

# 从“谁排污,谁治理”到“专业户治污,排污者付费” 环境治污引入第三方 看宁波如何破局?

## 独家调查

本报记者 冯瑾  
北仑记者站 金旭孟 袁力波

由于化工废液处置不专业引发爆炸,去年本地一家企业受到了多重惩罚。

上千万元的环保设备投入和数百万元的人工维护管理运营成本,使部分企业感到“不堪重负”。

“让专业的人干专业的事”。去年1月14日,国务院办公厅发布《关于推行环境污染第三方治理的意见》,要求在环境公用设施、工业园区等重点领域推动建立第三方治理的治污新机制。

从过去的“谁污染,谁治理”,到“谁污染谁付费,第三方治理”,这条环境治污新路,可以使排污企业与环境服务公司相互监督、相互制约,避免超标排污现象的发生。环保部门也只需要监管环境服务公司,监管对象大为减少,执法成本也大幅降低。同时,治理设施转由专业的环境服务公司运营,也可以降低治污成本、提高效率。

“第三方治污”听起来很美。在国家的大力倡导下,宁波环境治污引入第三方如何尽快落地,从哪里破局?记者调查发现,目前我市部分污水处理厂、垃圾处理厂和固废处理场已开始实行第三方治理。近期宁波经济技术开发区又成为国家环境污染第三方治理的试点,项目一期今年将全面启动。

### 环境污染第三方治理试点“花落”经济技术开发区

记者采访宁波北仑岩东排水有限公司总经理陆剑谷的当天,来自宁波经济技术开发区的入驻企业——雪佛龙奥伦耐公司正在与其商谈关于工业污水集中第三方治理的事宜。宁波经济技术开发区是国家开展环境污染第三方治理的试点单位。

2015年,国家发展改革委、财政部、住建部、环保部联合印发《关于开展环境污染第三方治理试点示范工作的通知》,启动环境污染第三方治理试点,全国共选取10个地区(单位)。经市发改委积极申报争取,经专家评审通过,国家发改委近期已正式批复,同意在宁波经济技术开发区开展工业污水集中收集处理环境污染第三方治理试点,实行工业治污新模式,这在全省是第一个。此次列为国家环境污染第三方治理试点的项目共有3个,另外两个分别位于江苏滨海经济开发区和杭州市。

在此之前,开发区内的工业污水处理基本形成了“自行处理+自行排放”和“企业预处理+纳管集中处理排放”两种模式。采用前一种模式的企业包括逸盛石化、亚洲浆纸、宁波钢铁等大型企业;采用后一种模式的企业,工业污水由各企业自备污水处理设施处理达标后,统一排入宁波北仑岩东排水有限公司下属的污水处理厂,即小港污水处理厂和岩东污水处理厂。

北仑小港污水处理厂是此次试点的治污企业,将接纳试点范围内印染、化工等企业的工业废水。目前,企业打算建造若干条处理印染



宁波岩东排水有限公司的职工在操作污水处理设施。

废水、化工废水、机械废水等的生产线,对工业废水进行分类处理,循环利用。陆剑谷说:“我们集中处理,肯定是效率高得多。企业也愿意,它处理500吨跟5000吨实际上运行成本差不多,跟我们多次在谈,我们估计以后的产值也会增加。”

宁波北仑小港印染厂是一家针织面料印染企业,一年约产生污水18万立方米。为了处理污水,企业花了1200万元建设设备。除了每年需缴纳近30万元的排污费外,还要支付人工、用电、助剂等费用,一年治污成本上百万元。公司负责人说,如果委托环境服务公司治理,企业将会节省一大笔开支,仅运行费一年就能省下一百多万元。

此次试点选取宁波经济技术开发区青峙工业区块及周边区域,拟将小港城镇污水处理厂改造为以处理集中工业污水为主的污水处理厂,接纳试点范围内印染、化工、机械等19家企业的工业废水,拟采用第三方建运模式,总投资估算近3亿元。

试点初期将采取排污企业与治污企业自愿合作的方式,治污费用由政府指导、合同约定。记者了解到,眼下试点项目招投标即将启动,今年,年处理能力3万吨的一期项目将全面启动建设。

