

民主党派作为中国特色社会主义参政党，与中国共产党风雨同舟、肝胆相照。21世纪是海洋的世纪，中共十八大提出了海洋强国战略，大力发展海洋经济、加快建设海洋强国已成为今后一个时期既重要又紧迫的战略任务。多年来，我市各民主党派在推动海洋经济发展上倾注心力，深入开展调查研究，积极参政议政，贡献智慧和力量，取得了显著的成效。
——编者

为了宁波美丽的港湾

——我市各民主党派献计海洋经济发展



本版制图 丁安

钟美芬 吴向正

2016年2月16日，是春节上班后的第二天，民革宁波市委会接到民革中央宣传部打来的电话，要求对之前上报的有关“改变‘东海无鱼’需全国一盘棋”提案材料进行补充，民革中央即将召开的全国政协十二届四次会议提交该提案。巧的是，2014年，也是2月16日，中共宁波市委统战部收到了民革中央的通报表彰。通报称：“民革宁波市委会的陆开宏同志为民革中央2013年度参政工作作出积极贡献，并受到民革中央表彰，特向贵部予以通报。借此机会衷心感谢中共宁波市委和贵部对民革参政议政工作的大力支持。”陆开宏提交的参政议政材料多以海洋经济为主。

这两个事例仅仅是我市各民主党派献计海洋经济发展的一些小小花絮。21世纪是海洋的世纪。作为与中国共产党风雨同舟的民主党派在推动海洋经济发展上倾注心力。
2011年2月，国务院正式批复《浙江海洋经济发展示范区规划》，浙江海洋经济发展示范区建设上升为国家战略。批复认为，建设好浙江海洋经济发展示范区关系到我国实施海洋发展战略和完善区域发展总体战略的全局。很快，宁波也及时制定了《宁波海洋经济发展规划》。5年来，宁波在发展海洋经济方面取得了巨大的成就，这其中凝聚了我市各民主党派成员的无数心血和智慧。

关注产业政策

现代海洋经济包括为开发海洋资源和依赖海洋空间而进行的生产活动，以及直接或间接为开发海洋资源及空间的相关服务性产业活动，这样一些产业活动而形成的经济集合均被视为现代海洋经济范畴。主要包括海洋渔业、海洋交通运输业、海洋船舶工业、海盐业、海洋油气业、滨海旅游业、海洋服务业。笔者发现，我市各民主党派的建言献策基本上涵盖了这些范围。

发展海洋经济，需要先论证可

行性，并且制订具有可操作性的政策。所以我市各民主党派对海洋经济最早关注的就是海洋产业政策的制订。

民盟宁波市委会在市政协十三届四次会议上提交集体提案《关于优化海洋产业结构，推进海洋经济强市建设的建议》，该提案被评为重点提案，得到市委主要领导的肯定和批示。

2010年，民革宁波市委会开始关注海洋高技术产业，提交了《关于加快发展我市海洋高技术产业的建议》，提出了组织领导、资金扶持、科技创新、技术引进和人才培养等建议。

在市政协十四届一次会议上，民革宁波市委会和民进宁波市委会提交了《关于加快发展我市现代海洋渔业的建议》的提案，得到市委主要领导的肯定和批示。2012年，农工党宁波市委会的专报信息“关于建设海洋经济示范区枢纽机场的建议”得到市委主要领导批示。

民建宁波市委会则在2014年对宁波的海岛分类开发、保护和利用进行了全面调研，撰写提交了相关调研报告，得到市政府领导的肯定和重视。2014年7月，农工党宁波市委会组织赴舟山开展海洋经济调研，结合宁波实际提出意见建议。

在市政协十四届二次会议上，致公党宁波市委会作了《关于引导宁波民营资本进入海洋经济的对策建议》的大会书面发言。2014年，致公党宁波市委会《推进海域使用权市场化法治化管理，夯实我市海洋经济发展基础》的提案得到市委主要领导的批示。2015年致公党宁波市委会经省委会向省政协十一届三次会议提交的《关于发展海洋牧场，转变渔业产业方式》提案，得到副省长黄旭明批示，被列为省政协重点提案；为此，黄旭明副省长专程赴宁波调研海洋牧场建设情况，参与提案执笔的致公党党员参加调研，并向黄旭明作汇报；该提案转化为致公党中央团体提案提交到全国政协十二届三次会议。2014至2015年，农工党党员张水清先后在市人代会上提交《关于建设宁波国家海洋生态科技城的建议》《关于组建宁波海洋经济开发投资公司的建

