

本期特稿

高端声音

“十三五”发展战略重点：“手机号”的标识与解读

按照习近平总书记关于坚持和发展中国特色社会主义的一系列重要讲话精神，特别是在主持中央政治局第30次集体学习时的讲话精神，可以用“13554555101”这个手机号，来标识我国“十三五”发展战略重点。这是一种数字化、通俗化、大众化解读。

施芝鸿

准确把握“十三五”时期我国发展战略重点、通过抓重点带动发展全局，是习近平总书记在主持中央政治局第30次集体学习时提出来的。他强调，对“十三五”发展战略重点，要从五位一体总体布局、“四个全面”战略布局、新发展理念、五大支柱性政策和补短板、防风险这五个方面来把握。在“十三五”开局之年，党中央提出有利于全党全国各族人民聚焦发力、形成合力的“十三五”五大发展战略重点，指明了“十三五”时期我国发展的总方向、总思路、总战略，丰富发展了中国特色社会主义理论和中国特色社会主义政治经济学，展现了以习近平同志为总书记的党中央思想上与时俱进、发展上稳中求进、工作上创新奋进的鲜明特点。

我国“十三五”发展战略重点，怎样才能为广大干部群众深入了解和直观把握呢？一个有效管用的办法，就是准确编制一个标识我国“十三五”发展战略重点的“手机号”，以便让大家都能看得懂、记得住，易对照、好践行。

这个手机号中的“135”，标识的是中国“十三五”时期

与实现全面建成小康社会奋斗目标时间节点高度契合的“十三五”时期，是我国全面建成小康社会决胜阶段，也是在新的历史起点上引领经济发展新常态，实现增长速度

从高速转向中高速、发展方式从规模速度型转向质量效益型、经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量 and 做优增量并举、发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动的深刻变革时期。同时，这也是防止陷入“中等收入陷阱”、确保到2020年把一个近14亿人口的发展中大国整体带入世界高收入国家行列的关键时期。牢记“135”这个标识，有助于人们把握“十三五”发展战略重点的重大意义。

这个手机号中的第二个“5”，标识的是五位一体总体布局

中国特色社会主义是经济、政治、文化、社会、生态文明五位一体全面发展的社会主义。改革开放38年来，我国经济社会发展虽已取得巨大成就，但社会主义初级阶段基本国情、社会主要矛盾都没有变。这就决定了我国“十三五”时期必须继续以经济建设为中心、坚持以人民为中心的发展思想，聚精会神抓好发展这个党执政兴国的第一要务，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。同时协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设，实现社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明全面发展，为经济发展提供更好制度保障和环境条件。

这个手机号中的“4”，标识的是“四个全面”战略布局

“四个全面”战略布局，是中国共产党在新形势下治国理政的总方略，是事关党和国家长远发展的总战略，其中每一个“全面”都具有重大战略意义。中央强调，推进“十三五”时期经济社会发展，一定要紧紧扭住全面建成小康社会这个战略目标不动摇，紧紧扭住全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党三个战略举措不放松，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

这个手机号中的第三个“5”，标识的是五大发展理念

创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念，集中体现了“十三五”乃至今后更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点，是管全局、管根本、管长远的导向。中央强调，要抓住能够带动五大发展理念贯彻落实的重点工作，统筹推进五大发展理念贯彻落实。对每个发展理念也要抓住重点，以推动每个理念在实践中取得突破。中央还强调，新发展理念就是“指挥棒”“红绿灯”。要把思想和行动统一到新发展理念上来，努力提高统筹贯彻新发展理念的能力和水平，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的行为要坚决纠正，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的做法要彻底摒弃。

这个手机号中的第四个“5”，标识的是五大支柱性政策

中央强调，宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底，是当前推动经济社会发展的五大支柱性政策。贯彻落实这五大政策也都要突出重点。宏观政策要稳，重点是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。产业政策要准，重点是要准确定位结构性改革方向，推动形成新的增长点。微观政策要活，重点是要在制度上、政策上为企业营造完善宽松的市场经营和投资环境。改革政策要实，重点是要加大力度推动各项改革举措落地，使改革不断见到实效，使群众有更多获得感。社会政策要托底，就是要守住民生底线，更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障公共服务。

这个手机号中的第五个“5”，标识的是推进供给侧结构性改革的五大重点任务

推进结构性改革特别是供给侧结构性改革，既是“十三五”的一个发展战略重点，也是引领经济发展新常态的重大创新，旨在让我国的供给能力更好满足广大人民群众日益增长、不断升级和更加个性化的物质文化和生态环境需要，以更好实现社会主义生产目的。中央强调，要在适度扩大总需求的同时，着力推进供给侧结构性改革，重点是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，增强提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，推动