### “老牌”固废处置企业欲“走出去”做“第三方”

位于北仑白峰镇光明码头边上的宁波北仑环保固废处置有限公司,运营至今已十多年,是宁波市环保基础设施项目。如今全市部分危险废物和全部医疗废物处置、废旧家电拆解、动物无害化处理等在此进行,日处理量达170吨。

谈起“第三方”,公司总经理张章建提到了“动物无害化处理”。2010年,市农业局畜牧分局与该公司签订协议,委托进行全市动物病害无害化处理。一套2000多万元的处理设备和资产均由固废公司运营管理,市农业局每年提供100

多万元的委托费。

“现在全市的病害动物基本上在我们这里进行无害处理,日处理量有3吨。”张章建带记者来到了处理车间,一位身着白色防护服的专业技术人员正在操作设备电脑,旁边的翻斗将装着经过190℃高温蒸煮的动物尸体残渣倒入另外一个设备。“这套病害动物处理设备占地12亩,我们处理一吨成本是2000元,最终的费用与农业部门结算。”

他说,通过第三方“托管”运营,不但可以保证病害动物不流向市场,确保食品安全,同时也为政府部门大大降低了成本。此外,经过专业处理内部循环后,病害动物不会对环境产生二次污染。

经过十几年的运营,固废公司目前已经拥有了一批自主处理设施设备和成熟的技术团队。“这为我们‘走出去’做‘第三方’打下了很好的基础。”张章建说,今年公司在两条危险废物生产线的基礎上,将筹建第三条日处理量100吨的生产线。眼下公司有意向“走出去”参与外地“第三方”运行管理。

### 环境污染第三方治理宁波提前“试水”

“环境污染第三方治理,可以极大地推进环境污染治理市场化,一定程度上吸引民间资本、社会资本进入环保领域,建立多元化的投融资渠道,释放出环保产业的需求。”市环保局相关负责人说,第三方治理的范围包括城市环保基础设施、工业污染源和在线监控等环保服务类,其中城市环保基础设施所占比例最大。

来自市环保局的统计显示,目前全市33家集中式污水处理厂、5家垃圾处理厂和14家工业固废处置场等城市环保基础设施实现了第三方治理。8家运维公司负责508个污染源自动监控点位的日常运行维护。

记者调查发现,在前述的北仑固废等本土垃圾处理企业欲“走出去”拓市场的同时,一些外地企业成为宁波部分环保项目的运营方。固废公司的“邻居”光大环保(宁波)有限公司就是其中一个。它负责宁波江东、高新区和北仑区生活垃圾的处理。“我们承担了政府的垃圾发电项目,政府负责收集运输,我们负责终端的处理。”该公司副经理姚旭波说,两年来,公司日处理垃圾1800吨,已累计发电3.3亿千瓦时。

宁波北仑岩东排水有限公司也是环境污染第三方治理的“试水者”。近几年,它相继与距离较近的阿拉老酒厂、宁波麦芽有限公司分别签订合作协议,承担了两家公司的污水处理任务。2014年阿拉老酒厂将一根管道直接接入岩东污水处理厂,2年来向后者支付了数十万元的污水处理费用。

而麦芽公司可生化性良好的生产废水,也是通过一条管道直通岩东污水处理厂。按照宁波《关于市

区工业企业超标排放污水实行多因子分档计收污水处理费的通知》,麦芽公司支付给岩东污水处理厂近百万元的污水处理费用。“我们是按照业主单位排放的污水浓度与国家标准之间的浓度差来收取费用的。”岩东排水公司生产部曹经理说。

“政府主导下,推进第三方治理,有利于降低治理成本,进一步提高治污效率和效果。”市发改委环资处负责人认为,通过市场的约束和激励机制,有利于治污新技术的推广,有利于政府监管,有利于促进多方良性共赢关系的形成。

相关统计数据显示,我省企业污染治理设施专业化运营后的达标排放率为70%-90%,与污染企业自行运营相比,达标排放率提高30%-50%,运营成本节约10%-20%。

