这有效

推进了“四边三化”“两路两侧”专项行动的顺利开展。

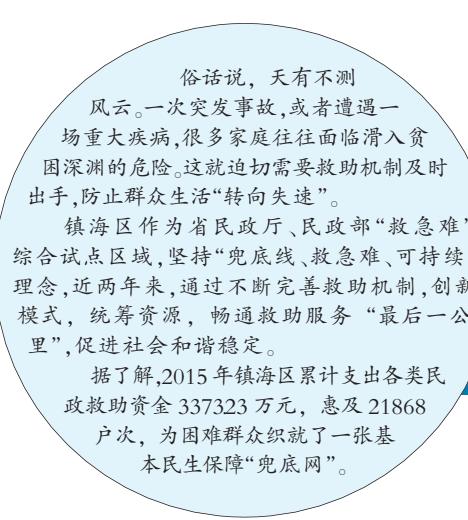
通过系列“党建+”模式的推

行，洪塘构建起以党建为引领、统筹推进各项工作的新机制，把新农

村建设、美丽乡村建设作为基层党组织班子考核和村级年度综合考评的重要内容，全面强化村级组织责任，计划以“党建+”为支撑点，实现中心工作推进的“同频共振”。



邵家渡村实行长效动态保洁机制，打造花园式村庄。（沈国峰 徐欣 摄）

确保困难群众求助有门，受助及时——**镇海“救急难”织就民生保障“安全网”**

俗话说，天有不测风云。一次突发事故，或者遭遇一场重大疾病，很多家庭往往面临滑入贫困深渊的危险。这就迫切需要救助机制及时出手，防止群众生活“转向失速”。

镇海区作为省民政厅、民政部“救急难”综合试点区域，坚持“兜底线、救急难、可持续”理念，近两年来，通过不断完善救助机制，创新模式，统筹资源，畅通救助服务“最后一公里”，促进社会和谐稳定。

据了解，2015年镇海区累计支出各类民政救助资金337323万元，惠及21868户次，为困难群众织就了一张基本民生保障“兜底网”。

“救急难，必须得快，要早发现、早介入、早救助才会有好效果”，区民政局相关负责人说，通过救助唐师傅家的这件事给大家启发，尽快构建“救急难”快速反应机制。

借助村（社区）干部、网格员和社会力量的“眼睛”“耳朵”，镇海建立了区、镇（街道）、村（社区）三级主动发现救助管理网络。区、镇（街道）公开社会救助电话，及时主动了解、核实辖区居民遭遇突发事件、意外事故、罹患重病等情况，确保“应救尽救、及时救助”。此外，区里实施小额救助权限下放，提升急难救助灵活性。临时救助金额在2000元以下的，委托镇（街道）审批，每月将救助情况汇总后报区民政局备案。去年该区小额救助资金累计发放近190万元，占临时救助总资金六成以上。

镇海全区还实行了救助申请委托代理制度，村（社区）工作人员提供“一站式”服务，帮助救助申请人多次上门走访，帮助她申请了残疾人证和民政部门的医疗救助，每月医疗费用结算时即时扣除，每月医疗费用个人负担缓解不少。社区还安排志愿者每周2—3天陪张某谈心，帮他母亲做些家务，节假日上门慰问等，以温情和爱心帮助张某慢慢恢复自信，融入社区大家庭。

**一门受理
破除救助“碎片化”**

2014年8月，在招宝山街道试点基础上，镇海全区6个镇（街道）全部设立社会救助窗口，在全市率先实现“一门受理、协同办理”的社会救助工作新模式。

区民政局同志介绍说，“一门受理”包括了医疗、住房、教育、就业等

多项救助。窗口接受了求助群众的申请后，根据内容提交给民政或转交给教育、住建等职能部门办理，难以确定救助管理部门的，窗口会帮助其与相关部门进行对接。“这改变了以往求助群众需奔波于多个职能部门的繁琐局面，减少了求助环节，缩短求助‘最后一公里’，也节约了求助成本。”2015年，全区镇（街道）“一门受理”窗口共受理社会救助申请2592件，转办28件，完成办理2564件，确保“件件有着落”。

借助“一门受理”所搭建的社会救助信息平台，镇海将6大类民政救助对象、公租房申请对象的收入、房产、车辆、社保、纳税等信息纳入实时动态审核范围，实现各部门间信息无缝对比，从而杜绝“开宝马领低保”的现象，同时将一大批社会力量加入到施救队伍。区慈善总会去年累计资助了81个公益项目，1.65万人次受益。区财政通过政府购买或优惠服务，向950位老人提供居家养老服务。

**增基提标
“大救助”凸显人文关怀**

去年4月，镇海区重新修订并实施《镇海区城乡居民临时救助办法》，首次将外来人员明确纳入救助

对象。

新修订的《临时救助办法》以“精圈、增基、提标”为主导，为困难群众应对不测，撑起更为有力的“保障伞”。区民政局相关负责人说，新办法救助对象更为精准，内容覆盖更为全面，“去年，享受万元以上困难补助的有26户，而之前每年仅为个位数，提升的力度相当大”。

突发大病、恶疾是导致家庭生活困难的最主要原因是。为此，镇海区财政和慈善总会共同出资，设立重特大疾病救助基金（中）应急救助专项资金。凡是家庭人均收入低于本地最低职工工资标准的镇海区户籍居民，以及有固定工作单位和住所，申请日前连续缴纳养老保险一年以上的流动人员，一旦患有乳腺癌、肺癌、尿毒症等26种重特大疾病，均可提出救助申请。本区户籍居民最高申请救助额度为2万元，流动人员结合积分奖励最高也为2万元。据悉，一个区县设立这样强有力的专项救助项目，在全国也非常少见。

据统计，2015年，镇海区对困难群众医疗救助累计5079人次，524万多元；临时救助1765户次，305万余元，一张覆盖城乡的“大救助”保障“安全网”已经在镇海形成。“接下来，我们将进一步强化联动协作机制和教育扶助等，帮助困难群众‘造血’，早日脱贫。”区民政局相关负责人说。