我国社会生产力水平实现整体跃升。

这个手机号中的“10”，标识的是引领经济发展新常态要努力实现10个方面工作重点转变

中央强调，“十三五”时期，在适应、把握和引领经济发展新常态这个大逻辑之下，推动经济发展，要更加注重提高发展质量和效益。稳定经济增长，要更加注重供给侧结构性改革。实施宏观调控，要更加注重引导市场行为和社会心理预期。调整产业结构，要更加注重加宽减除并举。推进城镇化，要更加注重以人为核心。促进区域发展，要更加注重人口经济和资源环境空间均衡。保护生态环境，要更加注重形成绿色生产方式和消费方式。保障改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。进行资源配置，要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用。扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放。这“十个更加注重”的全链条部署，抓住了新起点上、新常态下我国经济社会发展的内在规律。

这个手机号中的第三个“1”，标识的是补短板、防范风险这一个战略应对之策

中央强调，经济社会发展中的短板特别是主要短板，是影响我国如期实现全面建成小康社会目标的主要因素。必须尽快把这些短板补齐。要举全国之力抓好扶贫开发工作这个突出短板，确保到2020年全国农村贫困人口全部脱贫。中央还要求各地区、各部门、各单位、各方面都要在深入调查研究基础上，明确自己工作方面的短板是什么，以扎实的思路、举措尽快把短板补齐，避免各种各样的短板牵扯我们的工作，影响既定目标的实现。中央还强调，要增强忧患意识、未雨绸缪、抓紧工作，确保我国发展的连续性和稳定性。各级党委和政府要增强责任感和自觉性，提高风险监测和防范能力，做到守土有责、主动负责、敢于担当，积极主动防范风险、发现风险、消除风险。

对“十三五”五大发展战略重点贵在知、重在行

我国从“八五”计划到“十二五”规划，都曾对经济社会发展具体领域或具体行业设定过战略重点。比如，“八五”计划提出，重点加强能源、交通、通信、重要原材料和水利等基础工业和基础设施建设。“九五”计划提出，继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点。“十二五”规划提出，把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点；把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点。以习近平同志为总书记的党中央提出的“十三五”五大发展战略重点，每一条抓的都是“十三五”时期我国发展的“衣领子”“牛鼻子”。所谓“衣领子”，是提纲挈领的“衣领子”；所谓“牛鼻子”，是牵一发而动全身的“牛鼻子”。抓住这些发展的战略重点，旨在带动“十三五”我国五位一体总体布局。

“知之愈明，则行之愈笃。”准确把握“十三五”发展战略重点，贵在知、重在行。只有准确地“知”、科学地“行”，才能做到知行统一，在深刻认识世界中更好改造世界。

所谓准确地“知”，第一是指从

理论和实践的相结合上搞清楚、弄明白，“十三五”发展战略重点都是管全局、管根本、管长远的总布局、总战略、总思路、总对策。比如，五位一体总体布局，是用于指导全面建设中国特色社会主义，推动社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明全面发展、全面战略布局，是中国共产党在新形势下治国理政的总方略，是指引党和国家长远发展的总战略，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的总路径；五大发展理念强调的崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，都是管全局、管根本、管长远的总导向；五大支柱性政策、“十个更加注重”，则是适应、把握、引领我国经济发展新常态的总思路、总对策，等等。

所谓准确地“知”，第二是指搞清楚、弄明白体现时代性、把握规律性、富于创造性的“十三五”发展战略重点，都是在借鉴老一辈党和国家领导人治国理政经验、集中全党全国人民智慧的基础上提出来的。我国“十三五”五大发展战略重点，都包含着大量充满时代气息的新知识、新经验、新信息、新要求，体现了时代前进的方向、时代发展的呼声。特别是五位一体总体布局中的生态文明建设、“四个全面”战略布局中的全面依法治国、五大发展理念中的创新发展、绿色发展，都是体现时代潮流的产物；五位一体、“四个全面”、五大发展理念、五大政策组合、“十个更加注重”的战略方法、供给侧结构性改革的五大重点任务，也都是把握规律性、富于创造性的产物。

所谓准确地“知”，第三是指对“十三五”发展战略重点的各个组成部分，既要知其然，也要知其所以然，了解这些发展战略重点在实践中逐步发展完善的过程。

所谓科学地“行”，第一是要把“十三五”发展战略重点的各个方面贯通起来理解、打通起来贯彻。“十三五”发展战略重点的各个方面，是一个有紧密内在联系的整体，其中的每个战略重点都不是单独的一个闭环，而是像奥运五环标志那样环环相扣的全链条之一。只有把“十三五”发展战略重点的各个方面贯通起来理解、打通起来贯彻，才能做到相互促进、齐头并进，防止单打独斗、顾此失彼、偏执一方、畸轻畸重。所谓科学地“行”，第二是既要全面贯彻“十三五”发展战略重点，又要善于抓住每一个发展战略重点中的重中之重，真正做到“两点论”与“重点论”的辩证统一。比如，五大发展理念的每一条都很重要，但居于我国发展全局核心位置的创新发展更为重要。也就是说，要把创新发展的理念贯彻到五位一体总体布局、“四个全面”战略布局、五大支柱性政策、补短板、防风险等每一个“十三五”发展战略重点之中。这就启迪我们，一定要按照马克思主义的辩证唯物主义观点，把“两点论”和“重点论”的有机统一，体现在贯彻“十三五”发展战略重点的全部工作和全部实践之中。