### 第三方治污要走得更远 需提高资源配置力

事实上,环境污染第三方治理的发展仍处于初级阶段,一些深层次的矛盾和问题亟须重视。

一位环保业内人士告诉记者,环境污染第三方治理目前遇到的难题主要包括“谁污染、谁付费”价格机制形成难、第三方和排污主体责任明晰难,政府精准监管难。比如,一家第三方运营污水处理厂要接受住建局和环保局核查,因各自标准不一样,考核结果也不一样。而企业在环境污染第三方治理的具体实践中,迫切希望界定排污方和治污第三方的责任;提高第三方企业准入标准,完善监督审核机制;统一监管标准,强化对第三方运营的环保前置审批。“要解决这些难题,需多措并举提高资源配置能力”。这位环保人士说。

管道规划怎么批?环保怎么监管?保险怎么保?宁波国家试点项目的相关负责人坦言,项目实际推进中,遇到的难题还不少。他举例说,试点范围内有各类废水,包括印染、酸洗、皂化水等,不仅处理难度高,更需在规划上提前布局管道建设。

记者了解到,宁波经济技术开发区试点项目将引入环境污染第三方治理企业,政府搭建平台、制定相关政策并授予第三方治理企业特许经营权,由工业企业与第三方治理企业签订运营服务合同,依托升级改造后的小港污水处理厂,在试点范围内试行工业污水集中收集处理,并初步建立起框架合理的第三方治理服务合同、收费付费机制、投融资结构、监管体系以及相关的地方性政策文件。

与此同时,项目还将探索在第三方治理企业股本结构中吸引试点范围内的工业企业参与投融资,污水排放企业可自由参股第三方治理企业。“通过国家试点项目的探索,对宁波今后制定和推进环境污染第三方治理具有重要意义。”市发改委环资处相关负责人说。

### 新闻背后的热词

## 环境污染第三方治理

环境污染第三方治理,是指排污排放者以直接或间接付费的方式,将产生的污染有偿委托给专业化环保企业,按照环境标准进行治理,并与环保监管部门共同监督治理结果的环境污染治理模式。

它有两种运作模式:一种是

适用于新建、扩建项目的“委托治理服务型”。排污企业以签订治理合同的方式,委托环境服务公司,对新建、扩建的污染治理设施进行融资建设、运营管理、维护及升级改造,并按照合同约定支付污染治理费用。另一种是适用于已建成项目的“托管运营服务型”。

### 编辑点评

## 第三方治污引人期待

近年来,主要依靠政府和“谁污染、谁治理”的原则进行环境污染治理的方式,在日益复杂的环境问题面前显得乏力。因此,建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,推行“污染企业付费、专业化治理”的第三方治理模式被寄予厚望。

环保专家分析认为,“第三方治理”是一种很好的治污模式,它不仅可以充分发挥专业化公司的优势,提高环保设施的运行效率,降低运行成本,更为环保企业提供了新技术的研发推广平台。这些都将进一步促进环保产业的健康发展,吸引更多的资本进入,形成产业发展的新格局。