议》。除了在各级大会上提交提案，各民主党派更多的是通过反映社情民意信息来促进海洋经济发展。

对于民革宁波市委会的信息员来说，对所报送的“捕捞渔船柴油补贴政策与渔民‘转业转产’政策相矛盾”信息得到时任副总理回良玉批示的事情至今仍记忆犹新。那是在一次市政协党组成员走访市各民主党派，征求对新年度政协工作意见建议的座谈会上，民革党员刘必谦博士建议政协加强对海洋经济的关注，对东海渔业尤其是国家层面如何更好地推动海洋渔业健康发展进行调研，并介绍了他所掌握的情况。市委会信息员记下这一提议，经补充采访后写成信息上报，没想到得到了回良玉的批示。2014年针对“东海无鱼、鱼仓闹鱼荒”的现象，民革宁波市委会再次报送了相关信息，民盟宁波市委会也报送了“现行渔业燃油补贴政策亟须进一步调整完善”的信息。两条信息均被全国政协录用，报送中央主要领导。九三学社宁波市委会也报送了许多相关信息，如“建议尽快制定《中华人民共和国海洋基本法》”“关于构建浙江省海洋金融支撑体系的建议”“我省应加快出台海洋产业目录体系”“建议国家大力支持宁波建设海洋经济发展核心示范区”等，得到了有关部门的高度重视。

聚焦海洋环境

一谈起海洋，许多人都会想起《我爱这蓝色的海洋》这首动听的歌曲。是啊，蓝色的天空和海洋相互辉映，海鸥自由地飞翔，这是多么美好的景象。但是，几十年来，由于各种原因，海洋环境遭受了严重的破坏。对此，我市各民主党派成员十分痛惜和焦虑，如何使海洋恢复优美的生态环境，自然成了他们近几年考虑的重点。

2011年秋，宁波大学教授、博士生导师陆开宏担任了民革宁波市委会专职副主委，主管市委会的参政议政工作。他充分发挥自己的专业优势，带领一批相关专业的党员对海洋生态环境进行了调研，发现宁波所辖海域海洋环境质量不容乐观：宁波近岸海域除大目洋二类海域为四类水质外，其余7个功能区海水均为劣四类水质，海洋生态系统处于亚健康状态。造成目前宁波市海洋生态环境损害或威胁的主要原因有滩涂围垦、涉海工程建设、海洋资源开发、陆源排污与海上船舶油污等。另外，一些海洋开发活动所导致的海洋环境突发事件，也进一步加剧了海洋污染和生态破坏的严峻形势。课题组提出，环境污染者、生态破坏者承担污染治理、生态恢复的责任是生态环境保护工作的一项基本原则。他们剖析了目前在海洋生态损害赔偿工作中存在的问题和对策，撰写提案提交市政协十四届二次全会，得到了与

会人员的高度赞扬和市领导的肯定。

宁波作为首批计划单列市和沿海经济发达城市，受到各方广泛关注。2011年，致公党中央决定到宁波调研海洋开发和海岛保护情况。致公党宁波市委会以此为契机，广泛发动全体党员，尤其是高校中的专家党员，组成4个调研组，走遍宁波海岸线、养殖户和相关单位，多次召开座谈会，还外聘专家一起审核，最后形成了4篇调研报告向调研组呈报。其中《加大保护和开发力度，实现海岛资源的可持续利用》得到时任国家海洋局局长刘赐贵的批示。2012年，《关于统筹海岛保护与开发，实现海岛资源可持续利用的建议》的提案得到市委主要领导批示，并转化为致公党浙江省委会在当年省政协大会上的口头发言材料。

2013年，民盟宁波市委会提交集体提案《关于进一步改善我市海洋生态环境的建议》，得到市委主要领导的肯定和批示。同期，民进宁波市委会报送了两则重要信息，一是“海洋开发问题凸显，亟待设置‘用海红线’”的信息，对目前海洋环境污染的问题进行了分析，并提出要加强海岸线、海洋开发综合管理，摸清“海洋家底”，设定“用海红线”；另一则信息“实现海洋经济与海洋环境的协调发展对建设生态浙江而言至关重要”，分析了全省海洋经济与海洋环境的现状，从规划、理念、法制、人才等四方面提出建议，得到省有关部门采纳。

建言海洋开发

党的十八大提出海洋强国战略后，2013年习近平总书记又提出“一带一路”战略构想。大力发展海洋经济、加快建设海洋强国已成为今后一个时期既重要又紧迫的战略任务。

宁波市海域总面积为8232.9平方公里，岸线总长为1594.4公里，约占全省海岸线的24%。全市共有大小岛屿614个，面积262.9平方公里。境内有一湾两港，即杭州湾、北仑港和象山港。在国家提出建设21世纪海上丝绸之路的今天，如何在保护的基础上，进一步开发海洋，发展海洋经济，自然也是各民主党派需要建言的重点内容。

2012年，民盟宁波市委会率先在“民盟沿海省市发展海洋经济研讨会”上，提交了《推进宁波舟山港口一体化的思考》、《对无居民海岛功能开发的建议》、《海洋滩涂和谐开发可持续利用》等海洋开发方面的调研材料，得到与会代表的高度赞扬。

2012年，民建宁波市委会主委张明华亲自领衔课题组，对我市海洋工程装备情况进行调研，由副主委张雨执笔写成了《发展我省海洋工程装备制造业，推进海洋经济发展的建议》，在省政协大会上

作了大会发言并提交集体提案。《建议》指出，虽然北仑、象山港两岸以及石浦、鹤浦、高塘等地已形成造船、修船、交易等完善的配套产业体系，但是与先进国家和地区相比，我省海洋工程装备制造制造业仍处于起步阶段，存在很大差距，发展水平总体处于“第三阵营”，市场份额低，建议要突出科技和人才引领，加快高端产业设计研发。