所谓科学地“行”，第三是要更广泛更有效地把干部队伍、企业家队伍、创新人才队伍的积极性、主动性、创造性充分调动起来。群众才是真正的英雄，领导是决定的因素。各类所有制企业是市场经济的主体，广大企业家在“十三五”发展中起着举足轻重的作用，为企业家营造宽松透明的法治环境，对稳定预期、增强信心至关重要。充分调动创新人才积极性，对推动大众创业、万众创新，发展创新型经济，把我们建成创新型国家，也至关重要。

(作者为中央政策研究室原副主任)

实现中高速增长有底气

中国社会科学院副院长蔡昉指出，中国在改革开放长达33年的时间里，实现了年均9.9%的国内生产总值(GDP)增长率，是世界经济发展史上的一个奇迹。当人们习惯于这个高速增长之后，对2012年以来中国增长减速，就容易产生疑惑。即使那些曾经高度赞誉中国经济成绩的观察者，也不免对中国经济的前景产生悲观看法；一些长期唱衰中国增长，一次次喊着“狼来了”又一次次落空的预言者，这回以为终于被自己误打误撞说中了；还有一些投机者，以为中国经济增长减速为其提供了千载难逢的机会，跃跃欲试地要做空中国经济。如果不是别有用心，这些对中国经济前景的研判，一定是产生于错误的观察方法和偏颇的理论依据。

最近，穆迪分析人士斯科特表示，中国确立并寻求的改革、增长和金融稳定三个目标，不可能同时达到，终究要有所取舍，至少在一定时期内放弃其中一个。之所以把三个目标割裂开，赋予其彼此独立且对立的性质，也是由于作者因循了流行的观察视角和方法，因而未能抓住中国经济面临问题的本质。一旦我们从供给侧观察现象，分析问题和寻找出路，就会发现，改革、增长和稳定三者之间并不存在非此即彼或者此消彼长的关系。恰恰相反，正如三角形是力学上最稳定的结构一样，从供给侧入手，正确选择结构性改革方向和优先领域、分寸恰当并精准地推进这些改革，既可直接达到保持经济中高速增长的目标，又有助于防范金融风险，实现经济和金融稳定。

做大服务业“蛋糕”需要实现重大突破

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出，改革开放以来，我国在工业领域放开市场，引入竞争，从而有效放大了工业“蛋糕”。“十三五”，通过开放服务业市场做大服务业“蛋糕”，需要实现服务业市场开放的重大突破：

一、打破服务业市场的行政垄断与市场垄断。二、推进服务业市场的便利化改革，使社会资本成为现代服务业发展的主体力量。加快服务业市场开放，将为“大众创业、万众创新”打开产业空间和制度空间，为服务业发展提供源源不断的新动能。三、以政府购买公共服务为重点加快公共服务市场开放。四、推进服务业市场开放的相关政策调整。尽快消除服务业发展的某些不合理政策，实现服务业与工业政策平等。

慈善法催生“大慈善”

3月16日十二届全国人大四次会议举行全体会议，会议经表决通过了《中华人民共和国慈善法》，该法将于今年9月1日起实行。北京师范大学中国公益研究院院长王振耀认为，作为中国第一部慈善法，开启中国依法治“善”时代。

作为我国第一部慈善法，这部法律的突出意义，在于系统规范全社会的慈善行为。法律拟定的各项规范，既针对各级政府的管理行为，也针对对社会组织的管理行为与每个公民的慈善方式，是依据我国实际并借鉴国际经验，从而全面系统地确立起国家慈善事业发展所需要的现代规范。

慈善法案案将慈善定义为“大慈善”，是一次巨大的慈善理念与公共伦理的升华。在相当长的历史时期，由于我国社会需要解决温饱问题，只能将慈善定义为解决贫困问题，因而只能是国家救助政策的补充。一旦将慈善的范围扩大到教育、医疗、文化、体育、环保和社会服务等领域，慈善事业就自然和社会发展与提升有机地结合了起来。人们投入慈善事业，完全可以举办多个方面的公益事业。这既为社会公益事业的发展开创了广阔的发展空间，也会激发社会大众将行善举与社区发展、生活提升结合起来，使慈善事业成为社会大众自愿积极参与的事业。



制图：洪茜茜