在第三方治污模式中,排污企业由于采用专业化治理降低了成本,提高了达标排放率;政府执法部门由于监管对象集中可控而降低了执法成本。通过政府引

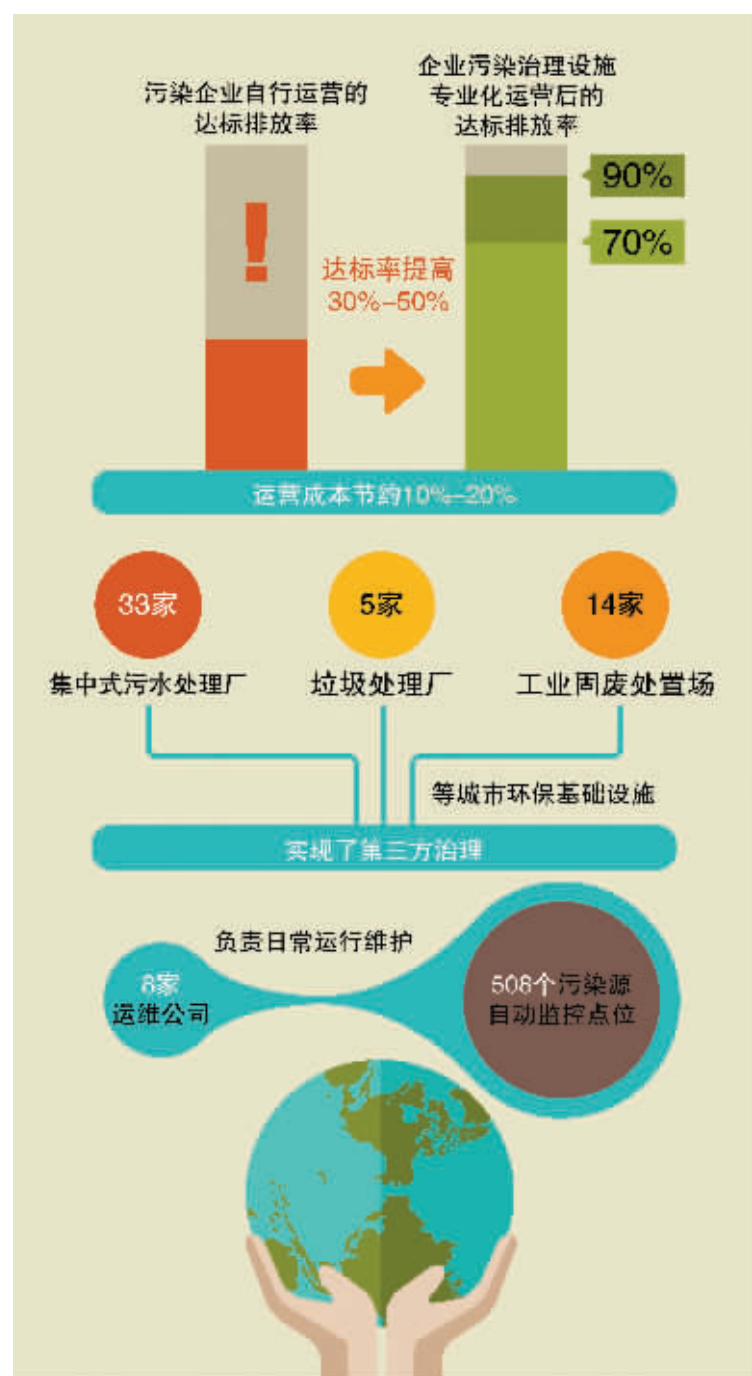
导、市场运作、专业治理,能有效降低排污企业治污和政府监管执法成本。同时,环保企业新兴市场得到充分开发,环保技术得到日新月异的进步,可谓一举多赢。

但要让“第三方治污”落地生根,发挥预期作用,我们还有许多“功课”要做。治污机制理顺难、责任界定难、政府精准监管难,是摆在第三方治污模式面前的一道道坎。

要将第三方治污模式真正落到实处,亟须明确责任主体、加强政府监管、营造公平环境,让更多有能力、有技术、有运营经验的企业投身环保治理市场,推动环保产业的健康快速发展。

总之,第三方治污是现代企业发展和有效改善环境的大势所趋,只有更加科学合理的顶层制度设计和相关法律法规的及时跟进,才能真正实现一举多赢。

### 数说



制图:洪茜茜

### 相关链接

## 国家鼓励环境污染第三方治理

为了更广泛、有效地推行第三方治理,国务院办公厅于2015年1月发布《关于推行环境污染第三方治理的意见》(以下简称《意见》),从健全第三方治理市场、强化政策引导和支持等方面鼓励和支持环境污染治理第三方治理的发展。

《意见》提出,环境污染第三方治理的总体目标,即到2020年,环境公用设施、工业园区等重点领域第三方治理取得显著进展,污染治理效率和专业化水平明显提高,社会资本进入污染治理市场的活力进一步激发。《意见》提出,推动环境污

染治理市场化,在电力、钢铁等重点行业以及开发区(工业园区)污染治理等领域,大力推行环境污染第三方治理,通过委托治理服务、托管运营服务等方式,由排污企业付费购买专业环境服务公司的治污减排服务,提高污染治理的产业化、专业化程度。稳妥推进政府向社会购买环境监测服务。建立重点行业第三方治污企业推荐制度。

《意见》还提出,推进排污权有偿使用和交易试点,建立排污权有偿使用制度,规范排污权交易市场,鼓励社会资本参与污染减排和排污权交易。



北仑环保固废处置有限公司危废处置现场。(冯瑾 摄)