2014年，致公党宁波市委会围绕对接“一带一路”战略、加快宁波港建设进行专题调研，形成了《切实推进宁波-舟山港一体化建设，协同对接“一带一路”和长江经济带》的调研报告，建议得到省委会采纳，并由市委主委范谊代表致公党省委会在省政协十一届三次大会上作了口头发言。同年，农工党宁波市委会把《打造功能转化支点和走廊建设“海丝之路”先行示范区》作为重点调研课题，在市政协十四届四次会议上提交大会书面发言；与此同时，农工党宁波市委会把这一调研成果报送给了农工党浙江省委会，省委会以此为基础，向省政协十一届三次会议提交《加快建设我省海上丝绸之路创新先行区》团体提案，与民进省委会、致公党省委会的团体提案一起合并为“宁波-舟山港一体化发展”专题提案，并被列为重点提案。2015年7月30日、8月6日，主办单位、提案者分成两小组专程赴舟山、宁波开展实地调研，就推进宁波-舟山港一体化发展听取各方建议。2015年9月17日下午，省政府在杭州召开“推进宁波-舟山港一体化”专题重点提案办理座谈会，省委常委、常务副省长袁家军，省政协副主席黎黎路出席会议并讲话。袁家军对提案意见建议表示充分肯定。

民革宁波市委会在2012年到2015年间，提交了关于海洋开发

的系列提案，把研究思考的触角从宁波、浙江拓展到了海峡两岸。其中《关于海峡两岸携手开发养护东海渔业资源》的提案经民革中央提交到了全国政协十二届二次会议，得到高层领导的充分肯定；《关于加强象山港海洋环境保护的建议》的提案在2015年得到市委主要领导的肯定和批示，被评为优秀提案。

民进宁波市委会在海洋开发上下足了功夫。早在2013年就在市政协十四届二次会议上提交了《积极推进我市海洋矿产资源勘查开发的建议》和《抓住机遇，提高我市海铁联运能力的建议》的大会发言和集体提案。2014年底，民进宁波市委会围绕宁波-舟山港建设开展调研，完成《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》调研报告，提交市政协十四届四次会议，被推选为全会提案。该报告报送省政协十一届三次会议后，得到省政协领导高度重视，并被确定为省重点提案。2015年8月，民进宁波市委会围绕“21世纪海上丝绸之路”建设开展调研，完成了《加强合作竞争，实现互联互通，共同提升海上丝路核心区综合竞争力》的调研报告，并报送民进中央。8月24日至25日，民进中央在北京围绕“一带一路”战略实施召开专题研讨会，为助力国家重大战略决策推进落实积极建言献策，民进宁波市委会代表浙江省民进组织在研讨会上汇报调研成果，得到了民进中央领导的充分肯定。同时，“建议开展海铁联运集装箱自运港退税试点，提振外贸助推‘一带一路’建设”的信息也被民进中央录用后报送相关部门。

2016年2月20日，市政协十四届五次大会召开。在本届政协的收官之年，致公党宁波市委会再次提交了《关于探索实施海岸带综合管理体制，助推海洋经济核心区建设的建议》的集体提案。



我市各民主党派关于海洋经济发展的部分提案

2008年 民建宁波市委会提交《关于加快推进宁波港口集装箱海铁联运的建议》。

2010年 民盟宁波市委会提交《关于优化海洋产业结构，推进海洋经济强市建设的建议》。

2011年 民建宁波市委会提交《关于提升宁波港口国际化功能的建议》。

2012年 民革宁波市委会和民进宁波市委会提交《关于加快发展我市现代海洋渔业的建议》。

2012年 民建宁波市委会提交《发展我省海洋工程装备制造制造业，推进海洋经济发展的建议》。

2012年 致公党宁波市委会提交《关于统筹海岛保护与开发，实现海岛资源可持续利用的建议》。

2012年 九三学社宁波市委会提交《关于推进我市海洋经济可持续发展的建议》。

2013年 民盟宁波市委会提交《关于进一步改善我市海洋生态环境的建议》。

2013年 民建宁波市委会提交《关于探索实施海岸带综合管理体制，助推海洋经济核心区建设的建议》。

2013年 民进宁波市委会提交《抓住机遇，提高我市海铁联运能力的建议》。

2014年 民革宁波市委会经民革中央提交《关于海峡两岸携手开发养护东海渔业资源的建议》。

2014年 农工党宁波市委会提交《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》。

2014年 致公党宁波市委会提交《推进海域使用权市场化法治化管理，夯实我市海洋经济发展基础》。

2015年 民革宁波市委会提交《关于加强象山港海洋环境保护的建议》。

2015年 民进宁波市委会提交《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心的建议》。

2015年 致公党宁波市委会提交《关于发展海洋牧场，转变渔业产业方式》。

2016年 致公党宁波市委会提交《关于探索实施海岸带综合管理体制，助推海洋经济核心区建设的建议》。

